



**COLLEGE
VAN
PROCUREURS-GENERAAL**

**COLLÈGE
DES
PROCUREURS GÉNÉRAUX**

Brussel, 12 november 2009

Bruxelles, le 12 novembre 2009

**OMZENDBRIEF NR. COL 12/2009 VAN
HET COLLEGE VAN PROCUREURS-
GENERAAL BIJ DE HOVEN VAN BEROEP**

**CIRCULAIRE N° COL 12/2009 DU
COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX
PRÈS LES COURS D'APPEL**

Mijnheer de Procureur-generaal,
Mijnheer de Federale Procureur,
Mijnheer/Mevrouw de Procureur des Konings,
Mijnheer/Mevrouw de Arbeidsauditeur,

Monsieur le Procureur général,
Monsieur le Procureur fédéral,
Monsieur/Madame le Procureur du Roi,
Monsieur/Madame l'Auditeur du Travail,

**BETREFT: Wet tot regeling van de
private en bijzondere veiligheid - Wet
tot regeling van het beroep van privé-
detective - Advies- en
Informatieverstrekking door de
gerechtelijke autoriteiten**

**CONCERNE: Loi réglementant la
sécurité privée et particulière - Loi
organisant la profession de détective
privé - Communication d'avis et
d'informations par les autorités
judiciaires**

INHOUDSTAFEL

TABLE DES MATIERES

Inleiding

- I. De wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid**
- II. De wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective**
- III. Richtlijnen voor de parketten**
- IV. Richtlijnen voor de politiediensten**

Introduction

- I. La loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière**
- II. La loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé**
- III. Directives pour les parquets**
- IV. Directives pour les services de police**

Inleiding

De sector van de private en bijzondere veiligheid wordt geregeld bij de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Naast de reglementering van deze sector, heeft de wetgever tevens het beroep van privé-detective omkaderd via de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective.

De bevoegde overheid voor deze materie is de Minister van Binnenlandse Zaken. De administratie belast met het toezicht op de toepassing van de voornoemde wetgeving is de Directie Private Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken. In het kader van hun opdracht moeten zowel de ambtenaren en agenten van deze administratie als de bij hen gedetacheerde politie-officieren verschillende adviezen en inlichtingen vragen aan de Procureurs des Konings.

De betrokken wetgeving wordt hierna op een algemene manier verduidelijkt (I en II). Daarna wordt ingegaan op de vraag met betrekking tot het overmaken van gerechtelijke informatie aan de FOD Binnenlandse Zaken en wordt een aantal richtlijnen ten aanzien van de parketten gegeven (III). Het laatste deel van deze omzendbrief bevat richtlijnen voor de politiediensten (IV).

I. De wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

1. Toepassingsgebied

De wet van 10 april 1990 regelt de activiteiten van de bewakingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten, de beveiligingsondernemingen, de ondernemingen voor veiligheidsadvies, de veiligheidsdiensten en de opleidingsinstellingen.

Introduction

Le secteur de la sécurité privée et particulière est régi par la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière.

Outre la réglementation de ce secteur, le législateur a également encadré la profession de détective privé par le biais de la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé.

L'autorité compétente dans ces matières est le Ministre de l'Intérieur. L'administration chargée de surveiller l'application des législations précitées est la Direction Sécurité Privée du SPF Intérieur. Dans le cadre de leurs missions, les fonctionnaires et agents de cette administration, ainsi que les officiers de police détachés auprès de celle-ci, doivent demander divers avis et renseignements aux Procureurs du Roi.

Les législations concernées sont expliquées de manière générale ci-après (I et II). Ensuite, la question des informations judiciaires à transmettre au SPF Intérieur est abordée et certaines consignes sont données à l'attention des parquets (III). La dernière partie de la circulaire comporte des directives pour les services de police (IV).

I. La loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière

1. Champ d'application

La loi du 10 avril 1990 réglemente les activités des entreprises de gardiennage, des services internes de gardiennage, des entreprises de sécurité, des entreprises de consultance en sécurité, des services de sécurité et des organismes de formation.

Teneinde het exacte toepassingsgebied van deze wet te bepalen, is het dus in de eerste plaats nodig duidelijk te bepalen wat deze begrippen inhouden.

Als **bewakingsonderneming** wordt beschouwd, elke rechtspersoon of natuurlijke persoon die een activiteit uitoefent bestaande in de blijvende of tijdelijke levering aan derden van diensten van:

- toezicht op en bescherming van roerende of onroerende goederen;
- bescherming van personen;
- toezicht op en bescherming bij het vervoer van waarden;
- beheer van alarmcentrales;
- toezicht op en controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op al dan niet voor het publiek toegankelijke plaatsen;
- verrichten van de vaststellingen, die uitsluitend betrekking hebben op de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die zich bevinden op het openbaar domein, in opdracht van de bevoegde overheid of van de houder van een overheidsconcessie;
- begeleiding van groepen van personen met het oog op de verkeersveiligheid (art. 1, § 1).

In de zin van de wet van 10 april 1990 wordt als **interne bewakingsdienst** beschouwd, elke dienst die door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon ten eigen behoeve wordt georganiseerd in de vorm van een activiteit van toezicht op en controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op al dan niet voor het publiek toegankelijke plaatsen, of voor zover deze plaatsvinden op voor het publiek toegankelijke plaatsen, in de vorm van andere bewakingsactiviteiten (art. 1, § 2).

Een **beveiligingsonderneming** is elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een activiteit uitoefent bestaande in de blijvende of tijdelijke levering aan derden van diensten van conceptie, installatie, onderhoud of herstelling van alarmsystemen en alarmcentrales (art. 1, § 3).

Afin de déterminer précisément le champ d'application de cette loi, il convient donc en premier lieu de définir clairement ce que recouvrent ces termes.

Il faut entendre par **entreprise de gardiennage**, toute personne physique ou morale exerçant une activité consistant à fournir à des tiers, de manière permanente ou occasionnelle, des services de :

- surveillance et protection de biens mobiliers ou immobiliers ;
- protection de personnes ;
- surveillance et protection de transport de valeurs ;
- gestion de centraux d'alarme ;
- surveillance et contrôle de personnes dans le cadre du maintien de la sécurité dans des lieux accessibles ou non au public ;
- réalisation de constatations se rapportant exclusivement à la situation immédiatement perceptible de biens se trouvant sur le domaine public, sur ordre de l'autorité compétente ou du titulaire d'une concession publique ;
- accompagnement de groupes de personnes en vue de la sécurité routière (art. 1^{er}, § 1^{er}).

Est considéré comme **service interne de gardiennage** au sens de la loi du 10 avril 1990, tout service organisé, pour des besoins propres, par une personne physique ou morale, sous la forme d'une activité de surveillance et contrôle de personnes dans le cadre du maintien de la sécurité dans des lieux accessibles ou non au public, ou, pour autant qu'elles se déroulent dans des lieux accessibles au public, sous la forme d'autres activités de gardiennage (art. 1^{er}, § 2).

Une **entreprise de sécurité** est toute personne physique ou morale exerçant une activité consistant à fournir à des tiers, de manière permanente ou occasionnelle, des services de conception, d'installation, d'entretien ou de réparation de systèmes et de centraux d'alarme (art. 1^{er}, § 3).

Een **onderneming voor veiligheidsadvies** is elke rechtspersoon of natuurlijke persoon die een activiteit uitoefent bestaande uit het aan derden verstrekken van diensten van advies ter voorkoming van strafbare feiten tegen personen of goederen, met inbegrip van het uitwerken, uitvoeren en evalueren van doorlichtingen, analyses, strategieën, concepten, procedures en trainingen op veiligheidsgebied (art. 1, § 6).

Een **veiligheidsdienst** is een dienst die in de schoot van een openbare vervoersmaatschappij is georganiseerd met het oog op het verzekeren van de veiligheid op al dan niet publiek toegankelijke plaatsen, die door de openbare vervoersmaatschappij worden uitgebaat (art. 1, § 11).

In de zin van de wet van 10 april 1990 wordt als **opleidingsinstelling** beschouwd, elke rechtspersoon of natuurlijke persoon die een opleiding organiseert met betrekking tot de domeinen van de bewaking en de beveiliging (art. 1, § 8).

2. Vergunning en erkenning van de ondernemingen, diensten en instellingen van de sector van de private en bijzondere veiligheid

De wet van 10 april 1990 bepaalt dat niemand de diensten van een bewakingsonderneming, een beveiligingsonderneming, een onderneming voor veiligheidsadvies, een opleidingsinstelling mag aanbieden of deze van een interne bewakingsdienst organiseren, of zich als dusdanig bekend maken, indien hij daartoe vooraf geen vergunning heeft gekregen van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het advies van de Procureur des Konings van de vestigingsplaats van de onderneming moet worden ingewonnen voor elke aanvraag tot vergunning of erkenning dat wordt ingediend bij de Directie Private Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken, met uitzondering van de aanvragen met betrekking tot beveiligingsondernemingen en opleidingsinstellingen (art. 2, § 1; art. 4, § 2).

Une **entreprise de consultance en sécurité** est toute personne physique ou morale qui exerce une activité consistant à fournir à des tiers des services de conseil pour prévenir des délits contre les personnes ou les biens, y compris l'élaboration, l'exécution et l'évaluation d'audits, analyses, stratégies, concepts, procédures et entraînements dans le domaine de la sécurité (art. 1^{er}, § 6).

Un **service de sécurité** est un service qui est organisé, au sein d'une société publique de transports en commun, en vue d'assurer la sécurité dans les lieux accessibles ou non au public qui sont gérés par la société publique de transports en commun (art.1^{er}, § 11).

Au sens de la loi du 10 avril 1990, un **organisme de formation** est toute personne morale ou physique qui organise une formation relative aux domaines du gardiennage ou de la sécurité (art. 1^{er}, § 8).

2. Autorisation et agrément des entreprises, services et organismes du secteur de la sécurité privée et particulière

La loi du 10 avril 1990 stipule que nul ne peut offrir les services d'une entreprise de gardiennage, d'une entreprise de sécurité, d'une entreprise de consultance en sécurité, d'un organisme de formation ou organiser ceux d'un service interne de gardiennage, ou se faire connaître comme tel, s'il n'y a pas été préalablement autorisé par le Ministre de l'Intérieur.

L'avis du Procureur du Roi du lieu d'établissement de l'entreprise doit être recueilli pour toute demande d'autorisation ou d'agrément introduite auprès de la Direction Sécurité Privée du SPF Intérieur, à l'exception des demandes relatives aux entreprises de sécurité et aux organismes de formation (art. 2, § 1^{er}; art. 4, § 2).

Dit advies is dus bijzonder belangrijk in het kader van de procedure tot aanvraag van vergunning. De aanvraag tot vergunning zal open blijven zolang het advies niet werd gegeven en de onderneming mag intussen geen activiteiten uitoefenen.

Alvorens zijn advies uit te brengen over de aanvragende onderneming, moet de Procureur des Konings de elementen controleren waarover hij beschikt met betrekking tot de onderneming (inbreuken in sociale of fiscale zaken, oplichting, ...) en met betrekking tot de personen die deel zullen uitmaken van zijn personeel. Het is immers mogelijk dat de leden, die deel uitmaken van de onderneming, in dusdanige mate bekend zijn bij de gerechtelijke overheden, dat dit een negatief advies als gevolg kan hebben voor de hele onderneming.

Hiertoe identificeert de Directie Private Veiligheid in haar aanvraag om advies de personen die de onderneming zullen leiden, de leden van de eventuele raad van bestuur alsook, indien zij niet te talrijk zijn, de leden van het uitvoerend personeel van de onderneming.

Het komt vaak voor dat sommige personeelsleden, die door de aanvrager zijn opgegeven, hun hoofdverblijfplaats kunnen hebben en/of gekend zijn voor het plegen van feiten in een andere gerechtelijke arrondissement. De memorie van toelichting van de wet van 7 mei 2004 tot wijziging van de wet van 10 april 1990 geeft aan dat de wetgever verwacht, van de Procureur des Konings, aan wie de aanvraag om advies is gericht, dat hij bij zijn ambtgenoten de nodige inlichtingen inwint teneinde zijn advies te kunnen steunen op een globaal beeld aangaande de betrokken onderneming. (Kamer van Volksvertegenwoordigers, Documenten, 2002-2003, Doc. 50/2328/001, blz.18).

Cet avis est donc particulièrement important dans le cadre de la procédure de demande d'autorisation. La demande d'autorisation restera en suspens tant que l'avis n'aura pas été rendu et l'entreprise ne pourra entre-temps pas exercer ses activités.

Avant d'émettre son avis quant à l'entreprise demanderesse, le Procureur du Roi doit vérifier les éléments dont il dispose sur l'entreprise (infractions sociales ou fiscales, escroqueries, ...) et sur les personnes qui feront partie de son personnel. Il se peut en effet que les membres qui composent l'entreprise soient à ce point connus des autorités judiciaires que ce constat entraîne un avis négatif sur l'ensemble de l'entreprise.

A cette fin, la Direction Sécurité Privée identifie dans sa demande d'avis les personnes qui dirigeront l'entreprise, les membres de l'éventuel conseil d'administration ainsi que, s'ils ne sont pas trop nombreux, les membres du personnel d'exécution de l'entreprise.

Il est fréquent que certains membres du personnel, qui sont mentionnés par le demandeur, aient leur lieu de résidence principale et/ou soient connus pour avoir commis des faits dans un autre arrondissement judiciaire. L'exposé des motifs de la loi du 7 mai 2004 modifiant la loi du 10 avril 1990, indique que le législateur attend de la part du Procureur du Roi, à qui la demande d'avis est adressée, qu'il recueille auprès de ses collègues les renseignements nécessaires afin de pouvoir étayer son avis sur une image globale concernant l'entreprise en question (Chambre des Représentants, Doc. Parl., 2002-2003, n° 50/2328/001, p.18).

3. Uitoefeningsvoorwaarden

3.1. Voorwaarden waaraan het uitvoerend personeel, het leidinggevend personeel en de leden van de raad van bestuur van de onderneming, dienst of instelling moeten voldoen

De wet van 10 april 1990 voorziet verschillende voorwaarden waaraan het personeel van de ondernemingen, diensten en instellingen in de sector van de private en bijzondere veiligheid moeten voldoen en voorziet er tevens voor de leden van de raad van bestuur.

- a) Zo wordt bepaald dat de **personen die de werkelijke leiding** hebben van een onderneming, dienst of instelling als bedoeld in de wet van 10 april 1990, en de **personen die zitting hebben in de raad van bestuur niet veroordeeld mogen zijn geweest**, zelfs niet met uitstel, tot enige correctionele of criminele straf, bestaande uit een geldboete, een werkstraf of een gevangenisstraf. Een uitzondering is voorzien betreffende de veroordelingen wegens inbreuken op de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer.

Personen die soortgelijke in kracht van gewijsde gegane veroordelingen hebben opgelopen in het buitenland, worden geacht niet aan deze voorwaarde te voldoen (art. 5, eerste lid, 1°).

Het **uitvoerend personeel (met inbegrip van het administratief en logistiek personeel)** mag op zijn beurt **niet veroordeeld geweest zijn**, zelfs niet met uitstel, tot:

- een gevangenisstraf van ten minste zes maanden wegens enig misdrijf;

3. Conditions d'exercice

3.1. Conditions auxquelles le personnel d'exécution, le personnel dirigeant et les membres du conseil d'administration de l'entreprise, du service ou de l'organisme doivent satisfaire

La loi du 10 avril 1990 prévoit diverses conditions auxquelles le personnel des entreprises, services et organismes du secteur de la sécurité privée et particulière doit satisfaire et en prévoit certaines pour les membres du conseil d'administration.

- a) Il est prévu que les **personnes qui assurent la direction effective** d'une entreprise, d'un service ou d'un organisme visé par la loi du 10 avril 1990, ainsi que les **personnes qui siègent au conseil d'administration, ne peuvent pas avoir été condamnées**, même avec sursis, à une quelconque peine correctionnelle ou criminelle consistant en une amende, une peine de travail ou une peine de prison. Une exception est toutefois prévue en ce qui concerne les condamnations pour infractions à la réglementation relative à la police de la circulation routière.

Les personnes qui, à l'étranger, ont été condamnées à une peine de même nature par un jugement coulé en force de chose jugée, sont réputées ne pas satisfaire à cette condition (art. 5, al. 1^{er}, 1°).

Le **personnel d'exécution (en ce compris le personnel administratif et logistique)** ne peut, quant à lui, **pas avoir été condamné**, même avec sursis, à :

- une peine d'emprisonnement de six mois au moins du chef d'une infraction quelconque ;

- een gevangenisstraf of een andere straf wegens diefstal, heling, afpersing, misbruik van vertrouwen, oplichting, valsheid in geschriften, opzettelijke slagen en verwondingen, aanranding van de eerbaarheid, verkrachting, misdrijven bepaald bij de artikelen 379 tot 386ter van het Strafwetboek, misdrijven bepaald bij artikel 227 van het Strafwetboek, misdrijven bepaald bij artikel 259bis van het Strafwetboek, misdrijven bepaald bij de artikelen 280 en 281 van het Strafwetboek, misdrijven bepaald bij de artikelen 323, 324 en 324ter van het Strafwetboek, misdrijven bepaald bij de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en haar uitvoeringsbesluiten, misdrijven bepaald bij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie¹ en haar uitvoeringsbesluiten, misdrijven bepaald bij de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens of misdrijven bepaald bij de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden.

De wet verduidelijkt opnieuw dat personen die soortgelijke in kracht van gewijsde gegane veroordelingen hebben opgelopen in het buitenland, worden geacht niet aan deze voorwaarde te voldoen (art. 6, eerste lid, 1°).

- un emprisonnement, ou à une autre peine, du chef de vol, recel, extorsion, abus de confiance, escroquerie, faux en écritures, coups et blessures volontaires, attentat à la pudeur, viol, infractions visées aux articles 379 à 386ter du Code pénal, infractions visées à l'article 227 du Code pénal, infractions visées à l'article 259bis du Code pénal, infractions visées aux articles 280 et 281 du Code pénal, infractions visées aux articles 323, 324 et 324ter du Code pénal, infractions visées dans la loi du 24 février 1921 concernant le trafic de substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques et ses arrêtés d'exécution, infractions visées dans la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions¹ et ses arrêtés d'exécution, infractions à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel ou infractions à la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie.

La loi précise à nouveau que les personnes qui, à l'étranger, ont été condamnées à une peine de même nature par un jugement coulé en force de chose jugée, sont réputées ne pas satisfaire à cette condition (art. 6, al. 1^{er}, 1°).

¹ Cette loi a été abrogée et remplacée par la loi du 8 juin 2006 sur les armes, sans que l'article 6 de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière n'ait été adapté.

Deze wet werd opgeheven en vervangen door de wet van 08 juni 2006 met betrekking tot wapens zonder dat artikel 6 van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid werd aangepast.

Op te merken valt dat het naleven van de bovenvermelde voorwaarden systematisch wordt geverifieerd door de Directie Private Veiligheid. Deze verificatie gebeurt op basis van de uittreksels uit het strafregister die in het kader van de aanvraag tot vergunning of erkenning worden overgemaakt. Het gaat om uittreksels afgeleverd door de gemeentelijke overheden aan de betrokken personen.

- b) De **uitvoerende en leidinggevende personeelsleden** van een onderneming, dienst of instelling, evenals de **bestuurders**, moeten ook nog aan de **veiligheidsvoorwaarden** voldoen.

Dit betekent dat ze geen feiten gepleegd mogen hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, raken aan het vertrouwen dat de overheid in hun kan plaatsen doordat (voor wat betreft het leidinggevend personeel) zij hun maatschappelijke verplichtingen als ondernemer of als leidinggevende in een onderneming niet nakomen of (voor wat betreft het leidinggevend personeel, de leden van de raad van bestuur en het uitvoerend personeel) omdat deze feiten een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken of een tegenindicatie van het gewenste profiel, zoals bedoeld in artikel 7, § 1^{er} *bis*, uitmaken (zie *infra*, onder de punten c, d et e).

De controle van de veiligheidsvoorwaarden beoogt zo de toegang tot de sector van de private en bijzondere veiligheid te beperken tot personen die voldoende veiligheids garanties bieden, op het vlak van hun professionele en morele betrouwbaarheid. Het doel is dus om personen die niet over het vereiste profiel beschikken voor het uitoefenen van delicate activiteiten in verband met de veiligheid, van de sector uit te sluiten.

Il est à noter que le respect des conditions mentionnées ci-dessus est systématiquement vérifié par la Direction Sécurité Privée. Ce contrôle s'opère sur base des extraits de casier judiciaire qui ont été transmis dans le cadre de la demande d'autorisation ou d'agrément. Il s'agit d'extraits délivrés aux personnes concernées par les autorités communales.

- b) **Les membres du personnel d'exécution et dirigeant** d'une entreprise, d'un service ou d'un organisme, ainsi que les **administrateurs**, doivent également répondre aux **conditions de sécurité**.

Cela signifie qu'ils ne peuvent avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, portent atteinte à la confiance que les autorités peuvent avoir en eux, du fait qu'ils (en ce qui concerne le personnel dirigeant) ne respectent pas leurs obligations sociales en tant qu'entrepreneurs ou dirigeants d'entreprise ou (en ce qui concerne le personnel dirigeant, les membres du conseil d'administration et le personnel d'exécution) parce que ces faits constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre-indication au profil souhaité, tel que visé à l'article 7, § 1^{er} *bis*, de la loi (voir *infra*, sous les points c, d et e).

Le contrôle des conditions de sécurité vise ainsi à limiter l'accès au secteur de la sécurité privée et particulière aux personnes présentant des garanties suffisantes de fiabilité professionnelle et morale. L'objectif est donc d'exclure du secteur les personnes qui ne présentent pas le profil requis pour exercer des activités délicates liées à la sécurité.

De bepalingen van de wet laten toe feiten in acht te nemen die op strafrechtelijk vlak als niet voldoende ernstig beschouwd worden om tot een veroordeling te leiden maar die, gezien het feit dat de betrokkene in de sector van de private en bijzondere veiligheid een functie zal uitoefenen die nauw verbonden is met de openbare orde en veiligheid, van die aard zijn dat zij raken aan het vertrouwen dat de overheid in hem kan stellen.

De Minister van Binnenlandse Zaken kan zo zijn beoordeling van de veiligheidsvoorwaarden baseren op de feiten die tot een opschorting van de uitspraak van de veroordeling, seponering, strafbemiddeling of eerherstel hebben geleid. Overigens beperkt de wetgeving het onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden niet tot de feiten gepleegd tijdens de meerderjarigheid, maar laat deze ook toe de feiten gepleegd tijdens de minderjarigheid van de betrokkene na te gaan alsook de feiten waarvoor de betrokken ontorekeningsvatbaar is verklaard.

c) Om aan het **profiel** te voldoen zodanig dat men deel kan uitmaken van het **uitvoerend personeel** van een onderneming, dienst of instelling, zoals bedoeld in de wet van 10 april 1990, moet de betrokkene overeenkomstig de wet:

- 1° respect vertonen voor de grondrechten van zijn medeburgers;
- 2° blijk geven van integriteit;
- 3° over een incasseringsvermogen ten aanzien van agressief gedrag beschikken en het vermogen om zich daarbij te beheersen;
- 4° geen verdachte relaties onderhouden met het crimineel milieu (art. 7, § 1^{bis}).

Les termes de la loi permettent de prendre en considération des faits qui n'ont pas été jugés suffisamment graves sur le plan pénal pour entraîner une condamnation, mais qui, étant donné que l'intéressé exercera dans le secteur de la sécurité privée et particulière une fonction en lien étroit avec l'ordre public et la sécurité, sont de nature à porter atteinte à la confiance que les autorités peuvent lui accorder.

Le Ministre de l'Intérieur peut donc fonder son appréciation des conditions de sécurité sur des faits ayant conduit à une suspension du prononcé de la condamnation, à un classement sans suite, à une médiation pénale ou à une réhabilitation. Par ailleurs, la législation ne limite pas l'examen des conditions de sécurité aux faits commis pendant la majorité mais permet également la prise en compte de faits perpétrés pendant la minorité de l'intéressé ainsi que les faits pour lesquels l'intéressé a été reconnu irresponsable.

c) Pour correspondre au **profiel** en vue de faire partie du **personnel d'exécution** d'une entreprise, d'un service ou d'un organisme, visé par la loi du 10 avril 1990, l'intéressé doit, conformément à la loi :

- 1° faire preuve de respect pour les droits fondamentaux de ses concitoyens ;
- 2° faire preuve d'intégrité ;
- 3° faire preuve d'une capacité à faire face à un comportement agressif de la part de tiers et à se maîtriser dans de telles situations ;
- 4° ne pas avoir de liens suspects avec le milieu criminel (art. 7, § 1^{er} bis).

Dit impliceert namelijk dat betrokkene zijn naaste moet respecteren. Hij mag niet racistisch ingesteld zijn. Daarenboven moet hij blijk geven van respect voor de goederen waarop hij toezicht houdt. Inderdaad moet hij een vertrouwenspersoon zijn aan wie goederen, soms van hoge waarden, of gevoelige plaatsen kunnen worden toevertrouwd.

Discretie is ook een element dat in rekening wordt gebracht binnen het kader van het gevraagde profiel. Het is niet uitzonderlijk dat een bewakingsagent, een installateur van alarmsystemen of een veiligheidsadviseur kennis kan nemen van vertrouwelijke elementen (bvb. : een toegangscode, een veiligheidsplan, ...).

Omwille van het louter preventief karakter van de handeling van de bewakingsagent, moet hij bestendig zijn tegen stress en gevaar. Hij moet zijn kalmte kunnen bewaren en zijn reacties kunnen beheersen wanneer hij zich in een conflictsituatie bevindt of in geval van gevaar. Hij mag zowel in de privésfeer als in het beroepsleven geen geweld hebben gebruikt of gebruiken.

Daarenboven mag een bewakingsagent geen inbreuk hebben gepleegd op de wapenwet. Hij moet snel en autonoom beslissingen kunnen nemen in ad hoc situaties en strategieën kunnen ontwikkelen bij het oplossen van problemen die eigen zijn aan zijn louter preventieve functie. Hij moet tenslotte over sociale vaardigheden beschikken, hetgeen impliceert dat hij zich makkelijk verbaal kan uitdrukken, dat hij kan omgaan met elk type gesprekspartner en dat hij mensen in paniekerige of hysterische toestand kan kalmeren.

- d) Wat betreft het **profiel voor het leidinggevend personeel**, moet deze over dezelfde kwaliteiten beschikken dan die vereist voor een lid van het uitvoerend personeel (zie supra , onder punt c). Hij moet bovendien een voorbeeldfunctie hebben ten opzichte van de leden van zijn personeel.

Ceci implique notamment que l'intéressé doit respecter son prochain. Il ne peut avoir de penchants racistes. De plus, il doit faire preuve de respect par rapport aux biens qu'il surveille. En effet, il doit être une personne de confiance à qui des biens, parfois de grande valeur, ou des lieux sensibles peuvent être confiés.

La discrétion est également un élément qui entre en ligne de compte dans le cadre du profil demandé. Il n'est pas rare qu'un agent de gardiennage, un installateur de systèmes d'alarme ou un consultant en sécurité prenne connaissance d'éléments confidentiels (par ex. : un code d'accès, un plan de sécurité, ...).

En raison du caractère purement préventif de l'action de l'agent de gardiennage, celui-ci doit être résistant au stress et au danger. Il ne peut pas être de nature violente. Il doit pouvoir conserver son calme et maîtriser ses réactions lorsqu'une situation conflictuelle ou un danger se présente. Il ne peut avoir fait ou faire usage de violence tant dans la sphère privée que dans la sphère professionnelle.

En outre, un agent de gardiennage ne peut avoir été en infraction avec la législation réglementant les armes. Il doit savoir prendre des décisions rapidement et de manière autonome dans des situations ad hoc et savoir développer des stratégies lors de la résolution de problèmes qui sont propres à sa fonction purement préventive. Il doit enfin disposer d'une habileté sociale, ce qui implique qu'il sache s'exprimer facilement oralement, qu'il sache dialoguer avec tout type d'interlocuteur, qu'il sache calmer les gens en état de panique ou d'hystérie.

- d) En ce qui concerne le **profiel pour le personnel dirigeant**, celui-ci doit disposer des mêmes qualités que celles exigées dans le chef du personnel d'exécution (voir supra, sous le point c). Il doit en outre remplir une fonction d'exemple à l'égard des membres de son personnel.

Hij moet ervoor zorgen dat ze de van kracht zijnde wettelijke bepalingen naleven. Hij mag ze dus zelf zeker niet schenden. Bovendien moet hij zijn onderneming correct beheeren door zich te houden aan de verschillende geldende wetten (strafrechtelijk, sociaal, fiscaal, ...).

e) De lesgevers en cursuscoördinatoren binnen de opleidingsinstellingen moeten aan hetzelfde profiel voldoen als de leidinggevenden (zie supra, onder punt d). Omwille van hun voorbeeldfunctie t.o.v. de leerlingen, moeten de feiten die ze gepleegd hebben streng beoordeeld worden. Ze hebben inderdaad de taak om de nodige kennis en filosofie over te dragen aan hun leerlingen om een functie in de sector van de private en bijzondere veiligheid te kunnen oefenen en moeten bijgevolg de vigerende regelgevingen nauwgezet naleven.

3. 2. Onderzoeken naar de veiligheidsvoorwaarden

Een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden kan gebeuren op initiatief van één van de door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen ambtenaren.

Il doit leur faire respecter les dispositions légales en vigueur. Il est donc malvenu qu'il les ait lui-même enfreintes. De plus, il doit gérer son entreprise de manière correcte en respectant les différentes législations en vigueur (pénales, sociales, fiscales, ...).

e) Les chargés de cours et coordinateurs de cours des organismes de formation doivent répondre à un profil identique à celui prévu pour les dirigeants (voir supra, sous le point d). En raison de la fonction d'exemple qu'ils doivent remplir vis-à-vis des élèves, les faits qu'ils ont commis doivent être appréciés sévèrement. Ils ont en effet pour mission de transmettre à leurs élèves les connaissances et la philosophie nécessaires à l'exercice d'une fonction dans le secteur de la sécurité privée et particulière et doivent dès lors respecter scrupuleusement les réglementations en vigueur.

3. 2. Enquêtes sur les conditions de sécurité

Une enquête sur les conditions de sécurité peut être réalisée à l'initiative d'un des fonctionnaires désignés par le Ministre de l'Intérieur.

De bevoegde ambtenaar vraagt een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden slechts aan nadat hij heeft vastgesteld dat de betrokkene gekend is bij de politiediensten voor feiten of handelingen die de overheid ertoe kunnen brengen om te beschouwen dat hij niet voldoet aan de veiligheidsvoorwaarden. Zoals hierboven uiteengezet, betreft het feiten die kunnen raken aan het vertrouwen in de betrokkene doordat (voor wat betreft het leidinggevend personeel) hij zijn maatschappelijke verplichtingen als ondernemer of als leidinggevende in een onderneming niet nakomt of (voor wat betreft het leidinggevend personeel, de leden van de raad van bestuur én het uitvoerend personeel) omdat deze feiten een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken of een tegenindicatie van het gewenste profiel uitmaken. (art. 7, § 1^{bis}).

Het aangevraagde onderzoek kan worden uitgevoerd door de Veiligheid van de Staat, de politiediensten of door de leden van de Directie Private Veiligheid die toezicht houden op de toepassing van de wet van 10 april 1990 (art 7, § 1, derde lid).

De aard van de gegevens die kunnen worden onderzocht, heeft betrekking op inlichtingen van gerechtelijke of bestuurlijke politie of beroepsgegevens, van belang in het kader van de beoordeling van de veiligheidsvoorwaarden (art. 7, § 2). De persoon belast met het onderzoek zal dus contact opnemen met de verschillende parketten teneinde alle inlichtingen van die aarde te bekomen die ten laste worden gelegd van de persoon waarover het onderzoek gaat. De feiten waarvoor nog een (voor)onderzoek lopend is kunnen bijzonder ernstig zijn en doorslaggevend zijn bij de beoordeling van de veiligheidsvoorwaarden. Ze moeten dus ook ter kennis gebracht worden aan de persoon die de enquête verricht.

Het is de bedoeling dat de Minister van Binnenlandse Zaken, op grond van het verslag van het onderzoek en van de overgemaakte documenten, zich een mening kan vormen over betrokkene en met de nodige kennis uitspraak kan doen over de naleving van de veiligheidsvoorwaarden.

Le fonctionnaire compétent ne demande une enquête sur les conditions de sécurité que lorsqu'il a constaté que l'intéressé est connu auprès des services de police pour des faits ou des actes qui peuvent conduire les autorités à considérer qu'il ne répond pas aux conditions de sécurité. Comme expliqué ci-dessus, il s'agit de faits qui peuvent porter atteinte à la confiance en l'intéressé du fait (pour le personnel dirigeant) qu'il ne respecte pas ses obligations sociales en tant qu'entrepreneur ou dirigeant d'entreprise, ou (pour ce qui concerne le personnel dirigeant, les membres du conseil d'administration et le personnel d'exécution) parce que ces faits constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre-indication au profil souhaité (art. 7, § 1^{er}bis).

L'enquête ainsi demandée peut être confiée à la Sûreté de l'Etat, aux services de police ou aux membres de la Direction Sécurité Privée qui contrôlent l'application de la loi du 10 avril 1990 (art 7, § 1^{er}, al. 3).

La nature des données qui peuvent être examinées a trait à des renseignements de police judiciaire ou administrative ou à des données professionnelles pertinentes dans le cadre de l'appréciation des conditions de sécurité (art. 7, § 2). La personne chargée de l'enquête prendra donc contact avec les différents parquets afin de connaître l'ensemble des données de ce type mises à charge de la personne sur laquelle porte l'enquête. Les faits faisant encore l'objet d'une information ou d'une instruction en cours peuvent se révéler particulièrement graves et prépondérants lors de l'appréciation des conditions de sécurité. Ils doivent donc également être portés à la connaissance de la personne chargée de l'enquête.

L'objectif est que le Ministre de l'Intérieur puisse, sur base du rapport d'enquête et des documents transmis, se forger une opinion sur l'intéressé et statuer sur le respect des conditions de sécurité en pleine connaissance de cause.

3.3. Verplichting om te beschikken over een identificatiekaart afgeleverd door de Directie Private Veiligheid

Er wordt opgelegd aan het uitvoerend en leidinggevend personeel van de sector om te beschikken over een identificatiekaart afgegeven door de Minister van de Binnenlandse Zaken.

Deze kaart moet aangevraagd worden door de onderneming die de persoon wenst tewerk te stellen.

De kaart is geldig voor een periode van 5 jaar en kan voor gelijke termijnen worden vernieuwd.

Die kaart kan slechts worden afgeleverd indien de betrokkene voldoet aan alle voorwaarden die bepaald zijn in de wet en met name aan de veiligheidsvoorwaarden.

De meerderheid van de onderzoeken naar de veiligheidsvoorwaarden volgen derhalve op een aanvraag voor een identificatiekaart of op een aanvraag tot vernieuwing van de kaart.

4. Vergunningen tot het voorhanden hebben en tot het dragen van wapens

Na de inwerkingtreding van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, werd de afgifte van de vergunningen tot het voorhanden hebben van wapens voor de ondernemingen in de private en bijzondere veiligheidssector toegekend aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

De bevoegdheid voor het toekennen van de vergunningen tot het dragen van wapens voor de bewakingsagenten en voor de lesgevers, werd eveneens toevertrouwd aan de Minister van Binnenlandse Zaken (en niet langer aan de provinciegouverneurs).

3.3. Obligation de disposer d'une carte d'identification délivrée par la Direction Sécurité Privée

Il est imposé au personnel d'exécution et dirigeant des entreprises du secteur d'être détenteur d'une carte d'identification délivrée par le Ministre de l'Intérieur.

Cette carte doit être demandée par l'entreprise qui souhaite employer la personne.

La carte est valable pour une période de cinq ans et peut être renouvelée pour des délais équivalents.

Cette carte pourra uniquement être délivrée si l'intéressé satisfait à l'ensemble des conditions fixées par la loi et notamment aux conditions de sécurité.

La majorité des enquêtes relatives aux conditions de sécurité sont donc consécutives à une demande de carte d'identification ou à une demande de renouvellement de cette carte.

4. Autorisations de détention et de port d'arme

Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 8 juin 2006 réglant les activités économiques et individuelles avec des armes, la délivrance des autorisations de détention d'armes pour les entreprises du secteur de la sécurité privée et particulière a été attribuée au Ministre de l'Intérieur.

La compétence d'octroi des autorisations de port d'armes pour les agents de gardiennage et pour les chargés de cours, a également été confiée au Ministre de l'Intérieur (et non plus aux gouverneurs de province).

Artikel 8, § 2, van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid bepaalt immers dat, in afwijking van de artikelen 11, 13 en 14 van de wapenwet, de vergunningen tot het opslaan, voorhanden hebben en tot het dragen van wapens uit hoofde van de ondernemingen, diensten en personen bedoeld in de wet van 10 april 1990, onder de voorwaarden bepaald door deze wet, en de bijkomende voorwaarden bepaald bij het koninklijk besluit van 17 november 2006 betreffende de wapens die gebruikt worden door de ondernemingen, diensten, instellingen en personen bedoeld in de wet van 10 april 1990, en volgens een procedure bepaald door hetzelfde koninklijk besluit, verleend, beperkt, geschorst of ingetrokken worden door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Artikel 11, eerste lid, van het koninklijk besluit van 17 november 2006 bepaalt dat een bewakingsagent en een lesgever enkel en alleen een wapen kunnen dragen nadat ze daartoe een vergunning verkregen hebben door de Minister, **na advies van de Procureur des Konings** van het arrondissement van de hoofdverblijfplaats en bij ontstentenis ervan in België, van hun verblijfplaats en bij ontstentenis van een verblijfplaats in België, de Minister van Justitie.

De voorwaarden voor het bekomen van een vergunning tot het dragen van wapens zijn bepaald in artikel 12 van voornoemd koninklijk besluit.

De volgende voorwaarden worden nagegaan door de Directie Private Veiligheid:

- houder zijn van een identiteitskaart ;
- niet het voorwerp uitmaken van een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden.

L'article 8, § 2, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière prévoit ainsi que, par dérogation aux articles 11, 13 et 14 de la loi sur les armes, les autorisations de stockage, de détention et de port d'armes dans le chef des entreprises, services et personnes visées par la loi du 10 avril 1990 sont accordées, limitées, suspendues ou retirées par le Ministre de l'Intérieur dans les conditions fixées par la loi, ainsi que selon les conditions supplémentaires déterminées par l'arrêté royal du 17 novembre 2006 relatif aux armes utilisées par les entreprises, services ou organismes et personnes visées par la loi du 10 avril 1990 et selon une procédure déterminée par ce même arrêté royal.

L'article 11, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 17 novembre 2006 stipule qu'un agent de gardiennage et un chargé de cours ne peuvent porter une arme que s'ils ont au préalable reçu une autorisation de port d'armes délivrée par le Ministre, **après avis du Procureur du Roi** de l'arrondissement de leur résidence principale et à défaut d'avoir celle-ci en Belgique, de leur lieu de résidence et à défaut d'avoir une résidence en Belgique, du Ministre de la Justice.

Les conditions liées à l'obtention d'une autorisation de port d'armes sont fixées à l'article 12 de l'arrêté royal précité.

Les conditions suivantes sont vérifiées par la Direction Sécurité Privée:

- être titulaire d'une carte d'identification ;
- ne pas faire l'objet d'une enquête sur les conditions de sécurité.

Het is mogelijk dat er geen onderzoek lopend is bij de Directie Private Veiligheid maar dat de Procureur des Konings kennis heeft van elementen die erop wijzen dat de betrokkene feiten heeft gepleegd die een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie of een tegenindicatie van het gewenste profiel uitmaken en derhalve niet aan de vereiste veiligheidsvoorwaarden voldoet voor het (al dan niet gewapend) uitoefenen van de functie van bewakingsagent of lesgever. Op basis van de inlichtingen die overgemaakt zullen worden door de Procureur des Konings in het kader van de aanvraag tot wapendrachtvergunning, zal de Minister, in voorkomend geval, eveneens de nodige stappen kunnen ondernemen om de identificatiekaart van de betrokkene in te trekken of te schorsen.

Om een wapendrachtvergunning te verkrijgen moet betrokkene eveneens voldoen aan de volgende **voorwaarden** die zullen **nagegaan** worden **door de Procureur des Konings** :

- niet het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek ;
- voldoen aan de vereisten, zoals bedoeld in artikel 5, § 4, 1° tot 4°, van de wapenwet (afwezigheid van een veroordeling tot een criminele straf, tot internering, afwezigheid van bepaalde specifiek opgesomde veroordelingen, ...) ;
- op medisch vlak in staat zijn om een wapen te manipuleren zonder gevaar voor zichzelf of voor anderen;
De Procureur des Konings kan bijvoorbeeld kennis hebben van feiten die gelinkt zijn aan het gebruik van drugs of alcohol (rijden onder invloed van alcohol, ...) en die deze geschiktheid in twijfel kunnen brengen.
- geen bewakingsactiviteiten uitoefenen of uitgeoefend hebben de afgelopen twaalf maanden in dansgelegenheden of herbergen.

Deze laatste voorwaarde zal natuurlijk ook door de Directie Private Veiligheid worden gecontroleerd op basis van de informatie waarover zij beschikt. Het kan echter zijn dat de Procureur des Konings eveneens over informatie beschikt waaruit blijkt dat betrokken zulke activiteiten heeft uitgeoefend.

Il se peut qu'aucune enquête ne soit en cours auprès de la Direction Sécurité Privée mais que le Procureur du Roi ait connaissance d'éléments indiquant que l'intéressé a commis des faits qui constituent un manquement grave à la déontologie ou une contre-indication au profil souhaité et ne répond pas aux conditions de sécurité requises pour l'exercice, même non armé, de la fonction d'agent de gardiennage ou de chargé de cours. Sur base des renseignements qui seront transmis par le Procureur du Roi dans le cadre de la demande d'autorisation de port d'armes, le Ministre pourra, le cas échéant, entreprendre les démarches nécessaires pour refuser, retirer ou suspendre la carte d'identification de l'intéressé.

Pour obtenir une autorisation de port d'armes, l'intéressé doit également répondre aux **conditions** suivantes qui seront **vérifiées par le Procureur du Roi** :

- ne pas faire l'objet d'une instruction judiciaire ;
- satisfaire aux conditions prévues à l'article 5, § 4, 1° à 4°, de la loi sur les armes (absence de condamnation à une peine criminelle, absence d'internement, absence de certaines condamnations spécifiquement énumérées, ...) ;
- être apte médicalement à manipuler une arme sans danger pour soi-même ou pour autrui;
Le Procureur du Roi peut avoir par exemple connaissance de faits liés à l'utilisation de drogues ou d'alcool (conduite en état d'ivresse, ...) qui peuvent mettre cette aptitude en doute.
- ne pas exercer ou avoir exercé, au cours des douze mois qui précèdent, d'activités de gardiennage dans des lieux où l'on danse ou dans des cafés.

Cette dernière condition sera bien entendu également contrôlée par la Direction Sécurité Privée sur base des informations dont elle dispose. Il se peut cependant que le Procureur du Roi dispose également d'informations desquelles il ressort que l'intéressé a exercé ce type d'activités.

Naast de naleving van de voorwaarden bepaald in artikel 12, moet de Procureur des Konings tevens nagaan of de betrokkene geen feiten gepleegd heeft of geen gedrag vertoont dat raakt aan het vertrouwen die de overheid in hem moet kunnen plaatsen als houder van een wapendrachtvergunning. Het is immers mogelijk dat een persoon voldoende veiligheidsgaranties biedt om een functie van bewakingsagent uit te oefenen, maar niet betrouwbaar genoeg is om een wapen te dragen tijdens de uitoefening van zijn opdrachten. Het spreekt voor zich dat de uitoefening van gewapende opdrachten van de bewakingsagent nog meer betrouwbaarheid en professionalisme vereist dan de uitoefening van niet gewapende activiteiten.

Om de Minister in staat te stellen zich met kennis van zaken uit te spreken, is het wenselijk dat de Procureur des Konings de stukken die dit staven bij het advies voegt, onder andere de afschriften van de processen-verbaal en van de vonnissen en beslissingen ten laste van de betrokkene.

Een beslissing inzake het al dan niet toekennen van een wapendrachtvergunning kan pas worden genomen na ontvangst van het advies van de Procureur des Konings.

Er moet benadrukt worden dat in geval van weigering, intrekking of schorsing van de wapendrachtvergunning, genomen op basis van artikel 13, lid 2, 3° (betrokkene heeft feiten gepleegd of vertoont een attitude die raakt aan het vertrouwen dat in de betrokkene gesteld wordt om een wapen te dragen), er geen enkele nieuwe aanvraag tot wapendrachtvergunning zal mogen ingediend worden gedurende een termijn van drie jaar. In dit geval, zal het advies van de Procureur des Konings dus niet meer gevraagd worden gedurende die termijn van drie jaar.

Outre le respect des conditions fixées à l'article 12, le Procureur du Roi doit également vérifier que l'intéressé n'a pas commis de faits ou présenté une attitude qui portent atteinte à la confiance que les autorités doivent pouvoir lui accorder en tant que titulaire d'une autorisation de port d'armes. Il est en effet possible qu'une personne présente des garanties de sécurité suffisantes pour exercer une fonction d'agent de gardiennage mais ne soit pas suffisamment fiable pour porter une arme lors de l'exercice de ses missions. Il va de soi que l'exercice de missions armées requiert dans le chef de l'agent de gardiennage encore plus de fiabilité et de professionnalisme que l'exercice d'activités non armées.

Afin de permettre au Ministre de se prononcer en connaissance de cause, il est indispensable que le Procureur du Roi joigne à l'avis les pièces étayant celui-ci, entre autres les copies des procès-verbaux et des jugements et arrêts à charge de l'intéressé.

Une décision relative à l'octroi ou non d'une autorisation de port d'armes, ne pourra être prise qu'après réception de l'avis du Procureur du Roi.

Il doit être souligné qu'en cas de décision de refus, de retrait ou de suspension de l'autorisation de port d'armes, fondée sur l'article 13, alinéa 2, 3° (l'intéressé a commis des faits ou présente une attitude qui porte atteinte à la confiance placée en lui afin de lui permettre de porter une arme), aucune nouvelle demande d'autorisation de port d'armes ne pourra être introduite pour la personne concernée pendant un délai de trois ans. Dans ce cas, l'avis du Procureur du Roi ne sera donc plus sollicité pendant ce délai de trois ans.

5. Controle, maatregelen en sancties

De wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid organiseert een eigen stelsel voor controle en sancties.

5.1 . Controle

Artikel 16 bepaalt dat de leden van de politiediensten en de door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten toezicht houden op de toepassing van de wet en haar uitvoeringsbesluiten. Ze hebben het recht processen-verbaal op te stellen die bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel.

De hierboven bedoelde ambtenaren en agenten maken deel uit van de Directie Private Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken.

De personen belast met de controle genieten van diverse bevoegdheden die bepaald zijn in de wet.

Wanneer een inbreuk op de wet wordt vastgesteld, wordt deze neergeschreven in een proces-verbaal die binnen de vijftien dagen moet worden gestuurd aan de bevoegde ambtenaar van de Directie Private Veiligheid.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt gestuurd aan:

- 1°) de overtreder ;
- 2°) de Procureur des Konings, voor zover vastgestelde inbreuk betrekking heeft op de artikelen 8, § 2, tweede tot vijfde lid, artikel 10 of artikel 11 van de wet (dit betreft de inbreuken die bestraft worden door een strafrechtelijke boete, zie *infra*), of voor zover de vastgestelde feiten een misdrijf kunnen uitmaken (art. 16, lid 5 en 6).

5. Contrôle, mesures et sanctions

La loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière organise un régime propre de contrôle et de sanctions.

5. 1. Contrôle

L'article 16 prévoit que les membres des services de police et les fonctionnaires et agents désignés par le Roi surveillent l'application de la loi et de ses arrêtés d'exécution. Ils ont le droit de dresser des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

Les fonctionnaires et agents visés ci-dessus font partie de la Direction Sécurité Privée du SPF Intérieur.

Les personnes chargées du contrôle jouissent de diverses prérogatives fixées par la loi.

Lorsqu'une infraction à la loi est constatée, celle-ci est consignée dans un procès-verbal qui doit être envoyé dans les quinze jours au fonctionnaire compétent de la Direction Sécurité Privée.

Une copie du procès-verbal est transmise :

- 1°) au contrevenant ;
- 2°) au Procureur du Roi, pour autant que l'infraction constatée se rapporte à l'article 8, § 2, alinéas 2 à 5, à l'article 10 ou à l'article 11 de la loi (il s'agit des infractions sanctionnées par une amende pénale, voir *infra*), ou que les faits constatés puissent constituer une infraction pénale (art. 16, al. 5 et 6).

5.2. Sancties

Het hoofdstuk V van de wet organiseert een stelsel van diverse sancties.

a) Administratieve sancties

De sancties die voorzien worden in de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid zijn grotendeels van administratieve aard en worden opgelegd door de Minister van Binnenlandse Zaken of door de ambtenaren aangewezen door de Koning.

- De Minister van Binnenlandse Zaken heeft de mogelijkheid om de **vergunningen of erkenningen** verleend aan de bewakingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten, de beveiligingsondernemingen, de ondernemingen voor veiligheidsadvies, de veiligheidsdiensten en de opleidingsinstellingen **in te trekken of te schorsen** (art. 17).
- De Minister van Binnenlandse Zaken kan eveneens de **identificatiekaart** van een persoon **intrekken of inhouden** voor een termijn van zes maanden. Aangezien deze kaart nodig is voor het uitoefenen van de door de wet bepaalde activiteiten, brengt de tijdelijke intrekking of inhouding ervan een definitief of tijdelijk beroepsverbod met zich mee (art. 17).
- Aan elke natuurlijke of rechtspersoon, die de bepalingen van de wet of haar uitvoeringsbesluiten niet naleeft, de misdrijven bedoeld in artikel 18 uitgezonderd (inbreuken die bestraft worden door een strafrechtelijke boete, zie *infra*, onder punt c), kan een waarschuwing worden gericht, een minnelijke schikking worden voorgesteld of een **administratieve geldboete** worden opgelegd (art. 19, § 1).

5. 2. Sanctions

Le chapitre V de la loi organise un régime de sanctions diverses.

a) Sanctions administratives

Les sanctions prévues dans la loi réglementant la sécurité privée et particulière sont pour la plupart de nature administrative et sont infligées par le Ministre de l'Intérieur ou par les fonctionnaires désignés par le Roi.

- Le Ministre de l'Intérieur peut **retirer ou suspendre les autorisations ou agréments** accordés aux entreprises de gardiennage, aux services internes de gardiennage, aux entreprises de sécurité, aux entreprises de consultance en sécurité, aux services de sécurité et aux organismes de formation (art. 17).
- Le Ministre de l'Intérieur peut également **retirer, ou retenir** pour une période de six mois, **la carte d'identification** d'une personne. Vu que cette carte est nécessaire pour l'exercice des activités visées par la loi, le retrait ou la rétention temporaire de celle-ci entraîne une interdiction professionnelle définitive ou temporaire pour l'intéressé (art. 17).
- A toute personne physique ou morale qui ne respecte pas les dispositions de la loi ou de ses arrêtés d'exécution, à l'exception des infractions visées à l'article 18 (infractions sanctionnées par une amende pénale, voir *infra*, sous le point c), il peut être adressé un avertissement, être proposé un arrangement à l'amiable ou être infligé une **amende administrative** (art. 19, § 1er).

b) Bevel tot staking

Artikel 17**bis** organiseert een bijzondere vorm van vordering tot staking bij de voorzitter van de Rechtbank van koophandel ten opzichte van praktijken die een inbreuk uitmaken op de artikelen 2 en 4 van de wet.

c) Strafrechtelijke sancties

Artikel 18 bepaalt strafrechtelijke sancties ingeval van overtreding van de artikelen 8, § 2, tweede tot vijfde lid, alsook van de artikelen 10 en 11 van de wet.

Het gaat ondermeer over de inbreuken betreffende het verbod opgelegd :

- aan de bewakingsondernemingen, de ondernemingen voor veiligheidsadvies en de interne bewakingsdiensten om zich in te laten met of tussen te komen in een politiek of arbeidsconflict, op te treden tijdens of naar aanleiding van vakbondsactiviteiten of activiteiten met een politieke finaliteit, (art. 11, § 1, eerste lid).

- aan de in de wet bedoelde ondernemingen, diensten en instellingen om toezicht te houden op politieke, filosofische, godsdienstige of vakbondsovertuigingen of op het mutualistisch lidmaatschap en op de uiting van die overtuigingen of van dat lidmaatschap, alsmede te dien einde gegevensbanken aan te leggen (art. 11, § 1, tweede lid) ;

De bepalingen van het boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de misdrijven omschreven in de wet van 10 april 1990 en in haar uitvoeringsbesluiten.

Artikel 18 van deze wet voorziet bovendien bijzondere regels :

- een bijzondere herhaling (art. 18, derde lid)

b) Action en cessation

L'article 17**bis** organise une forme particulière d'action en cessation devant le président du tribunal de commerce à l'égard de pratiques en contravention aux articles 2 et 4 de la loi.

c) Sanctions pénales

L'article 18 prévoit des sanctions pénales en cas d'infraction aux articles 8, § 2 alinéas 2 à 5, ainsi qu'aux articles 10 et 11 de la loi.

Il s'agit notamment d'infractions relatives à l'interdiction faite :

- aux entreprises de gardiennage, aux entreprises de consultance en sécurité et aux services internes de gardiennage de s'immiscer ou d'intervenir dans un conflit politique ou dans un conflit de travail, d'intervenir lors ou à l'occasion d'activités syndicales ou à finalité politique, (art. 11, § 1^{er}, al. 1^{er}).

- aux entreprises, services et organismes visés par la loi d'exercer une surveillance sur les opinions politiques, philosophiques, religieuses ou syndicales ou sur l'appartenance mutualiste ainsi que sur l'expression de ces opinions ou de cette appartenance et de créer à cette fin des banques de données (art. 11, § 1^{er}, al. 2) ;

Les dispositions du livre Ier du Code pénal, en ce compris le chapitre VII et l'article 85, sont d'application aux infractions définies par la loi du 10 avril 1990 et par ses arrêtés d'application.

L'article 18 de ladite loi prévoit de surcroît des règles particulières :

- une récidive spéciale (art. 18, al. 3)

- het feit dat de in artikel 1 bedoelde natuurlijke personen of rechtspersonen burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor het betalen van de geldboeten en de kosten waartoe hun bestuurders, leden van hun (...) personeel, aangestelde en lasthebbers veroordeeld worden krachtens artikel 18 van de wet (art. 18, vierde lid).

De administratie tot wier bevoegdheid de toepassing van de wet van 10 april 1990 behoort, wordt geacht benadeeld te zijn door de misdrijven bedoeld in het artikel 18 en is bijgevolg ontvankelijk om zich burgerlijke partij te stellen bij een onderzoeksrechter of rechtstreeks te dagvaarden voor de correctionele rechtbank (art. 18, vijfde lid).

Bovendien bepaalt artikel 19, § 2 van de wet dat de Procureur des Konings over een termijn van een maand beschikt te rekenen van de ontvangst van het proces-verbaal, bedoeld in artikel 16, vijfde lid, **om de kwalificatie van de feiten te onderzoeken en, in voorkomend geval, de bevoegde ambtenaar in te lichten dat hij in het licht van die kwalificatie, artikel 18 meent te moeten toepassen.**

Ingevolge § 3 van artikel 19 « beslist de bevoegde ambtenaar (...) of er reden is om een waarschuwing te richten, een minnelijke schikking voor te stellen of een administratieve geldboete op te leggen ».

Men dient ervan uit te gaan, met inachtneming van deze twee paragrafen dat, ingeval de Procureur des Konings verzuimt op te treden binnen de maand, de door de Koning aangewezen ambtenaar bevoegd wordt om één van de in artikel 19 § 1 van de wet bedoelde administratieve geldboetes op te leggen, zelfs voor feiten waarvoor de wet de mogelijkheid voorziet om een strafrechtelijke sanctie op te leggen.

- le fait que les personnes physiques ou morales visées à l'article 1 de la loi sont civilement responsables des amendes et des frais auxquels leurs administrateurs, les membres de leur personnel (...) leurs préposés et leurs mandataires sont condamnés en vertu de l'article 18 de la loi (art. 18, al. 4).

L'administration compétente pour l'application de la loi du 10 avril 1990 est réputée lésée par les infractions visées à l'article 18 et est en conséquence recevable pour se constituer partie civile entre les mains d'un juge d'instruction ou pour donner citation directe devant le tribunal correctionnel (art. 18, al. 5).

En outre, l'article 19, § 2, de la loi prévoit que **le Procureur du Roi dispose d'un délai d'un mois à compter de la réception du procès-verbal visé à l'article 16, alinéa 5, pour examiner la qualification des faits et, le cas échéant, pour informer le fonctionnaire compétent de ce qu'au vu de cette qualification, il estime devoir faire application de l'article 18.**

Selon, le § 3 de l'article 19 « le fonctionnaire compétent (...) décide s'il y a lieu d'adresser un avertissement, de proposer un accord à l'amiable ou d'infliger une amende administrative ».

Tenant compte de ces deux paragraphes, il y a lieu de considérer qu'en cas d'inaction du Procureur du Roi endéans le mois, le fonctionnaire désigné par le Roi devient compétent pour imposer une des sanctions administratives visées à l'article 19 § 1 de la loi, même pour des faits pour lesquels la loi prévoit la possibilité d'infliger une sanction pénale.

d. Inbreuken op de wet op de private en bijzondere veiligheid die tevens een misdrijf kunnen uitmaken (gemengde inbreuken)

Naast de bepalingen in de wet waarvoor artikel 18 uitdrukkelijk een strafrechtelijke sanctie voorziet, zijn er andere overtredingen op de wet van 10 april 1990 die zowel een inbreuk op deze wet als een misdrijf uitmaken.

In casu betreft dit de gevallen waarbij de bewakingsagent bepaalde verboden die in de wet werden opgelegd niet naleeft. Het gaat om de verboden tot:

a) het gebruik van dwang of geweld, in het bijzonder bij toegangscontrole, bij controle van kleding en goederen of bij het verzoek tot het verlaten van een plaats, behoudens de dwang die bij de uitoefening van het recht, bedoeld in artikel 1, 3° van de wet van 20 juli 1990 op de voorlopige hechtenis noodzakelijk is (art. 8, § 7);

b) het ontzeggen van de toegang tot een voor het publiek toegankelijke plaats op basis van directe of indirecte discriminatie, zoals bedoeld in artikel 2, § § 1 en 2 van de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding (art. 8, § 7);

c) het bekomen van fooien of andere beloningen, met uitzondering van de gevallen en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning (strafrechtelijke inbreuk : afpersing) (art. 8, § 9);

d) het voorhanden hebben of het dragen van wapens zonder dat de voorwaarden in de wet, het uitvoeringsbesluit of de verleende vergunning werden nageleefd (verboden wapenbezit of wapendracht) (art. 8, § 2, lid 1).

d. Infractions à la loi réglementant la sécurité privée et particulière pouvant également constituer une infraction pénale (infractions mixtes)

Outre les dispositions de la loi pour lesquelles l'article 18 prévoit expressément une sanction pénale, il existe d'autres infractions à la loi du 10 avril 1990 qui sont à la fois constitutives d'une infraction à cette loi et d'une infraction en droit pénal.

Cela concerne, en l'espèce, les cas où l'agent de gardiennage ne respecte pas certaines interdictions prévues dans la loi. Il s'agit des interdictions de :

a) user de la contrainte ou de la force, en particulier lors d'un contrôle d'accès, d'un contrôle de vêtements et de biens ou lors d'une invitation à quitter un lieu, à l'exception de la contrainte qui est nécessaire dans le cadre de l'exercice du droit visé à l'article 1er, 3°, de la loi du 20 juillet 1990 sur la détention préventive (art. 8, § 7);

b) refuser l'accès à un lieu accessible au public sur la base d'une discrimination directe ou indirecte, telle que visée à l'article 2, § § 1er et 2, de la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme (art. 8, § 7);

c) obtenir des pourboires ou d'autres rétributions, à l'exception des cas et selon les modalités déterminées par le Roi (infraction pénale : extorsion) (art. 8, § 9);

d) détenir ou porter des armes sans que les conditions reprises dans la loi, l'arrêté d'exécution ou l'autorisation octroyée n'aient été respectées (infraction pénale : port illégal ou détention illégale d'armes) (art. 8, § 2, al. 1).

Zoals uiteengezet in 5.1., voor zover de vastgestelde feiten een misdrijf kunnen uitmaken, wordt een **afschrift van het proces-verbaal gestuurd aan de Procureur des Konings** (art. 16, zesde lid, 2°).

Comme exposé au 5.1., pour autant que les faits constatés puissent constituer une infraction pénale, une **copie du procès-verbal est envoyée au Procureur du Roi** (Art. 16, al. 6, 2°).

II. De wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective

II. La loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé

1. Toepassingsgebied

In de zin van de wet van 19 juli 1991 wordt als privé-detective beschouwd elke natuurlijke persoon die gewoonlijk, al of niet in ondergeschikt verband, tegen betaling en voor een opdrachtgever activiteiten uitoefent bestaande uit:

- 1° het opsporen van verdwenen personen of verloren of gestolen goederen;
- 2° het inwinnen van informatie omtrent burgerlijke stand, gedrag, moraliteit en vermogenstoestand van personen;
- 3° het verzamelen van bewijsmateriaal voor het vaststellen van feiten die aanleiding geven of kunnen geven tot conflicten tussen personen, of die aangewend kunnen worden voor het beëindigen van die conflicten;
- 4° het opsporen van bedrijfsspionage;
- 5° elke andere activiteit bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

2. Vergunning tot het uitoefenen van het beroep van privé-detective

De detective moet, alvorens hij het beroep kan uitoefenen, een vergunning bekomen bij de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het verwerven van de vergunning is niet alleen een voorwaarde voor de beroepsuitoefening, maar ook voor het maken van publiciteit (art. 2, § 1).

1. Champ d'application

Au sens de la loi du 19 juillet 1991, est considéré comme détective privé toute personne physique qui, dans un lien de subordination ou non, exerce habituellement, contre rémunération et pour le compte d'autrui, des activités consistant à :

- 1° rechercher des personnes disparues ou des biens perdus ou volés;
- 2° recueillir des informations relatives à l'état civil, à la conduite, à la moralité et à la solvabilité de personnes;
- 3° réunir des éléments de preuve ou constater des faits qui donnent ou peuvent donner lieu à des conflits entre personnes ou qui peuvent être utilisés pour mettre fin à ces conflits;
- 4° rechercher des activités d'espionnage industriel;
- 5° exercer toute autre activité définie par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

2. Autorisation d'exercer la profession de détective privé

Avant de pouvoir exercer la profession, le détective doit obtenir une autorisation du Ministre de l'Intérieur.

L'obtention de l'autorisation est une condition non seulement pour exercer la profession mais également pour faire de la publicité (art. 2, § 1^{er}).

Eén van de vergunningsvoorwaarden bestaat in de afwezigheid van bepaalde veroordelingen. Betrokkene mag niet veroordeeld zijn, zelfs niet met uitstel, tot een gevangenisstraf van ten minste zes maanden wegens enig misdrijf, of tot een lagere correctionele straf wegens inbreuken die specifiek opgesomd zijn. Het betreft nagenoeg dezelfde inbreuken dan die voorzien in artikel 6, eerste lid, 1^o, van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (zie I, 3.1., a, supra), waaraan inbreuken worden bijgevoegd zoals huisvredebreuk, schending van het briefgeheim, omkoping van ambtenaren, valsmunterijmeeneed, uitgifte van ongedekte cheques, gebruikmaking van valse namen en de inbreuken betreffende het geheim van de communicaties (art. 3, § 1, 1^o).

Op te merken valt dat deze voorwaarde wordt geverifieerd door de Directie Private Veiligheid op basis van het uittreksel uit het strafregister dat door de gemeente aan de betrokkene wordt afgegeven en bij de aanvraag wordt gevoegd.

De vergunningsvoorwaarden bedoeld in artikel 3, § 1, moeten gezien worden als een absolute ondergrens voor de toekenning van de vergunning.

Onafhankelijk van het nazicht van deze voorwaarden, beschikt de Minister van Binnenlandse Zaken inderdaad over een bijzondere appreciatiebevoegdheid ingevoegd in de wet. Dankzij deze bevoegdheid kan de Minister een vergunning weigeren betreffende de door de privé-detective of de kandidaat-detective gepleegde feiten die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken en daarom raken aan het vertrouwen in de betrokkenen (art. 3, § 4).

Deze bevoegdheid is gelijk aan de bevoegdheid waarover de Minister beschikt voor de appreciatie van de veiligheidsvoorwaarden voorzien in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. De wetgever streeft overigens dezelfde doelstelling na, namelijk het saneren van het beroep (zie I, 3.1., c, supra).

De Minister van Binnenlandse Zaken kan in dit

Une des conditions d'obtention de l'autorisation est l'absence de certaines condamnations. L'intéressé ne peut pas avoir été condamné, même avec sursis, à un emprisonnement de six mois du chef d'une infraction quelconque ou à une peine correctionnelle moindre pour des infractions spécifiquement énumérées. Il s'agit quasiment des mêmes infractions que celles prévues à l'article 6, al. 1^{er}, 1^o, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière (voir I, 3.1., a, supra), auxquelles s'ajoutent les infractions telles que la violation de domicile, la violation du secret de la correspondance, la corruption de fonctionnaires, la fausse monnaie, le faux serment, l'émission de chèques sans provision, l'usage de faux noms et les infractions relatives au secret des communications (art. 3, § 1^{er}, 1^o).

Il est à noter que cette condition est vérifiée par la Direction Sécurité Privée sur base de l'extrait de casier judiciaire remis par la commune à l'intéressé et joint à la demande.

Les conditions d'autorisation visées à l'article 3, § 1^{er}, doivent être considérées comme un seuil minimal absolu pour la délivrance d'une autorisation.

Outre la vérification de ces conditions, le Ministre de l'Intérieur dispose en effet d'une compétence d'appréciation particulière insérée dans la loi. Grâce à cette compétence, le Ministre peut refuser une autorisation pour des faits commis par le détective ou par le candidat détective, qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle et portent atteinte de ce fait au crédit de l'intéressé (art. 3, § 4).

Cette compétence est similaire à celle dont dispose le Ministre pour l'appréciation des conditions de sécurité prévues dans la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. L'objectif poursuivi par le législateur est d'ailleurs identique, à savoir l'assainissement de la profession (voir I, 3.1., c, supra).

Le Ministre de l'Intérieur peut dans ce cadre

kader geseponeerde feiten in aanmerking nemen wanneer hij oordeelt dat de feiten ten laste van de betrokkene voldoende bewezen en ernstig zijn. Het feit dat het strafblad van een persoon blanco is, is dus niet voldoende.

Om te voldoen aan het verwachte profiel, moet de privé-detective namelijk :

- respect betonen voor de medemens;
- niet racistisch ingesteld zijn;
- niet gewelddadig van aard zijn, zijn daden beheersen in conflict- en gevaarsituaties;
- respect vertonen voor de privacywetgeving;
- respect voor het verbod om gesloten overheidsinformatie in te winnen;
- zich niet inmengen in de openbaar ambt;
- discretie vertonen;
- geen toegang hebben tot persoonsgegevens.

De wet van 19 juli 1991 stelt dat de vergunning slechts mag worden toegekend **na advies van de Veiligheid van de Staat en van de Procureur des Konings** van de wettige hoofdverblijfplaats van de betrokkene en, bij ontstentenis ervan, de Minister van Justitie (art. 2, § 1). De wetgever was immers van oordeel dat de Procureur des Konings van de verblijfplaats het best geplaatst was om het gerechtelijk verleden van de aanvrager na te gaan en derhalve om een advies uit te brengen betreffende de vergunningsaanvraag.

Alvorens zijn advies uit te brengen betreffende de (kandidaat) privé-detective, verifieert de Procureur des Konings de elementen waarover hij beschikt betreffende de persoon, zelfs indien er geen veroordeling is.

Dit advies is dus bijzonder belangrijk in het kader van de procedure tot aanvraag van vergunning. Deze aanvraag zal open blijven zolang het advies niet werd gegeven. De betrokkene mag zijn beroep intussen niet uitoefenen.

retenir des faits classés sans suite lorsqu'il estime que les faits portés à charge de l'intéressé sont suffisamment établis et sérieux. Le fait que le casier judiciaire d'une personne soit vierge n'est donc point suffisant.

Pour répondre au profil recherché, le détective privé doit, notamment :

- respecter son prochain ;
- ne pas avoir de penchants racistes ;
- ne pas être de nature violente, se maîtriser dans des situations de conflit ou de danger ;
- respecter la réglementation relative à la vie privée ;
- respecter l'interdiction de récolter des informations réservées exclusivement aux autorités ;
- ne pas s'immiscer dans les fonctions publiques ;
- faire preuve de discrétion ;
- ne pas avoir accès à des données personnelles.

La loi du 19 juillet 1991 stipule que l'autorisation ne peut être accordée qu'**après avis** de la Sûreté de l'Etat et **du Procureur du Roi** de la résidence principale légale de l'intéressé, et à défaut, du Ministre de la Justice (art. 2, § 1^{er}). Le législateur a en effet estimé que le Procureur du Roi du lieu de résidence était le mieux placé pour vérifier le passé judiciaire du demandeur et donc, par là, pour émettre un avis quant à la demande d'autorisation.

Avant d'émettre son avis quant au (candidat) détective privé, le Procureur du Roi vérifie les éléments dont il dispose sur la personne, même si aucune condamnation pénale n'a été prononcée.

Cet avis est particulièrement important dans le cadre de la procédure de demande d'autorisation. Celle-ci restera en suspens tant que l'avis n'aura pas été rendu. L'intéressé ne pourra pas entre-temps exercer sa profession.

3. Controle en sancties

Om toe te zien op de daadwerkelijke naleving en de correcte toepassing van de wet heeft de wetgever verschillende controlemechanismen in het leven geroepen. Daarnaast bestaan er verschillende sanctiemodaliteiten.

3. 1. Controle

De controle werd toevertrouwd aan ambtenaren en agenten van de Directie Private Veiligheid die met dit doel door de Minister van Binnenlandse Zaken werden aangewezen. Het gaat om dezelfde personen dan deze die belast zijn met de controle op de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

3. 2. Sancties

In tegenstelling tot de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, voorziet de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective voornamelijk strafrechtelijke sancties en organiseert geen bijzonder stelsel van administratieve sancties of van regels die afwijken van de strafrechtelijke procedure.

a) Administratieve sancties

De Minister van Binnenlandse Zaken kan de vergunning van de privé-detective die de bepalingen van de wet of zijn uitvoeringsbesluiten niet naleeft, intrekken of schorsen (art. 18).

b) Strafsancties

Artikel 19 voorziet dus verschillende strafsancties voor inbreuken op de wet tot regeling van het beroep van privé-detective.

3. Contrôle et sanctions

Afin de veiller au respect effectif et à l'application correcte de la loi, le législateur a créé différents mécanismes de contrôle. Il existe en outre différentes modalités de sanction.

3. 1. Contrôle

Le contrôle est confié à des fonctionnaires et agents de la Direction Sécurité Privée qui ont été désignés à cet effet par le Ministre de l'Intérieur. Il s'agit des mêmes personnes que celles chargées du contrôle de la loi réglementant la sécurité privée et particulière.

3. 2. Sanctions

Contrairement à la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé prévoit principalement des sanctions pénales et n'organise pas de régime particulier d'amendes administratives ni de règles dérogatoires à la procédure pénale.

a) Sanctions administratives

Le Ministre de l'Intérieur peut suspendre l'autorisation ou la retirer si le détective privé n'observe pas les dispositions de la loi ou de ses arrêtés d'exécution (art. 18).

b) Sanctions pénales

L'article 19 prévoit donc différentes sanctions pénales pour infractions à la loi organisant la profession de détective privé.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op deze inbreuken.

Een stelsel van bijzondere herhaling wordt georganiseerd door artikel 19, zevende lid van de wet.

III. Richtlijnen voor de parketten

- 1. Advies voorafgaand aan de ministeriële vergunning voor de bewakingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten en de ondernemingen voor veiligheidsadvies (art. 2 en art. 4, § 2, van de wet van 10 april 1990)**

(Zie I, 2, supra)

Vooraleer zijn vergunning te geven aan de bewakingsondernemingen, de interne bewakingsdiensten en de ondernemingen voor veiligheidsadvies, moet de Minister van Binnenlandse Zaken het advies krijgen van de Veiligheid van de Staat en van de Procureur des Konings van de vestigingsplaats van de onderneming.

Dit advies werd opgelegd door de wetgever omdat hij van mening was dat de gerechtelijke overheden het best geplaatst waren om de elementen uit het gerechtelijk verleden van betrokkenen te verzamelen. De wetgever heeft geoordeeld dat deze elementen bijzonder belangrijk waren in het licht van de doelstellingen van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (Kamer van Volksvertegenwoordigers, Parl. doc., 2002-2003, n° 50/2328/001, p.18).

Les dispositions du livre premier du Code pénal, en ce compris le chapitre VIII et l'article 85, sont applicables à ces infractions.

Un régime de récidive spéciale est organisé par l'article 19, alinéa 7, de la loi.

III. Directives pour les parquets

- 1. Avis préalable à l'autorisation ministérielle pour les entreprises de gardiennage, les services internes de gardiennage et les entreprises de consultance en sécurité (art. 2 et art. 4, § 2, de la loi du 10 avril 1990)**

(Voir I, 2, supra)

Avant d'accorder son autorisation aux entreprises de gardiennage, aux services internes de gardiennage et aux entreprises de consultance en sécurité, le Ministre de l'Intérieur est tenu de recueillir l'avis de la Sûreté de l'Etat et du Procureur du Roi du lieu d'établissement de l'entreprise.

Cet avis a été imposé par le législateur parce qu'il a considéré que les autorités judiciaires étaient les mieux placées pour rassembler les éléments du passé judiciaire des intéressés. Le législateur a considéré que ces éléments étaient particulièrement importants à la lumière des objectifs de la loi réglementant la sécurité privée et particulière (Chambre des Représentants, Doc. Parl., 2002-2003, n° 50/2328/001, p.18).

In dezelfde zin vindt de Raad van State al geruime tijd dat de gerechtelijke overheden een bevoorrechte positie hebben en dat de bestuurlijke overheid van het gunstig advies van de gerechtelijke overheden slechts kan afwijken in extreme gevallen en op voorwaarde dat haar besluit strikt wordt gemotiveerd (RVS, arrest n° 64.562 van 18 februari 1997 en n° 68.124 van 16 september 1997).

De Procureur des Konings zal zijn advies geven zowel over de personen die deel uitmaken van de onderneming als een globaal advies over de onderneming zelf (geloofwaardigheid, solvabiliteit, financiële problemen, eventuele banden met het crimineel milieu).

Het is niet noodzakelijk, in het kader van het onderzoek van de adviesaanvragen, om de leidinggevende(n) van de onderneming of interne dienst te verhoren. Het is daarentegen absoluut noodzakelijk om alle gerechtelijke informatie waarover jullie beschikken betreffende de onderneming of haar personeelsleden te verzamelen.

Het advies van de Procureur des Konings gaat over :

- de veroordelingen opgelopen door de rechtspersoon of de lopende of geseponeerde opsporingsonderzoeken die betrekking hebben op deze;

Indien de rechtspersoon, in de loop van de vijf jaar die voorafgaan aan de datum van de aanvraag tot advies door de FOD Binnenlandse Zaken, zijn maatschappelijke zetel heeft verplaatst van één gerechtelijk arrondissement naar een ander, dan zal de Procureur des Konings aan wie het advies werd gevraagd het advies inwinnen van de procureur(s) des Konings van het (de) arrondissement(en) waar de rechtspersoon waarvan sprake zijn maatschappelijke zetel de laatste vijf jaar heeft gehad.

- de natuurlijke personen die deel uitmaken van de onderneming, geïdentificeerd in de

Dans le même sens, le Conseil d'Etat considère depuis longtemps que les autorités judiciaires ont une position privilégiée et estime que l'autorité administrative ne peut s'écarter de l'avis favorable des autorités judiciaires que dans des cas exceptionnels et à condition de motiver rigoureusement sa décision (CE, arrêt n° 64.562 du 18 février 1997 et n° 68.124 du 16 septembre 1997).

Le Procureur du Roi veillera à donner son avis tant sur les personnes qui composent la société qu'un avis global sur l'entreprise elle-même (crédibilité, solvabilité, problèmes financiers, liens éventuels avec le milieu criminel).

Il n'est pas nécessaire, dans le cadre de l'examen des demandes d'avis, de procéder à l'audition du(des) dirigeant(s) de l'entreprise ou du service interne. Il est par contre indispensable de rassembler l'ensemble des informations judiciaires dont vous avez connaissance concernant l'entreprise ou les personnes qui la composent.

L'avis du Procureur du Roi porte sur :

- les condamnations encourues par la personne morale ou les informations judiciaires en cours ou classées sans suite, la concernant ;

Si la personne morale a transféré son siège social d'un arrondissement judiciaire à un autre au cours des cinq années précédant la date de la demande d'avis adressée par le SPF Intérieur, le Procureur du Roi auquel l'avis est demandé recueillera l'avis du (des) procureur(s) du Roi du (des) arrondissement(s) où la personne morale en question a eu son siège social au cours des cinq dernières années.

- les personnes physiques composant l'entreprise, identifiées dans la demande d'avis émanant du SPF Intérieur.

adviesvraag van de FOD Binnenlandse Zaken.

Het advies dienaangaande betreft zowel de opgelopen veroordelingen, inclusief deze waarvoor de opschorting van de uitspraak van de veroordeling werd bekomen, als de lopende of geseponeerde opsporingsonderzoeken, voor zover deze wijzen op een gedrag dat een ernstige tekortkoming van de deontologie of een tegenindicatie uitmaakt van het gewenste profiel (zie I, 3.1., *supra*).

Indien de personen waarvan sprake tijdens de drie jaar die voorafgaan aan de aanvraag van de FOD Binnenlandse Zaken, verhuisd zijn van één gerechtelijk arrondissement naar een ander of niet verblijven in het gerechtelijk arrondissement van de vestigingsplaats van de onderneming, dan zal het advies van de procureur(s) des Konings van het (de) gerechtelijk(e) arrondissement(en) waar de persoon de laatste drie jaar gevestigd was of waar hij thans verblijft, worden ingewonnen door toedoen van de Procureur des Konings van de vestigingsplaats van de onderneming.

Teneinde de diensten van de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid te bieden om over een voldoende volledig dossier te beschikken en hun beslissing betreffende de aanvraag tot vergunning keurig te kunnen motiveren, is het belangrijk om aan het advies de documenten toe te voegen waarover u beschikt en die het advies staven (kopie van de processen-verbaal, vonnissen, verwijzingen naar de correctionele rechtbank, ...).

De beslissing die door de Minister van Binnenlandse Zaken zal worden genomen kan inderdaad het voorwerp kan uitmaken van een beroep bij de Raad van State. De Raad van State zal nagaan of de beslissing voldoende gemotiveerd is in feite en in rechte en zal aandachtig de stukken van het dossier bestuderen om te bepalen of de beslissing «redelijk» kan worden geacht.

L'avis à leur propos porte tant sur les condamnations encourues, en ce compris celles pour lesquelles la suspension du prononcé de la condamnation a été obtenue, que sur les enquêtes en cours ou classées sans suite pour autant que celles-ci révèlent un comportement qui constitue un manquement grave à la déontologie ou une contre-indication au profil souhaité (voir I, 3.1., *supra*).

Si les personnes en question ont déménagé d'un arrondissement judiciaire à l'autre au cours d'une période de trois ans précédant la demande du SPF Intérieur ou qu'elles ne résident pas dans l'arrondissement judiciaire du lieu d'établissement de l'entreprise, l'avis du (des) procureur(s) du Roi du (des) arrondissement(s) judiciaire(s) où la personne a été domiciliée pendant les trois dernières années ou de l'arrondissement judiciaire dans lequel elle réside actuellement, sera également recueilli par les soins du Procureur du Roi du lieu d'établissement de l'entreprise.

Afin de permettre aux services du Ministre de l'Intérieur de disposer d'un dossier suffisamment complet et de pouvoir motiver correctement la décision qui sera prise quant à la demande d'autorisation, il est important de joindre à l'avis une copie des pièces dont vous disposez et qui étayent votre avis (copie des procès-verbaux, jugements, ordonnances de renvoi, ...).

En effet, la décision qui sera prise par le Ministre de l'Intérieur est susceptible de faire l'objet d'un recours au Conseil d'Etat. Le Conseil d'Etat vérifiera si la décision est suffisamment motivée en fait et en droit et examinera attentivement les pièces du dossier pour déterminer si la décision peut être jugée «raisonnable».

De afgesloten dossiers, die u te lijvig zou vinden om te worden gefotokopieerd, kunnen eventueel worden overgezonden naar de Directie Private Veiligheid zodat deze de stukken die zij nuttig acht kan kopiëren.

Indien de rechtspersoon en/of de natuurlijke personen die er deel van uitmaken het voorwerp uitmaken van een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek, wordt het advies gestaafd met een verslag dat de relevante gegevens uit het dossier weerhoudt.

Zo heeft de Minister van Binnenlandse Zaken in 2006 de vergunning ingetrokken van een bewakingsonderneming die aan een gerechtelijk onderzoek werd onderworpen voor grootscheepse fraude gepleegd op internationaal vlak.

De Minister heeft zich hiervoor gebaseerd op een brief van de Procureur des Konings waarin deze laatste een synthese geeft van de verweten feiten en aanbeveelt om de vergunning in te trekken. Deze synthese en dit advies waren bepalend en hebben het mogelijk gemaakt om met kennis van zaken een beslissing te nemen en om deze voldoende te motiveren.

Er werd een beroep tot schorsing van deze beslissing van intrekking van vergunning bij de Raad van State aanhangig gemaakt. De Raad van State was in deze zaak van oordeel dat het geheim van het onderzoek niet absoluut was en hij vond dat dit principe, op het eerste gezicht, niet uitsluit dat door de Procureur des Konings, aangaande het onderzoek welbepaalde informatie wordt verstrekt wanneer het algemeen belang zulks vereist; De Raad van State was van oordeel dat het algemeen belang ook effectief een rol speelde, voor zover de bewakingsactiviteiten – activiteiten die traditioneel aan de overheid toevertrouwd worden – de openbare orde raken. (RV, arrest n° 166.569 van 11 januari 2007, bvba Monstrey Worldwide Services c/ Belgische Staat).

Les dossiers clôturés que vous jugeriez trop volumineux pour être photocopiés, peuvent éventuellement être transmis en communication à la Direction Sécurité Privée afin que celle-ci puisse prendre copie des pièces qu'elle juge utiles.

Si la personne morale et/ou les personnes physiques qui en font partie font encore l'objet d'une information judiciaire ou d'une instruction judiciaire en cours, l'avis sera étayé d'un rapport comprenant une synthèse des éléments pertinents du dossier en cours.

En 2006, le Ministre de l'Intérieur a ainsi retiré l'autorisation d'une entreprise de gardiennage qui faisait l'objet d'une instruction judiciaire pour d'importantes fraudes commises au niveau international.

Le Ministre s'est basé sur un courrier du Procureur du Roi dans lequel celui-ci communiquait une synthèse des faits reprochés et recommandait la suspension de l'autorisation. Cette synthèse et cet avis ont été déterminants et ont permis au Ministre de prendre une décision en connaissance de cause et de motiver celle-ci à suffisance.

Le Conseil d'Etat a été saisi d'un recours en suspension contre cette décision de retrait d'autorisation. Il a considéré, dans cette affaire, que le secret de l'instruction n'était pas absolu et a estimé que ce principe n'excluait pas, à première vue, que le Procureur du Roi communique certaines informations concernant une instruction aux autorités administratives lorsque l'intérêt général l'exige. Le Conseil d'Etat a considéré que l'intérêt général semblait effectivement en jeu dans la mesure où les activités de gardiennage – activités confiées traditionnellement aux autorités – touchent à l'ordre public. (CE, arrêt n° 166.569 du 11 janvier 2007, sprl Monstrey Worldwide Services c/ Etat Belge).

2. Onderzoeken naar de veiligheidsvoorwaarden waaraan de personen bedoeld in de artikelen 5 en 6 van de wet moeten voldoen (art. 7 van de wet van 10 april 1990)

(zie I, 3.2, *supra*).

Het onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden waaraan de personen bedoeld in de artikelen 5 en 6 van de wet van 10 april 1990 moeten beantwoorden, wordt uitgevoerd op initiatief van de door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen ambtenaar. Het wordt uitgevoerd door de Veiligheid van de Staat of door de politiediensten en de door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten om, overeenkomstig artikel 16, eerste lid, van de wet, toezicht te houden op de toepassing van de wet.

Het onderzoek kan slechts plaatsvinden op voorwaarde dat de betrokken persoon bekend is bij één van deze diensten en deze heeft ingestemd met een dergelijk onderzoek.

Om evenwel te voldoen aan de voorwaarden van de nummers 8° van de artikelen 5 en 6 van de wet, moeten de betrokken personen geen feiten gepleegd hebben die « zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, raken aan het vertrouwen in de betrokkene doordat (voor wat betreft het leidinggevend personeel) hij zijn maatschappelijke verplichtingen als ondernemer of als leidinggevende in een onderneming niet nakomt of (voor wat betreft het leidinggevend personeel, de leden van de raad van bestuur en het uitvoerend personeel) omdat deze feiten een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie of een tegenindicatie uitmaken van het gewenste profiel, zoals bedoeld in artikel 7, § 1^{bis}, uitmaken».

2. Enquêtes sur les conditions de sécurité auxquelles les personnes visées aux articles 5 et 6 de la loi doivent répondre (art. 7 de la loi du 10 avril 1990)

(voir I, 3.2, *supra*)

L'enquête sur les conditions de sécurité auxquelles les personnes visées aux articles 5 et 6 de la loi du 10 avril 1990 doivent répondre est réalisée à l'initiative du fonctionnaire désigné par le Ministre de l'Intérieur. Elle est menée par la Sûreté de l'Etat ou par les services de police et par les fonctionnaires et agents désignés par le Roi pour surveiller l'application de la loi conformément à l'article 16, alinéa 1^{er}, de la loi.

L'enquête ne peut avoir lieu qu'à la condition que la personne concernée soit connue d'un de ces services et qu'elle ait marqué son accord sur une telle enquête.

Néanmoins, pour satisfaire aux exigences des numéros 8° des articles 5 et 6 de la loi, les personnes concernées ne doivent pas avoir commis de faits qui « même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, portent atteinte à la confiance en l'intéressé, parce qu'il (en ce qui concerne le personnel dirigeant) ne respecte pas ses obligations sociales en tant qu'entrepreneur ou dirigeant d'entreprise ou (en ce qui concerne le personnel dirigeant, les membres du conseil d'administration et le personnel d'exécution) parce que ces faits constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre indication au profil souhaité, tel que visé à l'article 7, § 1^{er bis}, de la loi ».

Door deze formulering aan te nemen verplicht de wetgever om rekening te houden met de feiten die niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een gerechtelijke veroordeling en die dus niet bewezen worden door een beslissing die in kracht van gewijsde is gedaan.

Het betreft informatie die alleen de parketten kunnen kennen en waarover alleen zij kunnen beslissen deze ter kennis te brengen van de ambtenaar die overeenkomstig de wet bevoegd is voor het gewenste onderzoek.

Het kan gaan om :

- a) lopende opsporingsonderzoeken ;
- b) geseponeerde gerechtelijke informatie wanneer de feiten bewezen lijken en toe te schrijven zijn aan de betrokken persoon en « een ernstige tekortkoming van de deontologie of een tegenindicatie uitmaken van het gewenste profiel» (zie *infra*) ;
- c) feiten die aanleiding gaven tot een minnelijke schikking (« procedure van verval van de strafvordering door middel van het betalen van een geldsom »), overeenkomstig artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering voor zover deze feiten « een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie of een tegenindicatie uitmaken van het gewenste profiel» (zie *infra*) ;
- d) feiten die aanleiding gaven tot een bemiddeling in strafzaken (artikel 216*ter* van het Wetboek van Strafvordering), voor zover deze « een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie of een tegenindicatie uitmaken van het gewenste profiel » ;
- e) feiten die geleid hebben tot de effectieve veroordeling van de betrokkene, zelfs indien deze later aanleiding hebben gegeven tot eerherstel van de betrokkene;

En adoptant cette formulation, le législateur oblige de prendre en compte des faits qui n'ont pas fait l'objet d'une condamnation judiciaire et qui ne sont donc pas établis par une décision ayant force de chose jugée.

Il s'agit là d'informations que seuls les parquets sont à même de connaître et qu'eux seuls peuvent décider de porter à la connaissance du fonctionnaire chargé, conformément à la loi, de l'enquête voulue.

Il peut s'agir :

- a) d'enquêtes judiciaires en cours ;
- b) d'informations judiciaires classées sans suite lorsque les faits paraissent établis et imputables à la personne concernée et « constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre-indication au profil» (v. *infra*) ;
- c) de faits ayant donné lieu à une transaction (« procédure d'extinction de l'action pénale moyennant le paiement d'une somme d'argent »), conformément à l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle pour autant que ces faits « constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre-indication au profil » (voir *infra*) ;
- d) de faits ayant donné lieu à une médiation pénale (article 216*ter* du Code d'instruction criminelle), pour autant qu'ils « constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre-indication au profil » ;
- e) de faits ayant abouti à la condamnation effective de l'intéressé, même si celui-ci a obtenu ultérieurement sa réhabilitation;

Gelet op het bepaalde in artikel 634 van het Wetboek van Strafvordering, zal men er evenwel verstandig mee moeten omgaan en slechts de meest ernstige feiten moeten vermelden, wanneer deze, ondanks het eerherstel, wijzen op een « ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie of een tegenindicatie uitmaken van het gewenste profiel ».

(zie I, 3.1., *supra*)

f) feiten die het voorwerp hebben uitgemaakt van een vrijspraak of van een buitenvervolginstelling gerechtvaardigd door de strafrechtelijke onverantwoordelijkheid van de dader op het ogenblik van de feiten, ongeacht of deze beslissing werd gevolgd door een beslissing van internering of niet, of van feiten die het voorwerp hebben uitgemaakt van een « seponering » voor hetzelfde motief ;

g) feiten gepleegd door betrokkene tijdens zijn minderjarigheid ;

Behoudens feiten van een uitzonderlijke ernst, gepleegd toen betrokkene minderjarig was (moorden, ...), lijkt het over het algemeen redelijk om geen « jeugd antecedenten » te zoeken van de personen die de leeftijd van 28 jaar bereikt hebben.

Teneinde de diensten van de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid te bieden om over een voldoende volledig dossier te beschikken en hun beslissing betreffende de aanvraag tot vergunning correct te kunnen motiveren, is het belangrijk om aan het advies de documenten toe te voegen waarover u beschikt en die het advies staven (copies van de processen-verbaal, vonnissen, verwijzingen naar de correctionele rechtbank, ...).

Het is eveneens belangrijk, in de mate van het mogelijke, om een uittreksel uit het strafregister van de betrokken personen over te maken aan de Directie Private Veiligheid. De door de gemeenten afgeleverde uittreksels zijn immers onvolledig en vermelden niet alle inlichtingen waartoe de Directie Private Veiligheid toegang kan hebben, zoals de vonnissen waarvoor de opschorting van de uitspraak van de veroordeling werd verleend.

Eu égard au prescrit de l'article 634 du Code d'instruction criminelle, il faudra, cependant, dans ce cas faire preuve de discernement et ne mentionner que les faits les plus graves, lorsqu'ils sont révélateurs, en dépit de la réhabilitation, d'un « manquement grave à la déontologie professionnelle ou une contre-indication au profil ».

(voir I, 3.1., *supra*)

f) de faits ayant fait l'objet d'un acquittement ou d'un non-lieu justifiés par l'irresponsabilité pénale de l'auteur au moment des faits, que cette décision ait été suivie d'une décision d'internement ou non, ou de faits ayant fait l'objet d'un « classement sans suite » pour le même motif ;

g) de faits commis par la personne concernée au cours de sa minorité ;

Sauf faits d'une gravité exceptionnelle commis lorsque l'intéressé était mineur (homicides, ...), il paraît raisonnable, en règle, de ne plus rechercher les « antécédents jeunesse » des personnes ayant atteint l'âge de 28 ans.

Afin de permettre aux services du Ministre de l'Intérieur de disposer d'un dossier suffisamment complet et de pouvoir motiver correctement leur décision quant à la demande d'autorisation, il est important de joindre à votre avis les documents dont vous disposez qui appuient cet avis (copie des procès-verbaux, jugements, ordonnances de renvoi en correctionnelle, ...).

Il est également utile de transmettre, dans la mesure du possible, un extrait du casier judiciaire des personnes en cause. Les extraits fournis par les communes sont en effet incomplets et ne mentionnent pas tous les renseignements auxquels la Direction Sécurité Privée peut avoir accès, tels que les jugements pour lesquels la suspension du prononcé de la condamnation a été accordée.

Er dient opgemerkt te worden dat de ambtenaren en agenten van de Directie Private Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken, krachtens artikel 7 § 3 van de wet, rechtstreeks en kosteloos toegang kunnen hebben tot de in het centraal strafregister opgenomen gegevens. Wegens technische redenen, beschikt de Directie Private Veiligheid evenwel nog niet over een rechtstreekse en volledige toegang tot het centraal strafregister.

Naast het uittreksel uit het strafregister is het ook bijzonder belangrijk dat de parketfiche met de gerechtelijke antecedenten en het gegeven gevolg overgemaakt wordt aan de Directie Private Veiligheid.

Het dossier kan, wanneer het te lijvig wordt geacht om voor de Directie Private Veiligheid te worden gekopieerd, eventueel worden overgezonden opdat de Directie Private Veiligheid de stukken die noodzakelijk zijn voor de administratieve procedure kan kopiëren.

Wanneer u de Directie Private Veiligheid informeert over het bestaan van een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek, is het aangewezen dat een verslag overgemaakt wordt aan de bevoegde ambtenaar om hem, evenals de Minister van Binnenlandse Zaken, toe te laten te beoordelen of de persoon betrouwbaar is of niet. Het kan ook in sommige gevallen noodzakelijk zijn om een advies te geven betreffende het naleven van de veiligheidsvoorwaarden. Dit advies wordt gegeven in het licht van het profiel waaraan de betrokkene moet voldoen.

Il est à noter que les fonctionnaires et agents de la Direction Sécurité privée du SPF Intérieur peuvent, en vertu de l'article 7 § 3 de la loi, avoir gratuitement et directement accès aux données figurant au Casier judiciaire central. Pour des raisons techniques, la Direction Sécurité Privée ne dispose toutefois pas encore d'un accès direct et complet au Casier judiciaire central.

Outre l'extrait du casier judiciaire, il est par ailleurs particulièrement important de transmettre à la Direction Sécurité Privée la fiche parquet reprenant les antécédents judiciaires et les suites données.

Lorsque le dossier est considéré comme trop volumineux pour être copié pour la Direction Sécurité Privée, il peut éventuellement être envoyé en communication afin que la Direction Sécurité privé puisse prendre copie des pièces nécessaires à la procédure administrative.

Lorsque vous informez la Direction Sécurité Privée de l'existence d'une enquête ou d'une instruction judiciaire en cours concernant l'intéressé, il est indiqué qu'un rapport soit transmis au fonctionnaire compétent pour lui permettre, ainsi qu'au Ministre de l'Intérieur, d'apprécier la fiabilité de la personne. Il peut également, dans certains cas, s'avérer nécessaire de formuler un avis quant au respect des conditions de sécurité. Cet avis sera rendu à la lumière du profil auquel l'intéressé doit satisfaire.

Als de Procureur des Konings van de woonplaats geconsulteerd wordt en de persoon waarvan sprake tijdens de drie jaar die voorafgaan aan de aanvraag van de FOD Binnenlandse Zaken, verhuisd is van één gerechtelijk arrondissement naar een ander, dan zal het advies van de procureur(s) des Konings van het (de) gerechtelijk(e) arrondissement(en) waar de persoon de laatste drie jaar gevestigd was, eveneens worden ingewonnen door toedoen van de Procureur des Konings van de huidige woonplaats van de betrokkene.

Zijn in het bijzonder het vermelden waard:

a) de feiten die verbonden zijn aan het gebruik van geweld:

- moord
- slagen en verwondingen;
- verkeersagressie;
- bedreigingen ;
- verkrachting;
- aanranding van de eerbaarheid
- stalking
- vandalisme

b) de feiten die getuigen van weinig respect voor het openbaar gezag

- weerspannigheid
- smaad

c) de feiten in verband met inbreuken op de wapenwetgeving :

- verboden wapenbezit;
- verboden wapendracht;
- verboden wapenhandel

d) de feiten in verband met de loyautéit:

- diefstal en heling;
- valsheid in geschrifte;

Si le Procureur du Roi du domicile vient à être consulté, et que la personne en question a déménagé d'un arrondissement judiciaire à l'autre au cours d'une période de trois ans précédant la demande du SPF Intérieur, l'avis du (des) procureur(s) du Roi du (des) arrondissement(s) judiciaire(s) où la personne a été domiciliée pendant les trois dernières années, sera également sollicité par les soins du Procureur du Roi du lieu du domicile actuel de l'intéressé.

Semblent particulièrement dignes d'être mentionnés :

a) les faits liés à la violence:

- meurtre
- coups et blessures
- agression dans la circulation
- menaces
- viol
- attentat à la pudeur
- harcèlement
- vandalisme

b) les faits témoignant d'un manque de respect pour l'autorité publique

- rébellion
- outrage

c) les faits relatifs à des infractions à la réglementation relative aux armes

- détention d'armes prohibées
- port illégal d'armes
- trafic d'armes

d) les faits contraire à la loyauté

- vol et recel
- faux en écritures

- valse naam
- huisvredebreuk;
- misbruik van vertrouwen;
- flessentrekkerij;
- afpersing;
- oplichting
- inmenging in openbare ambt;

e) de feiten die verbonden zijn aan criminele organisaties:

- drugsdelicten;
- bendevorming;
- mensenhandel;
- prostitutie;
- kinderpornografie;
- hooliganisme.

f) witteboordcriminaliteit:

- zwartwerk / illegale werknemers (voor leidinggevenden) ;
- de inbreuken betreffende drugs;
- omkoperij
- valse munt;
- ongedekte cheques
- witwassen
- machtsmisbruik

g) de feiten in verband met schuldig verzuim

h) andere

- inbreuken op de wet op de privé-milities
- feiten van racisme en xénofobie
- inbreuken met betrekking tot de wet op de privacy
- inbreuken op de wet op het geheim van privé-communicaties en telecommunicaties

- faux nom
- violation de domicile
- abus de confiance
- grivèlerie
- extorsion
- escroquerie;
- immixtion dans la fonction publique

e) les faits qui sont liés à des organisations criminelles :

- délits relatifs aux stupéfiants;
- association de malfaiteurs;
- trafic d'êtres humains;
- prostitution;
- pédopornographie ;
- hooliganisme.

f) criminalité en col blanc :

- travail au noir / travailleurs illégaux (pour les dirigeants)
- infractions en matière de stupéfiants
- corruption
- fausse monnaie
- chèques sans provision
- blanchiment de capitaux
- abus de pouvoir

g) faits relatifs à l'abstention coupable

h) autres

- infractions à la loi sur les milices privées
- les faits de racisme et de xénophobie
- infractions à la loi relative à la protection de la vie privée
- infractions à la loi relative au secret des communications et des télécommunications privées

3. Advies voorafgaand aan de goedkeuring tot wapendracht (koninklijk besluit van 17 november 2006).

(zie I, 4, *supra*)

Artikel 11 van het koninklijk besluit van 17 november 2006 betreffende de wapens die gebruikt worden door de ondernemingen, diensten, instellingen en personen bedoeld in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid bepaalt dat de Minister van Binnenlandse Zaken een vergunning tot wapendracht kan uitreiken aan de bewakingsagenten en aan de « lesgevers », na advies van de Procureur des Konings van het arrondissement van hun hoofdverblijfplaats.

Als de persoon waarvan sprake, tijdens de drie jaar die voorafgaan aan de aanvraag van de FOD Binnenlandse Zaken, verhuisd is van één gerechtelijk arrondissement naar een ander, dan zal het advies van de procureur(s) des Konings van het (de) gerechtelijk(e) arrondissement(en) waar de persoon de laatste drie jaar gevestigd was, eveneens worden ingewonnen door toedoen van de Procureur des Konings van de huidige woonplaats van de betrokkene.

Artikel 12 van dit koninklijk besluit bepaalt de voorwaarden waaraan de betrokken persoon moet voldoen, waaronder « 9°) niet het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek ».

U heeft natuurlijk ook aandacht voor de andere criteria bepaald door de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens.

3. Avis préalable à l'autorisation de port d'armes (arrêté royal du 17 novembre 2006).

(voir I, 4, *supra*)

L'article 11 de l'arrêté royal du 17 novembre 2006 relatif aux armes utilisées par les entreprises, services, organismes et personnes visées par la loi du 10 avril réglementant la sécurité privée et particulière prévoit que le Ministre de l'Intérieur peut délivrer aux agents de gardiennage et aux « chargés de cours » une autorisation de port d'armes, après avis du Procureur du Roi de l'arrondissement de leur résidence principale.

Si la personne en question a déménagé d'un arrondissement judiciaire à l'autre au cours d'une période de trois ans précédant la demande du SPF Intérieur, l'avis du (des) procureur(s) du Roi du (des) arrondissement(s) judiciaire(s) où la personne a été domiciliée pendant les trois dernières années sera également recueilli par les soins du Procureur du Roi du lieu du domicile actuel de l'intéressé.

L'article 12 de cet arrêté royal fixe les conditions auxquelles la personne concernée doit répondre, dont « 9°) ne pas faire l'objet d'une instruction judiciaire ».

Vous serez naturellement attentif aux autres critères fixés par la loi du 8 juin 2006 réglant les activités économiques et individuelles avec des armes.

Zo moet er nagegaan worden of betrokkene nog steeds voldoet aan de veiligheidsvoorwaarden om activiteiten te mogen uitoefenen in de sector van de private en bijzondere veiligheid (zie I, 3, 3.1, *supra*).

Overwegende dat het afleveren van een wapendrachtvergunning nog delicaat en nog meer risico's met zich meebrengt dan de afgifte van een identificatiekaart, moet men bovendien bijzonder attent zijn voor volgende feiten :

- o overmatige alcoholgebruik (het verval van het recht tot sturen, ...)
- o drugsbezit
- o geweldsdaden
- o psychiatrische problemen (collocatie, ...)

Als dergelijke feiten werden gepleegd, dan zal er eventueel een negatief advies worden verleend.

De FOD Binnenlandse Zaken wenst in dit kader afschriften van de eventuele processen-verbaal en van de vonnissen en beslissingen ten laste van de betrokkene te ontvangen.

(zie I, 4, *supra*)

4. Inbreuken op de wet op de private en bijzondere veiligheid die tevens een misdrijf kunnen uitmaken (gemengde inbreuken)

(zie I, 5, 5.2, d, *supra*)

De situaties waarin de gepleegde feiten zowel strafrechtelijk kunnen worden vervolgd door het parket als het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sanctie in toepassing van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, zijn bijzonder delicaat. Er moet immers rekening worden gehouden met het principe « non bis in idem » (principe van verbod van een dubbele sanctionering) en er moet een coherent sanctiebeleid worden gevoerd.

Il convient bien sûr d'examiner si l'intéressé répond aux conditions de sécurité applicables à tout agent de gardiennage ou chargé de cours. Il est renvoyé pour cela au profil des agents de gardiennage et chargés de cours (voir I, 3, 3.1, *supra*).

Considérant que la délivrance d'une autorisation de port d'armes est encore plus délicate et comporte davantage de risques que la délivrance d'une carte d'identification, il convient en outre d'être particulièrement vigilant aux faits suivants :

- o utilisation abusive d'alcool (déchéance du droit de conduire, ...)
- o consommation de stupéfiants
- o actes de violence
- o problèmes psychiatriques (collocation, ...).

Si de tels faits ont été commis, un avis négatif devra éventuellement être rendu.

Le SPF Intérieur souhaite, recevoir, dans ce cadre, copie des procès-verbaux éventuels, ainsi que des jugements et arrêts à charge de l'intéressé.

(voir I, 4, *supra*)

4. Infractions à la loi réglementant la sécurité privée et particulière pouvant également constituer une infraction pénale (infractions mixtes)

(voir I, 5, 5.2, d, *supra*)

Les situations dans lesquelles les faits commis peuvent non seulement être poursuivis pénalement par le parquet, mais également faire l'objet d'une sanction administrative infligée par l'administration en application de la loi réglementant la sécurité privée et particulière, sont particulièrement délicates. Il doit en effet être tenu compte du principe de « non bis in idem » (principe d'interdiction d'une double sanction) et une politique de sanction cohérente doit être menée.

Wanneer het parket kennis heeft van een misdrijf dat eveneens een inbreuk vormt op een bepaling van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, dan informeert het de Directie Private Veiligheid hierover en deelt aan deze laatste de kwalificatie van de feiten mee. Het zal tevens deze administratie informeren over het gevolg dat wordt gegeven aan het strafrechtelijk luik van het dossier *in fine*. Dit laatste gegeven is bijzonder belangrijk want hierdoor zal de administratie in staat worden gesteld om, bij ontstentenis van strafrechtelijke vervolgingen, eventueel de procedure van administratieve sanctie op te starten.

Het spreekt voor zich dat als de Directie Private Veiligheid een proces-verbaal ontvangt wegens inbreuk op de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid en dat zij vindt dat de feiten tevens een strafrechtelijke inbreuk zouden kunnen vormen, zij het parket onmiddellijk hierover inlicht.

Er moet worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot de andere 'gemengde inbreuken', een sanctie kan opgelegd worden door zowel het parket als de administratie, wanneer de politiediensten vaststellen dat een bewakingsagent in het bezit is van een verboden wapen of er één draagt. In dit geval kan er een onderscheid worden gemaakt tussen twee soorten strafbare gedragingen (verboden wapendracht en het gewapend uitoefenen van bewaking) en het principe « non bis in idem » kan niet worden ingeroepen.

In alle gevallen van gemengde inbreuken, moeten de politiediensten verplicht twee afzonderlijke processen-verbaal opstellen. Er zal een proces-verbaal worden opgesteld wegens inbreuk op de strafwet en er zal een proces-verbaal worden gemaakt wegens inbreuk op de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. (Zie I, 5, 5.2., *supra*. Zie V, *infra*).

Lorsque le parquet a connaissance d'une infraction pénale qui constitue également une infraction à une disposition de la loi réglementant la sécurité privée et particulière, il en informe la Direction sécurité Privée et communique à celle-ci la qualification des faits. Il informera également cette administration de la suite donnée *in fine* au volet pénal du dossier. Cette dernière donnée est particulièrement importante car elle permettra à l'administration, en cas d'absence de poursuites pénales, de lancer éventuellement la procédure de sanction administrative.

Il va de soi que si la Direction Sécurité Privée reçoit communication d'un procès-verbal pour infraction à la loi réglementant la sécurité privée et particulière et qu'elle estime que les faits pourraient être également constitutifs d'une infraction pénale, elle en informera immédiatement le parquet.

Il doit être relevé que, contrairement aux autres infractions "mixtes", une sanction peut être infligée tant par le parquet que par l'administration lorsque les services de police constatent qu'un agent de gardiennage détient ou porte une arme prohibée. Dans ce cas de figure, une distinction peut être faite entre deux types de comportements répréhensibles (le port illégal d'armes et l'exercice de gardiennage armé) et le principe « non bis in idem » ne pourra pas être invoqué.

Dans tous les cas d'infractions mixtes, les services de police doivent impérativement rédiger deux procès-verbaux séparés. Un procès-verbal sera rédigé pour l'infraction à la loi pénale et un procès-verbal sera fait pour infraction à la loi réglementant la sécurité privée et particulière. (Voir I, 5, 5.2., *supra*. Voir V, *infra*).

5. Advies voorafgaand aan de vergunning om het beroep van privé-detective uit te oefenen (artikelen 2 en 3 van de wet van 19 juli 1991).

(zie II, 2, supra)

Vooraleer een vergunning tot het uitoefenen van het beroep van privé-detective toe te kennen moet de Minister van Binnenlandse Zaken het advies van de Veiligheid van de Staat en van de Procureur des Konings van de wettige hoofdverblijfplaats van de kandidaat inwinnen.

Artikel 3 van de wet van 19 juli 1991 bepaalt dat de kandidaat niet veroordeeld mag zijn geweest, zelfs niet met uitstel, wegens eender welke inbreuk, tot een gevangenisstraf van zes maanden of tot een lagere correctionele straf wegens een reeks opgesomde speciale inbreuken.

Aangezien de wet van 19 juli 1991 voor deze materie geen bijzondere bevoegdheden voorziet voor de door de Koning aangewezen ambtenaren om dit type onderzoek uit te voeren, lijkt het ons tot de bevoegdheid van de Procureurs des Konings te behoren om deze voorwaarde na te gaan of om aan de FOD Binnenlandse Zaken de gerechtelijke antecedenten van de betrokkene mee te delen.

Artikel 3 § 4 van de wet van 19 juli 1991 bepaalt dat de Minister van Binnenlandse Zaken over een appreciatiebevoegdheid beschikt betreffende de door de privé-detective of de kandidaat-privé-detective gepleegde feiten die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, een ernstige tekortkoming van de beroepsdeontologie uitmaken en daarom raken aan het vertrouwen in de betrokkene.

5. Avis préalable à l'autorisation d'exercer la profession de détective privé (articles 2 et 3 de la loi du 19 juillet 1991).

(voir II, 2, supra)

Avant d'accorder une autorisation d'exercer la profession de détective privé, le Ministre de l'Intérieur est tenu de recueillir l'avis de la Sûreté de l'Etat et du Procureur du Roi de la résidence principale légale du candidat.

L'article 3 de la loi du 19 juillet 1991 prévoit que le candidat ne peut avoir été condamné, même avec sursis du chef d'une infraction quelconque à un emprisonnement de six mois ou à une peine correctionnelle moindre du chef d'une série d'infractions spécialement énumérées.

La loi du 19 juillet 1991 ne prévoyant pas, dans cette matière, de pouvoirs particuliers pour les fonctionnaires désignés par le Roi pour effectuer ce type d'enquête, il nous paraît qu'il appartient aux Procureurs du Roi soit de vérifier cette condition, soit de communiquer au SPF Intérieur les antécédents judiciaires de l'intéressé.

Le § 4 de l'article 3 de la loi du 19 juillet 1991 prévoit que le Ministre de l'Intérieur dispose d'un pouvoir d'appréciation relatif aux faits commis par le détective ou par le candidat détective qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, constituent un manquement grave à la déontologie professionnelle et portent atteinte de ce fait au crédit de l'intéressé.

Er wordt verwezen naar de toelichting bij het punt 2 hierboven, over de identieke bepalingen die worden vermeld in de artikelen 5-8° en 6-8° van de wet van 10 april 1990.

Indien de kandidaat-detective verhuisd is van één gerechtelijk arrondissement naar een ander in de loop van een periode van drie jaar voorafgaand aan het verzoek van de FOD Binnenlandse Zaken, dan zal het advies van de procureur(s) des Konings van het (de) gerechtelijk(e) arrondissement(en) waar de persoon gedurende de laatste drie jaar gevestigd was, eveneens worden ingewonnen door de Procureur des Konings van de huidige woonplaats van de betrokkene.

6. Aanbevelingen van praktische aard.

1) Het is onnodig u eraan te herinneren een bijzonder administratief dossier bij te houden voor iedere rechtspersoon of iedere natuurlijke persoon die het voorwerp uitmaakt van een verzoek om advies of inlichtingen in het kader van de wet van 10 april 1990 of van de wet van 19 juli 1991.

Deze werkwijze maakt het immers mogelijk om een verband te leggen tussen verschillende opeenvolgende aanvragen van de FOD Binnenlandse Zaken en vooral om, indien de betrokken persoon binnen uw parket het voorwerp moest uitmaken van een informatieonderzoek voor ernstige of verontrustende feiten, de Minister van Binnenlandse Zaken hierover in te lichten zodat hij de identificatiekaart overeenkomstig artikel 17-2° van de wet van 10 april 1990 tijdelijk kan intrekken of inhouden of de vergunning tot het uitoefenen van het beroep van privé-detective overeenkomstig artikel 18 van de wet van 19 juli 1991 kan intrekken of schorsen.

Il est renvoyé au commentaire, fait au point 2, ci-dessus, des dispositions identiques figurant aux articles 5-8° et 6-8° de la loi du 10 avril 1990.

Si le candidat détective a déménagé d'un arrondissement judiciaire à l'autre au cours d'une période de trois ans précédant la demande du SPF Intérieur, l'avis du (des) procureur(s) du Roi du (des) arrondissement(s) judiciaire(s) où la personne a été domiciliée pendant les trois dernières années sera également recueilli par les soins du Procureur du Roi du lieu du domicile actuel de l'intéressé.

6. Recommandations d'ordre pratique.

1) Point n'est besoin de vous recommander de tenir un dossier administratif particulier à propos de toute personne morale ou de toute personne physique faisant l'objet d'une demande d'avis ou de renseignements dans le cadre de la loi du 10 avril 1990 ou de la loi du 19 juillet 1991.

Cette manière de procéder permet en effet de faire le lien entre différentes demandes subséquentes du SPF Intérieur ; elle permet surtout, si la personne concernée devait faire l'objet d'une information judiciaire dans votre parquet pour des faits graves ou inquiétants, d'en aviser le Ministre de l'Intérieur afin de lui permettre de retirer ou de retenir temporairement la carte d'identification conformément à l'article 17-2° de la loi du 10 avril 1990 ou de retirer ou de suspendre l'autorisation d'exercer la profession de détective privé conformément à l'article 18 de la loi du 19 juillet 1991.

2) Het lijkt opportuun om een referentiepersoon aan te wijzen binnen uw parket om de aanvragen van de FOD Binnenlandse Zaken te behandelen in het kader van de wetten van 10 april 1990 en van 19 juli 1991. Al naargelang de omvang van het parket en de organisatiewijze gekozen door de Procureur des Konings, kan deze persoon een magistraat zijn of een parketsecretaris aangewezen in overeenstemming met de hoofdsecretaris.

Als het een magistraat betreft, dan kan deze, wanneer hij ervan op de hoogte wordt gesteld dat een grootscheepse controleoperatie wordt overwogen in samenwerking met of op initiatief van de diensten van de Minister van Binnenlandse Zaken, deze operatie gemakkelijker afstemmen op het strafrechtelijk beleid dat in de aanverwante domeinen wordt gevoerd, bijvoorbeeld inzake drugs of kansspelen (tijdens bewakingscontroles van dancings of kansspelinrichtingen).

3) Tenslotte, en ondanks de aanzienlijke werklust die dat met zich zou kunnen meebrengen voor uw parket, is het belangrijk om de verzoeken tot advies of inlichtingen die aan u worden gericht door de Directie Private Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken snel te behandelen.

De aanvang van de activiteit van de onderneming of van de betrokken persoon hangt inderdaad af van de vergunning van de FOD Binnenlandse Zaken, die maar wordt verleend na ontvangst van uw advies of van de inlichtingen die u werden gevraagd.

Bovendien moet de Directie Private Veiligheid de volgende termijnen naleven :

- de wet tot regeling van het beroep van privé-detective bepaalt dat de beslissing waarbij de vergunning wordt verleend of geweigerd, binnen de zes maanden na de aanvraag ter kennis moet worden gebracht van de aanvrager (art. 2 van de wet van 19 juli 1991);

2) Il paraît opportuun de désigner une personne de référence au sein de votre parquet pour traiter les demandes du SPF Intérieur dans le cadre des lois du 10 avril 1990 et du 19 juillet 1991. Selon la taille du parquet et le mode d'organisation choisi par le Procureur du Roi cette personne pourra être soit un magistrat, soit un secrétaire de parquet désigné en accord avec le secrétaire en chef.

S'il s'agit d'un magistrat, il pourra plus aisément, lorsqu'il sera avisé de ce qu'une opération de contrôle d'envergure est envisagée en collaboration ou à l'initiative des services du Ministre de l'Intérieur, coordonner cette opération avec la politique criminelle menée dans des domaines connexes, par exemple en matière de drogues ou de jeux de hasard (lors de contrôles du gardiennage de dancings ou d'établissements de jeux de hasard).

3) Enfin, et malgré la charge de travail importante que cela pourrait représenter pour votre parquet, il importe de traiter rapidement les demandes d'avis ou de renseignements qui vous sont adressées par la Direction Sécurité Privée du SPF Intérieur.

En effet, le début de l'activité de l'entreprise ou de la personne concernée dépend de l'autorisation du SPF Intérieur qui ne sera accordée qu'après réception de votre avis ou des renseignements qui vous ont été demandés.

En outre, la Direction sécurité Privée se doit de respecter les délais suivants :

- la loi organisant la profession de détective privé stipule que la décision accordant ou refusant l'autorisation doit être notifiée au demandeur dans les six mois de la demande (art. 2 de la loi du 19 juillet 1991);

- de aanvragen tot hernieuwing van een vergunning (op het niveau van de onderneming of de dienst), de aanvragen tot hernieuwing van de identificatiekaart (op het niveau van de personeelsleden) en de aanvragen tot hernieuwing van de wapendrachtvergunning (op het niveau van de personeelsleden) worden ingediend zes maanden vóór de datum van het verstrijken van de vergunning of de kaart. Een beslissing moet kunnen worden genomen voor het verstrijken van de vergunning of van de kaart en dus binnen een termijn van zes maanden. Bij gebrek aan een beslissing binnen die termijn, zal de onderneming, dienst of het personeelslid plots zijn economische of beroepsactiviteiten moeten stopzetten.
- om een wapendrachtvergunning te bekomen moet de betrokkene eerst de activiteit waarvoor hij gewapend wenst te zijn uitoefenen gedurende drie maanden. Betrokkene zou bijgevolg zijn wapendrachtvergunning moeten kunnen krijgen op het einde van deze termijn (artikel 12 van het voormelde koninklijk besluit van 17 november 2006).

4) Wanneer de betrokken personen verhuisd zijn (of hun maatschappelijke zetel verplaatst hebben) naar een ander gerechtelijk arrondissement korte tijd voor het indienen van een aanvraag tot vergunning of erkenning, behoort het tevens tot uw bevoegdheid om de gewenste informatie in te winnen bij uw territoriaal bevoegde collega('s).

De FOD Binnenlandse Zaken werd regelmatig geconfronteerd met personen die hun adres gewijzigd hebben met het oog op het verbergen van hun verleden.

- les demandes de renouvellement d'autorisation (au niveau de l'entreprise ou du service), les demandes de renouvellement de la carte d'identification (au niveau des membres du personnel) et les demandes de renouvellement d'autorisations de port d'armes (au niveau des membres du personnel) sont introduites six mois avant la date d'expiration de l'autorisation ou de la carte. Une décision quant au renouvellement doit pouvoir être prise avant l'échéance de l'autorisation ou de la carte, et donc dans un délai de six mois. A défaut de décision prise dans ce délai, l'entreprise, le service ou le membre du personnel devra interrompre soudainement ses activités économiques ou professionnelles.
- pour obtenir une autorisation de port d'armes, l'intéressé doit d'abord avoir exercé l'activité pour laquelle il souhaite être armé pendant trois mois. L'intéressé devrait dès lors pouvoir obtenir son autorisation de port d'armes à l'issue de cette période (article 12 de l'arrêté royal précité du 17 novembre 2006).

4) Lorsque les personnes concernées ont déménagé (ou ont transféré leur siège social) dans un autre arrondissement judiciaire peu de temps avant d'introduire une demande d'autorisation ou d'agrément, il vous appartient de recueillir également les informations voulues auprès de votre (vos) collègues territorialement compétent(s).

Le SPF Intérieur a été confronté régulièrement à des personnes ayant changé de domicile dans le but de dissimuler leur passé.

Het lijkt redelijk om de termijn vast te stellen tijdens dewelke een aanvraag tot inlichtingen moet worden gericht aan het (de) parket(ten) van het (de) gerechtelijk(e) arrondissement(en) waar de betrokken persoon onlangs gedomicilieerd was of zijn maatschappelijke zetel had :

- voor de natuurlijke personen : DRIE JAAR
- voor de rechtspersonen : VIJF JAAR.

Deze termijn neemt een aanvang op de datum waarop de FOD Binnenlandse Zaken zijn aanvraag tot advies of inlichtingen aan u heeft gericht.

Deze richtlijn belet niet dat de FOD Binnenlandse Zaken, in het kader van het onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden bepaald in artikel 7 van de wet van 10 juni 1990, inlichtingen vraagt aan een ander parket dan dat van de woonplaats van de betrokken persoon.

5) Indien de Procureur des Konings kennis krijgt van feiten gepleegd door een bewakingsagent, een veiligheidsagent, een veiligheidsadviseur, een lesgever, een cursuscoördinator of een privédetective, gepleegd in het kader van de uitoefening van zijn functies of erbuiten, zal hij de diensten van de Minister van Binnenlandse Zaken ervan verwittigen, rekening houdend van hun ernst en hun relevantie.

Het doel van deze overdracht van informatie is aan de wil van de wetgever tegemoet te komen door een sanering van de sector van de private en bijzondere veiligheid door de toegang tot deze specifieke sector te beperken tot de personen die het juiste profiel vertonen en geen feiten hebben gepleegd die een inbreuk op de deontologie kunnen vormen.

Il semble raisonnable de fixer le délai pendant lequel une demande de renseignements est adressée au(x) parquet(s) de l'(des) arrondissement(s) où la personne concernée a été précédemment domiciliée ou a eu son siège social :

- pour les personnes physiques : TROIS ANS
- pour les personnes morales : CINQ ANS.

Ce délai se compte à partir de la date à laquelle le SPF Intérieur vous a adressé sa demande d'avis ou de renseignements.

La présente directive ne fait pas obstacle à ce que des renseignements soient demandés par le SPF Intérieur, dans le cadre de l'enquête sur les conditions de sécurité visée à l'article 7 de la loi du 10 juin 1990, à un parquet différent de celui du domicile de la personne concernée.

5) Si le Procureur du Roi acquiert la connaissance de faits commis par un agent de gardiennage, un agent de sécurité, un conseiller en sécurité, un chargé de cours, un coordinateur de cours ou un détective privé dans l'exercice de ses fonctions ou en dehors, il en avertira les services du Ministre de l'Intérieur, en tenant compte de leur gravité et de leur pertinence.

L'objectif de cette transmission d'informations est de permettre de rencontrer la volonté du législateur consistant en un assainissement du secteur de la sécurité privée et particulière et de limiter l'accès à ce secteur particulier aux personnes ayant le profil adéquat et n'ayant pas commis des manquements graves à la déontologie professionnelle.

6) Er moet opgemerkt worden dat de gerechtelijke stukken die overgemaakt worden aan de Directie Private Veiligheid zullen deel uitmaken van het administratief dossier van de betrokken persoon of onderneming.

In toepassing van het principe van openbaarheid van bestuur, heeft de persoon of de onderneming inzage in zijn dossier. Wanneer een weigering/intrekking van de vergunning / erkenning / identificatiekaart / wapendrachtvergunning wordt overwogen, voorziet de procedure dat betrokkene expliciet de mogelijkheid wordt geboden om zijn dossier te raadplegen en verweer in te dienen.

Overigens kan er tegen elke administratieve beslissing beroep worden aangetekend bij de Raad van State. In het kader van deze beroepsprocedure moet het gehele administratieve dossier naar de griffie van de Raad van State worden gestuurd. De gerechtelijke stukken die worden overgemaakt aan de administratie en die « administratieve stukken » zijn geworden, moeten worden geïntegreerd in het dossier dat aan de Raad van State wordt overgemaakt.

7) Indien de Procureur des Konings, in het kader van een procedure die voor de Rechtbank van zijn zetel moet worden doorlopen, kennis krijgt van de bewijsstukken die, in strijd met de wet van 19 juli 1991, werden ingezameld door een persoon die niet over de vergunning beschikt om het beroep van privé-detective uit te oefenen, moet hij uiteraard reageren. Hetzelfde geldt als de bewijzen werden verzameld door een privé-detective die erkend is, maar die de bepalingen van de wet van 19 juli 1991 tijdens zijn onderzoek niet respecteert. De Directie Private Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken moet over deze feiten worden geïnformeerd.

6) Il est à noter que les pièces judiciaires transmises à la Direction Sécurité Privée feront partie intégrante du dossier administratif de la personne ou de l'entreprise concernée.

En application du principe de publicité de l'administration, la personne ou l'entreprise a accès à son dossier. Lorsqu'un refus/retrait d'autorisation / d'agrément / de carte d'identification / d'autorisation de port d'armes est envisagé, la procédure prévoit expressément que l'intéressé dispose de la possibilité de consulter son dossier et de rendre des moyens de défense.

Par ailleurs, un recours au Conseil d'Etat peut être introduit contre toute décision administrative. Dans le cadre de cette procédure de recours, l'ensemble du dossier administratif doit être transmis au greffe du Conseil d'Etat. Les pièces judiciaires transmises à l'administration ayant acquis le caractère de « pièces administratives », elles devront être versées au dossier transmis au Conseil d'Etat.

7) Si le Procureur du Roi acquiert la connaissance, dans le cadre d'une procédure mue devant le Tribunal de son siège, de pièces probantes qui ont été rassemblées en violation de la loi du 19 juillet 1991 par une personne qui ne dispose pas de l'autorisation d'exercer la profession de détective privé, il lui appartient naturellement de réagir. Il en est de même si les preuves ont été récoltées par un détective privé autorisé mais que celui-ci n'a pas respecté les dispositions de la loi du 19 juillet 1991 au cours de son enquête. La Direction Sécurité Privée du SPF Intérieur doit être informée de ces faits.

8) De beëdigde ambtenaren en agenten van de Directie Private Veiligheid hebben als opdracht toe te zien op de toepassing van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid en van de wet tot regeling van het beroep van privé-detective. In het kader van de controles die zij uitvoeren, beschikken zij over bepaalde bevoegdheden om te onderzoeken en kunnen zij met name overgaan tot verhoren. Het staat u dus vrij om, in voorkomend geval, hun bijdrage te verzoeken in het kader van de dossiers die u behandelt en die betrekking hebben op één van de twee voornoemde wetten. Er kan hen dus worden gevraagd om bijkomende taken uit te voeren, zoals het uitvoeren van de verhoren.

IV. Richtlijnen voor de politiediensten

In alle gevallen van gemengde inbreuken (zie *supra*, I, 5, 5.2., d en III, 4), moeten de politiediensten verplicht twee afzonderlijke processen-verbaal opstellen. Er zal een proces-verbaal worden opgesteld wegens inbreuk op de strafwet en er zal een proces-verbaal worden gemaakt wegens inbreuk op de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Het originele proces-verbaal tot vaststelling van de inbreuk op de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid moet worden overgemaakt aan de Directie Private Veiligheid en een kopie ervan aan de Procureur des Konings.

Voor vragen over deze bijzondere reglementering, kunt u natuurlijk contact opnemen met de Directie Private Veiligheid of de website www.vigilis.be raadplegen. U kunt u ook wenden tot de contactpersoon « Polnet » van uw zone. Deze laatste is gespecialiseerd in deze wetten en maakt deel uit van het Polnet-netwerk. Dit netwerk werd opgericht door de Directie Private Veiligheid en bestaat uit de afgevaardigden van de verschillende politiezones van het land.

8) Les fonctionnaires et agents assermentés de la Direction Sécurité Privée ont pour mission de surveiller l'application de la loi réglementant la sécurité privée et particulière et de la loi organisant la profession de détective privé. Dans le cadre des contrôles qu'ils effectuent, ils disposent de certaines compétences d'investigation et peuvent notamment procéder à des auditions. Il vous est donc loisible, le cas échéant, de requérir leur contribution dans le cadre des dossiers que vous traitez et qui concernent une des deux législations précitées. La réalisation de devoirs complémentaires, tels que la réalisation d'auditions, peut ainsi leur être confiée.

IV. Directives pour les services de police

Dans tous les cas d'infractions mixtes (voir *supra*, I, 5, 5.2., d et III, 4), les services de police doivent impérativement rédiger deux procès-verbaux séparés. Un procès-verbal sera rédigé pour infraction à la loi pénale et un procès-verbal sera établi pour infraction à la loi réglementant la sécurité privée et particulière. Le procès-verbal constatant l'infraction à la loi réglementant la sécurité privée et particulière doit être transmis en original à la Direction Sécurité Privée et en copie au Procureur du Roi.

Pour toute question relative à cette réglementation particulière, vous pouvez bien entendu contacter la Direction Sécurité Privée ou consulter le site Internet www.vigilis.be. Vous pouvez également vous adresser à la personne de contact « Polnet » de votre zone. Cette dernière est spécialisée dans ces législations et fait partie du réseau Polnet. Ce réseau a été mis en place par la Direction Sécurité Privée et regroupe des représentants des différentes zones de police du pays.

V. Inwerkingtreding

Deze omzendbrief treedt in werking op 1 december 2009.

V. Entrée en vigueur

La présente circulaire entrera en vigueur le 1^{er} décembre 2009.

Brussel, 12 november 2009.

Bruxelles, le 12 novembre 2009

De procureur-generaal bij het hof van beroep
te Luik, voorzitter van het College van
Procureurs-generaal,

Le procureur général près la cour d'appel à
Liège, Président du Collège des procureurs
généraux,

Cédric VISART de BOCARMÉ

De procureur-generaal bij het hof van beroep
te Gent,

Le procureur général près la cour d'appel à
Gand,

Frank SCHINS

De procureur-generaal bij het hof van beroep
te Bergen,

Le procureur général près la cour d'appel à
Mons,

Claude MICHAUX

De procureur-generaal bij het hof van beroep
te Antwerpen,

Le procureur général près la cour d'appel à
Anvers,

Yves LIÉGEOIS

De procureur-generaal bij het hof van beroep
te
Brussel,

Le procureur général près la cour d'appel à
Bruxelles,

Marc de le COURT