



openbaar ministerie
ministère public

**Parket bij het hof van beroep
te Brussel**

**Parquet près la cour d'appel
de Bruxelles**

**Auditoraat-generaal bij het
arbeidshof te Brussel**

**Auditorat général près la
cour du travail de Bruxelles**

Plechtige openingszitting van het arbeidshof te Brussel

2 september 2014

Rede uitgesproken door procureur-generaal Johan Delmulle

Audience solennelle de rentrée de la cour du travail de Bruxelles

2 septembre 2014

Discours prononcé par le procureur général Johan Delmulle

Mevrouw de Eerste Voorzitter,
Heren Stafhouders,
Geachte Collega's,
Dames en Heren,

Het gerechtelijk wetboek voorziet dat de procureur-generaal bij het Hof van Beroep en bij het Arbeidshof, ter gelegenheid van de plechtige zitting die gehouden wordt bij de opening van het nieuw gerechtelijk jaar, een rede houdt over een bij die gelegenheid passend onderwerp of hiermee een advocaat-generaal kan gelasten.

De heer Advocaat-generaal Michel Palumbo heeft een studie gewijd aan les Droits sociaux fondamentaux en mouvement.

Met uw toestemming, Mevrouw de Eerste Voorzitter, verleen ik hem graag het woord.

* * *

[Uiteenzetting van Advocaat-generaal M. Palumbo]

* * *

Mevrouw de Eerste Voorzitter, ik neem opnieuw het woord om te voldoen aan de bepalingen van het artikel 345 van het Gerechtelijk Wetboek, teneinde bij de aanvang van het nieuwe gerechtelijke jaar, U mede te delen, hoe binnen ons rechtsgebied recht werd gesproken.

Door de hoven en rechtbanken, evenals door de parketten en de auditoraten, wordt jaarlijks een gedetailleerd werkingsverslag opgesteld voor het voorbije burgerlijk jaar, zodat ik er niet meer toe gehouden ben een ellenlange opsomming van cijfers en percentages te geven. Ik zal mijn uiteenzetting dan ook beperken tot het verstrekken van enige relevante informatie met betrekking tot de werking van de arbeidsrechtbanken en de arbeidsauditoraten behorende tot ons rechtsgebied. Tevens zal ik ook even terugblikken op de werkzaamheden van het Arbeidshof en het Auditoraat-generaal.

1. Activités du tribunal du travail et de l'auditorat du travail de Nivelles

Nous constatons en 2013 une augmentation du contentieux global du Tribunal de Travail de Nivelles, de 8.7% par rapport à 2012.

Une analyse des chiffres nous apprend que la hausse du contentieux global semble se focaliser autour de deux axes : le contentieux des cotisations ONSS et le contentieux ouvriers.

Le premier contentieux peut s'expliquer par la persistance de la crise économique. En ce qui concerne le second contentieux, il sera intéressant de voir l'impact de la loi du 26 décembre 2013 concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

En 2013, les causes obligatoirement communicables ont diminué de 10.02% par rapport à l'année 2012.

La diminution importante du contentieux C.P.A.S. et dans une moindre mesure de celle de l'INAMI est étonnante vu le contexte économique actuel.

En 2013, l'auditorat du travail a siégé dans 96 audiences et a rendu 630 avis, dont 560 avis oraux. Par rapport à 2012, cela représente une baisse de 26.74% du nombre d'avis. Cela peut s'expliquer par la diminution du contentieux obligatoirement communicable et par conséquent du nombre moins important de dossiers fixés aux audiences.

Le nombre des avis écrits a diminué en 2013. Cette diminution peut également s'expliquer par la baisse du contentieux obligatoirement communicable. Toutefois, elle s'inscrit dans la volonté d'accorder au civil la priorité à des informations de qualité dans un délai rapide pour permettre au tribunal du travail de trancher si possible dès l'audience d'introduction, plutôt qu'à la rédaction d'avis. Les avis écrits sont ainsi limités aux dossiers où ils apportent une plus-value certaine aux parties et au tribunal.

Le nombre de jugements hors règlement collectif de dettes, prononcés par le tribunal du travail en 2013 a augmenté de 3.4% par rapport à l'année 2012. Les jugements prononcés en 2013 en règlement collectif de dettes par le tribunal de Nivelles, ont à peine augmenté.

Au pénal, le nombre de dossiers ouverts par l'auditorat du travail en 2013, a augmenté de 2.7%.

Nous constatons une baisse de l'arriéré de 2.9% par rapport à l'année 2012. Cette baisse est significative puisqu'elle a également absorbé la hausse du contentieux pénal de l'année 2013.

Le non-respect de la législation DIMONA est la qualification pénale le plus souvent retenue.

Le constat formulé en 2012 concernant la recrudescence des dossiers de harcèlement au travail s'est confirmé en 2013. Il est à craindre que ce contentieux explose avec l'entrée en vigueur au 1^{er} septembre 2014 de la loi du 28 février 2014. La nouvelle loi élargit notamment la notion de harcèlement moral.

Signalons enfin qu'en 2014, un protocole de collaboration a été établi avec le Procureur du Roi du Brabant-Wallon. Ce protocole a confirmé un ensemble de bonnes pratiques existant entre les deux branches du Ministère Public.

2. De bedrijvigheid in de arbeidsrechtbank en het arbeidsauditoraat te Leuven

Het aantal burgerlijke zaken dat in 2013 ter griffie van de arbeidsrechtbank werd ingeschreven, steeg met 3%.

We zien een substantiële stijging van het aantal geschillen inzake arbeidsongevallen, beschermde werknemers en bijdragen RSZ.

Het aantal zaken van collectieve schuldenregeling steeg dit jaar opnieuw.

Anderzijds was er een daling van het aantal zaken sociale zekerheid werknemers, arbeiders- en bediendencontracten en mindervaliden.

Het aantal door de arbeidsrechtbank gevelde vonnissen nam toe met 3% en het aantal beschikkingen daalde met 2%. Het merendeel van deze beschikkingen had betrekking op de procedure collectieve schuldenregeling.

Het aantal zaken dat aan het openbaar ministerie werd meegedeeld daalde met 71 eenheden.

We stellen een substantiële stijging vast in de volgende materies:

- de Wet van 19 maart 1991 houdende bijzondere ontslagregeling voor de personeelsafgevaardigden in de ondernemingsraden en in de comités van veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen;
- de Wet van 4 augustus 1996 betreffende het Welzijn van de werknemers bij de uitvoering van het werk; inzonderheid geweld en pesterijen op het werk;
- de geschillen bijdragen werknemers en pensioenen.

Het aantal OCMW-dossiers daalde aanzienlijk, een trend die te maken heeft met een vermindering van het aantal geschillen waarin FEDASIL is betrokken. Het aantal dossiers inzake personen met een handicap daalde eveneens. Voor alle andere materies blijken de cijfers gelijke tred te houden met het gemiddelde over de voorbije jaren.

Het aantal zittingen waarop het openbaar ministerie zetelde, verminderde lichtjes. Het arbeidsauditoraat bracht 808 adviezen uit waarvan het merendeel mondeling.

Inzake sociaal strafrecht merken we ten opzichte van 2012 een lichte daling van het aantal inkomende processen-verbaal met 28 eenheden.

Gelet op de beperkte zittingscapaciteit (10 zittingen voor 2013) die door de Voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg wordt toegewezen, wordt vervolging voor de correctionele rechtbank voorbehouden voor de meest ernstige dossiers.

De correctionele rechtbank, zetelend in sociale zaken, velde 94 vonnissen.

Ook op het vlak van de samenwerking tussen het arbeidsauditoraat en de lokale controlediensten heeft het arbeidsauditoraat te Leuven in 2013, in het kader van het voorzitterschap van de arrondissementscel van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst heel wat initiatieven genomen om deze samenwerking te verbeteren en alzo het lokale sociaal strafbeleid performanter te maken. In het kader van de werking van de arrondissementscel heeft de arbeidsauditeur ook voor 2013 een arrondissementeel actieplan voor de bestrijding van de sociale fraude opgesteld, waarin bepaalde lokale controle-objectieven, zowel geografisch als qua te controleren economische sectoren, werden voorzien.

3. Activités du tribunal et de l'auditorat du travail de Bruxelles

Jusqu'au 22 août 2012, le tribunal du travail de Bruxelles était composé d'un président, 5 vice-présidents, 20 juges dont 9 néerlandophones et 17 francophones.

A partir du 22 août 2012, la loi du 19 juillet 2012 portant réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, prévoit un nouveau cadre de 20% néerlandophones et 80% de francophones, soit 5 magistrats néerlandophones (dont 1 président et 1 vice-président) et 21 magistrats francophones (dont 1 président et 3 vice-présidents). Les places supplémentaires de juges francophones ont été déclarées ouvertes dans le Moniteur Belge du 20 septembre 2012.

En octobre 2013, le gouvernement a pris une décision de principe suite à laquelle le cadre des juges néerlandophones est à nouveau égal à 9 magistrats. La nouvelle loi sur les cadres a été publiée dans le Moniteur Belge du 31 janvier 2014. Le cadre du tribunal francophone compte 22 juges: 1 président, 3 vice-présidents et 18 juges. Le cadre du tribunal néerlandophone compte 9 juges: 1 président, 1 vice-président et 7 juges.

Le nombre de nouvelles affaires francophones et néerlandophones dont le tribunal de Bruxelles a été saisi en 2013, a diminué légèrement.

Des chiffres fournis par le tribunal du travail, il ressort essentiellement, dans les deux régimes linguistiques, une importante baisse des affaires FEDASIL. Ceci démontre que la crise d'accueil des demandeurs d'asiles se résorbe. En assurance maladie-invalidité, on constate une baisse importante aussi bien pour les affaires francophones que pour les affaires néerlandophones. Cette tendance se manifeste aussi pour les dossiers assistance judiciaire et pour les dossiers amendes administratives.

Par contre, il y a une augmentation importante des affaires règlement collectif de dettes et des affaires cotisations ONSS.

Dans le régime linguistique francophone, on constate que les matières contenant le volume le plus important sont : cotisations ONSS, aide sociale, Assurance Maladie et Invalidité, contrat non communicable, chômage et allocations aux personnes handicapées.

On constate également une importante augmentation dans les matières suivantes : pensions, aide juridique et règlement collectif de dettes.

Dans le régime néerlandophone, on constate que les matières contenant le volume le plus important sont : cotisations ONSS, contrat non-communicable, Assurance Maladie et Invalidité, et aide sociale.

Une augmentation se manifeste dans les matières suivantes : chômage, règlement collectif de dettes et cotisations ONSS.

En ce qui concerne les activités de l'auditorat du travail, les chiffres démontrent, que d'année en année, le nombre total d'affaires est en baisse. La baisse, par rapport à l'année dernière, concerne les dossiers civils, soit une baisse de 20.20%. En revanche, les affaires pénales sont en augmentation, soit une augmentation de 12.18%.

En 2013, le pénal (53%) est prépondérant par rapport au civil (47%).

En matière civile, le nombre d'audiences a diminué, particulièrement du côté néerlandophone.

En matière pénale, le nombre d'audiences néerlandophones a fortement augmenté, mais le nombre d'audiences francophones a fortement diminué.

Le nombre d'avis écrits en français a augmenté par rapport à l'année dernière.

En revanche, ce nombre a diminué en néerlandais.

Enfin, il faut encore se référer à la Loi du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution (publiée au MB 31.01.2014). Cette Loi a augmenté le cadre francophone de 2 unités, soit un total de 15 magistrats.

Le cadre néerlandophone est composé de 3 magistrats depuis la scission. Le 31 mars 2014, 4 des 7 magistrats néerlandophones ont quitté l'auditorat de Bruxelles pour former le nouvel auditorat de Hal-Vilvorde.

4. Activiteiten van het arbeidshof en het auditoraat-generaal.

In 2013 werden voor het Arbeidshof 1.255 nieuwe zaken ingeleid en werden 1.413 arresten uitgesproken. Deze cijfers wijzen op een stijging van het aantal afgehandelde zaken.

De 8^{ste} Kamer, Franstalig, van het Arbeidshof te Brussel, die de sociale zekerheid en sociale bijstand behandelt, kent een sterke stijging van het aantal ingeleide zaken. De inleidingen van deze Kamer alleen vertegenwoordigen bijna de helft van de input van de Franstalige hogere beroepen.

Als reden kan worden aangehaald de uitbreiding van het kader van de Franstalige arbeidsrechtbank van Brussel met 4 rechters als gevolg van de splitsing van het gerechtelijk arrondissement B-H-V. Er is ook de volledige invulling van het kader van het Franstalig arbeidsauditoraat dat een groter aantal zaken vaststelt, vooral dossiers inzake werkloosheid. Een andere oorzaak van het groot aantal Franstalige inleidingen zijn de geschillen OCMW en FEDASIL in het kader van het onthaal van de asielzoekers, veroorzaakt door leemten of onduidelijkheden in de toepasselijke regelgeving, hetgeen aanleiding geeft tot lange pleidooien en complexe dossiers. Zij beïnvloeden spijtig genoeg de vaststellingstermijnen ten nadele van de sociaal verzekerden.

Het aantal zittingen met het Openbaar Ministerie is lichtelijk gedaald. Het Openbaar Ministerie heeft in 603 zaken advies uitgebracht waarvan 488 mondelinge adviezen en 115 schriftelijke adviezen.

Wat het aantal nieuwe strafzaken betreft, is er een daling vast te stellen in vergelijking met het voorbije jaar. Er werden 54 nieuwe zaken vastgesteld waarvan 27 Franstalige en 27 Nederlandstalige. Tevens werden 46 arresten uitgesproken door het hof van beroep waarvan 13 Franstalige en 33 Nederlandstalige. Er vonden 14 zittingen van de Nederlandstalige Kamer en 12 zittingen van de Franstalige Kamer plaats. De kamer van inbeschuldigingstelling deed uitspraak in 10 zaken, waarvan 8 Franstalige en 2 Nederlandstalige.

De situatie van het Arbeidshof te Brussel is bijzonder aangezien het een tweetalig Hof is en er meer complexe dossiers dan elders worden behandeld, met een grote werklast tot gevolg, aangezien onder meer de zetel van de grote multinationals in Brussel is gelegen wat impliceert: meer internationaal procesrecht, meer internationaal privaatrecht en meer expatriates. De geschillen tussen de instellingen van sociale zekerheid onderling, zoals bijvoorbeeld mutualiteiten tegen RIZIV en dergelijke, vinden plaats te Brussel.

Sociaalrechtelijke geschillen in verband met de contractuele federale ambtenaren werkend in Brussel, het personeel van ambassades, EG, enzovoort ... worden door het Arbeidshof te Brussel behandeld.

Wanneer op termijn het statuut en de mobiliteit van de magistraten moet worden geherwaardeerd, zal hiermee zeker rekening moeten worden gehouden.

Ik eindig, maar niet zonder nog twee punten te vermelden:

- Ten eerste, de strijd tegen de gerechtelijke achterstand en voor een efficiënter en sneller procesverloop vereist niet alleen dat de kaders van de magistraten tijdig en volledig worden ingevuld, maar vooral ook deze van het ondersteunend personeel op de secretariaten van de parketten, de auditoraten, het parket-generaal en het auditoraat-generaal en de griffiers. Het schrijnend gebrek aan voldoende griffiers is momenteel zelfs één van de determinerende factoren waarom geen hoger rendement kan worden bereikt bij de behandeling van zaken ten gronde.

- Ten tweede, de recente gruwelijke feiten gepleegd door de zogenaamde 'Islamitische Staat' en de zogenaamde Syriëstrijders kunnen niemand onberoerd laten. Het is altijd mijn overtuiging geweest dat we hiertegen zeer krachtdadig en met vereende krachten moeten optreden. Om die reden start mijn ambt, in nauwe samenwerking met het federaal parket dat reeds een enorme inspanning in dit domein levert, in het rechtsgebied Brussel het zogenaamde project BELFI op. Ce projet BELFI sera mené par la DR5-FINTER de la police judiciaire fédérale de Bruxelles et vise les ressortissants belges qui ont quitté la Belgique afin de participer au conflit armé en Syrie et qui bénéficient d'allocations de chômage, d'indemnités du CPAS ou de la mutuelle ou encore d'allocations familiales. La DR5 dénoncera de manière active et systématique les infractions dans un procès-verbal à destination de l'auditeur du travail. L'auditeur pourra ensuite dénoncer les faits aux organismes sociaux concernés, ce qui permettrait non seulement de mettre un terme au paiement d'allocations ou d'indemnités indues, mais aussi de récupérer des indemnités indûment perçues. Le projet vise en même temps des ASBL, bien ciblées, qui ont attiré l'attention des autorités dans le contexte du départ des jeunes belges pour rejoindre les rangs de certains groupes djihadistes en Syrie, et qui ne respectent pas leurs obligations – je pense plus précisément au

non-dépôt des bilans, aux bilans qui ne correspondent pas à la réalité, à l'absence de liste des membres ou de compte-rendu des assemblées générales, etc. Les manquements seront dénoncés dans un procès-verbal à destination du procureur du Roi. Un rappel des règles, la désignation d'un administrateur provisoire, une condamnation, voire même une dissolution judiciaire pourraient dès lors être envisagés. Le parquet général et l'auditorat général de Bruxelles coordonneront les efforts des parquets des procureurs du Roi et des auditorats du travail dans ce projet. Les résultats seront ensuite partagés avec le parquet fédéral qui continue à jouer un rôle primordial dans la lutte contre le terrorisme.

Je vous remercie pour votre attention.

Ik dank u voor uw aandacht.

Voor de Koning vorderen wij dat het het Hof moge behagen zijn werkzaamheden voort te zetten in het kader van het gerechtelijk jaar dat heden begint.

Au nom du Roi, nous requérons qu'il plaise à la cour de poursuivre ses travaux durant l'année judiciaire qui commence.