

# Jaarverslag 2010-2011



# Voorwoord

---

Er werd mij gevraagd de preambule te schrijven van het jaarverslag 2010-2011, nu ambtgenoot Frank Schins, tijdens het beschouwde jaar voorzitter van het College van Procureurs-generaal, ondertussen gepensioneerd werd. Deze taak neem ik graag te baat om de waardering van het College voor Frank uit te drukken. Door zijn lange loopbaan en zijn buitengewone geheugen was hij als het ware de levende databank van het College waarop we telkens konden terugvallen. Hij was ook de enige collega die vanaf de officiële oprichting lid van het College was. Wij zullen zijn pragmatische benadering en natuurlijke gave voor het zoeken naar eenvoudige oplossingen missen.

De tijd staat echter niet stil, en het College heeft zich in hoge mate verder moeten aanpassen om het hoofd te kunnen blijven bieden aan de onvoorstelbaar snelle evolutie van de maatschappij. De vermenigvuldiging van hypertechnische en vaak moeilijk toe te passen wetgeving en de aanhoudende strijd om middelen en capaciteit waren in de voorgaande jaren reeds een blijvende uitdaging. De aanhoudende regeringscrisissen konden deze toestand enkel verergeren.

Het beschouwde werkingsjaar heeft echter andermaal de grote waarde bewezen van de interne structuren die het College van Procureurs-generaal binnen het openbaar ministerie oprichtte. De expertisenetwerken hebben zich in hun vakgebied verder ingezet en de zo belangrijke adviserende rol van het College ondersteund. Het moet onderstreept worden dat deze interne structuren zich eveneens hebben weten aan te passen aan de wijzigende staatsstructuren. Zo hebben de expertisenetwerken daar waar nodig hun werkzaamheden op de gewesten gericht, en kon het College zijn adviserende rol inzake wetgeving en strafbeleid eveneens ten aanzien van de gewesten en de executieven spelen. Deze evolutie betekent een niet te onderschatten vermeerdering van het werk waartegenover zoals gewoonlijk niets staat op het vlak van de capaciteit.

De adviserende rol m.b.t. het strafbeleid ten aanzien van de minister van Justitie werd immers ingeschreven in artikel 151 van de Grondwet en verder uitgewerkt in de artikelen 143bis en ter van het Gerechtelijk Wetboek. Feit is dat moet vastgesteld worden dat die rol thans veel ruimer is geworden, aangezien steeds meer rechtshandavingsdomeinen waarop moet ingespeeld worden tot de bevoegdheid van de gewesten behoren. Het aspect van de coördinatie en coherentie van het strafbeleid is bijgevolg qua omvang en moeilijkheidsgraad exponentieel toegenomen terwijl er qua middelen reeds lang sprake is van een stilstand.

Naast en boven het invullen van zijn adviserende rol ten aanzien van de gewesten en van de Federale Staat heeft het openbaar ministerie een bijzondere bijdrage geleverd in het kader van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie. Zo werkte het expertisenetwerk "Internationale samenwerking in strafzaken" mee aan de voorbereiding en realisatie van een aantal belangrijke seminars.

---

Het jaarverslag maakt duidelijk dat het openbaar ministerie zijn werkzaamheden heeft gericht op alle echelons van het strafrechtelijke gebeuren, en tevens op alle domeinen van de strafhandhaving. Het overzicht van alle activiteiten van het College van Procureurs-generaal en zijn expertisenetwerken, de ontelbare adviezen en omzendbrieven, en de kwaliteit en omvang van het voorbereidende beleidswerk maakt duidelijk dat het openbaar ministerie een werkelijke scharnierrol tussen de staatsmachten heeft gerealiseerd.

Ondanks de opeenvolgende regeringscrisissen werden de activiteiten van de werkgroepen van het openbaar ministerie inzake de modernisering en de voorbereiding van de hertekening van het gerechtelijk landschap onverdroten verder gezet, en werd bijvoorbeeld reeds concreet nagedacht over beheersovereenkomsten in het licht van een nieuwe gerechtelijke structuur, of verder concrete vorm gegeven aan samenwerkingsverbanden die de voorbereiding uitmaken van de aangekondigde grotere arrondissementen.

Het is echter jammer te moeten vaststellen dat de reeds zolang beloofde steundienst van het openbaar ministerie, waarin overigens reeds werd voorzien in de wet van 25 april 2007, nog steeds niet kon gerealiseerd worden. Nochtans bewijzen de in dit jaarverslag opgenomen zeer omvangrijke en waardevolle werkzaamheden de enorme meerwaarde die een werkelijk uitgebouwde steundienst zou kunnen betekenen, onder meer op het vlak van het strafbeleid. Ik wens hierbij de grote inzet van de medewerkers en de juristen van het Secretariaat van het College te benadrukken, niettegenstaande het gebrek aan een degelijk statuut.

Het is natuurlijk niet mogelijk in een voorwoord gedetailleerd in te gaan op alle opdrachten en werkzaamheden. Wel wens ik bepaalde belangrijke evoluties in de verf te zetten. Zo werd sinds 2007 elk jaar een omvangrijk rapport m.b.t. de wetsevaluatie opgesteld en inhoud gegeven aan de taak die de wetgever a.h.v. de wet van 25 april 2007 aan het College van Procureurs-generaal oplegde. Bij het opstellen van de rapporten m.b.t. de wetsevaluatie werden de hoven en rechtbanken door het openbaar ministerie geraadpleegd en hieraan werden de toegezonden bijdragen van de magistraten van de zetel toegevoegd. Overigens werden ook belangrijke bijdragen geleverd aan nieuwe wetgevende initiatieven, zoals het snelrecht of het bevel tot betaling. Het gaat hierbij dikwijls om voorstellen die niet alleen een essentiële bijdrage leveren aan de wetgeving maar eveneens de werking van de Staat en de begroting ten goede komen.

In het kader van de strijd tegen de gerechtelijk achterstand en het bewaken van de doorlooptijden, dé topprioriteit van het openbaar ministerie, werden beleidsstatistieken opgesteld die het mogelijk maken de evolutie ervan op de voet te volgen. Die statistieken worden elk jaar verbeterd, zijn stelselmatig meer gedetailleerd en omvatten elk jaar een groter domein. Zij maken het dus mogelijk het strafbeleid steeds beter te evalueren en bij te sturen.

---

Op het vlak van ICT investeerde het openbaar ministerie samen met de FOD Justitie (stafdienst ICT) in een nieuw overlegmodel en een afvaardiging van de zetel. Er werd een interne structuur opgericht die de ICT-noden van het openbaar ministerie zou opvolgen en een cruciale rol zou spelen in het adviseren van het College over het ter zake te volgen beleid. Bijgevolg diende andermaal qua capaciteit zwaar geïnvesteerd te worden in een domein waarvoor in feite specialisten aangeworven zouden moeten worden. Bij gebrek aan een gemeenschappelijke steundienst kon echter geen Vast Bureau Informatica opgericht worden en werd slechts één ICT-coördinator toegewezen aan het Secretariaat van het College. De meerwaarde van die ene coördinator kan ons enkel laten dromen van de mogelijkheden die een ICT-team of Vast Bureau zouden kunnen bieden.

Geconfronteerd met de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens inzake de bijstand van een advocaat bij het verhoor, de zogenaamde Salduz-rechtspraak, werd bij de minister van Justitie aangedrongen op het uitwerken van een wetsontwerp en werden voorlopige richtlijnen opgesteld. Uiteindelijk zouden die werkzaamheden later uitmonden in de begeleiding van een wetgevend initiatief, het opstellen van omvangrijke richtlijnen, en de opleiding van magistraten en politiediensten.

Bij het overlopen van dit alles stel ik met tevredenheid vast dat, ondanks alle moeilijkheden en crisissen, het College van Procureurs-generaal zijn rol volkomen is blijven invullen. Ik dank dan ook alle magistraten en medewerkers die daartoe hebben bijgedragen zonder hierbij de door ons zo gewaardeerde en onmisbare medewerkers en juristen van het huidige Secretariaat van het College te vergeten.

Y. LIÉGEOIS,  
Procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen.

# Inhoud

Deel I: Prioriteiten in het strafrechtelijk beleid voor het komende jaar	7
Deel II: Coherente uitwerking en coördinatie van het strafrechtelijk beleid (artikel 143bis §2,2°)	13
▪ Hoofdstuk 1 – Groot-banditisme en terrorisme	14
▪ Hoofdstuk 2 – Residuen en voedselveiligheid	16
▪ Hoofdstuk 3 – Economische, financiële en fiscale criminaliteit	17
▪ Hoofdstuk 4 – Leefmilieu	20
▪ Hoofdstuk 5 – Verkeersveiligheid	23
▪ Hoofdstuk 6 – Mensenhandel en mensensmokkel	25
▪ Hoofdstuk 7 – Verdovende middelen	27
▪ Hoofdstuk 8 – Militair strafrecht	30
▪ Hoofdstuk 9 – Jeugdbescherming	31
▪ Hoofdstuk 10 – Slachtofferonthaal	33
▪ Hoofdstuk 11 – Intrafamiliaal geweld en extrafamiliale kindermishandeling	35
▪ Hoofdstuk 12 – Corruptie	35
▪ Hoofdstuk 13 – Internationale samenwerking in strafzaken	38
Deel III: De goede algemene en gecoördineerde werking van het openbaar ministerie (artikel 143bis §2,2°)	41
▪ Hoofdstuk 1 – Expertisenetwerk “Strafrechtelijk beleid – Strafrechtspleging”	42
• Luik “Strafrechtelijk beleid”	42
• Luik “Strafrechtspleging”	44
▪ Hoofdstuk 2 – Expertisenetwerk “Sociaal strafrecht	48
▪ Hoofdstuk 3 – Expertisenetwerk “Strafuitvoering en uitvoering van veiligheidsmaatregelen en interneringen”	49
▪ Hoofdstuk 4 – Expertisenetwerk “Informatica”	51
• Sectie “Informatica”	51
• Sectie “Statistiek”	52
▪ Hoofdstuk 5 – Expertisenetwerk “Politiehervorming”	54
▪ Hoofdstuk 6 – Expertisenetwerk “Informatiehuishouding van het openbaar ministerie”	56
Deel IV: Activiteiten van het College van Procureurs-generaal	60
▪ Hoofdstuk 1 – Vergaderingen	61
▪ Hoofdstuk 2 – Omzendbrieven	62
▪ Hoofdstuk 3 – Adviezen	63
▪ Hoofdstuk 4 – Parlementaire vragen	64

Deel V: Betrekkingen met het Federaal Parket	66
▪ Hoofdstuk 1 – Kandidaten voor het ambt van federaal magistraat die door het College werden gehoord	67
▪ Hoofdstuk 2 – Evaluatie van de federale procureur en de werking van het Federaal Parket	67
Deel VI: Betrekkingen met Eurojust	68
Deel VII: Rapportage artikel 47undecies Sv.	71
Deel VIII: Omkadering van het College van Procureurs-generaal	77
Hoofdstuk 1 – Het Secretariaat	78
Hoofdstuk 2 – De dienst statistisch analisten	81
Hoofdstuk 3 – Het Vast Bureau Werklastmeting en Organisatieontwikkeling	85
Deel IX: Bijlagen	87
1. Overzichtslijst parlementaire vragen	88
2. Evaluatieverslag m.b.t. de federale procureur en over de werking van het Federaal Parket	108

---

## **DEEL I**

# **PRIORITEITEN IN HET STRAFRECHTELIJK BELEID VOOR HET KOMENDE JAAR**

## Prioriteiten in het strafrechtelijk beleid van het College van Procureurs-generaal

Het College van Procureurs-generaal wenst in dit hoofdstuk voor het gerechtelijk jaar 2011-2012 een algemeen overzicht te geven van de aanpak van de prioriteiten van het openbaar ministerie op het vlak van het strafrechtelijk beleid, met een uitdrukkelijk voorbehoud voor de beeldvorming ervan, aangezien de ontwikkelde instrumenten, vb. de statistische analyse, omwille van een gebrek aan een algehele en coherente informatisering nog steeds niet algemeen verspreid zijn binnen alle geledingen van het openbaar ministerie.

De hiernavolgende prioriteiten werden voorbereid door de verschillende expertisenetwerken die het College van Procureurs-generaal in de beleidsvorming ondersteunen.

Er groeperen zich in het kader van het strafrechtelijk beleid een aantal prioriteiten die beantwoorden aan belangrijke maatschappelijke vraagstukken en fenomenen in de strafrechtshandhaving, zij het zonder hierbij afbreuk te doen aan het strafrechtelijk beleid dat door de wetgever in het Strafwetboek en andere wettelijke strafbepalingen vastgelegd werd.

Het is evident dat het openbaar ministerie bij het bepalen van het algemene opsporings- en vervolgingsbeleid ook met deze richtsnoeren rekening houdt, die nadien in de door de rechter te hanteren strafmaat vertaald worden.

Het College van Procureurs-generaal onderscheidt bij deze aanpak prioriteiten die te maken hebben met het uitdijende geweld, in alle mogelijke vormen, tegen personen, de sociale, economische en financiële fraude, de volksgezondheid en het leefmilieu, en, ten slotte, de verkeersveiligheid.

Conform de geheelomvattende prioriteit van het openbaar ministerie, nl. de strijd tegen de gerechtelijke achterstand, is het dan ook van belang aan al deze strafbare gedragingen een maatschappelijke relevante respons te geven binnen een maatschappelijk aanvaardbare termijn.

### 1. De sociale, economische en financiële fraude

Hoewel de economische en financiële misdrijven als prioriteit werden opgenomen in het Nationaal Veiligheidsplan (NVP) 2008-2011, benadrukt het College van Procureurs-generaal dat dient vastgesteld te worden dat de politiecapaciteit onvoldoende is en niet de mogelijkheid biedt om het strafrechtelijk beleid ter zake, met een bijzondere aandacht voor corruptie, zware financiële fraude en witwaspraktijken, ook daadwerkelijk uit te voeren.

Regelmatig dient zelfs enkele maanden gewacht te worden alvorens een onderzoek opgestart wordt, terwijl de fraude ondertussen blijft voortduren. Dit tekort aan politiecapaciteit leidt tot een verlenging van de doorlooptijd van de onderzoeken, hetgeen een slecht signaal is aan het criminele milieu. Niet zelden stelt men dan ook vast dat criminelen zich "omscholen" van meer algemene criminaliteit naar witteboordcriminaliteit, die vaak gemakkelijker te realiseren is, minder risico's inhoudt en veel grotere criminele winsten genereert.

Niet alleen slepen de onderzoeken al te lang aan, ook de procedure tot regeling van de rechtspleging na afsluiting van een gerechtelijk onderzoek neemt doorgaans te veel tijd in beslag. Niet zelden dient een overschrijding van de redelijke termijn of zelfs een verjaring van de strafvordering te worden vastgesteld. De procedurele sancties die hieraan gekoppeld worden zijn buitensporig in verhouding tot de ernst van de feiten.

Het expertisenetwerk "Ecofin" stelt zich dan ook tot prioriteit om de doorlooptijden van de onderzoeken en van de ganse strafprocedure substantieel te verkorten en op korte termijn tot veroordelingen te komen, en dit alleszins binnen een aanvaardbare termijn en vóór de verjaring.

Dit kan gerealiseerd worden door de redactie van een richtlijn als aanvulling op omzendbrief COL 12/2010 inzake de bewaking van de doorlooptijden.

Daarnaast zullen ook circulaires opgesteld worden i.v.m. witwaspraktijken, de strijd tegen de zware en georganiseerde fiscale fraude, m.b.t. valsemunterij, en over de rol van de rulingcommissie van FOD Financiën.

De redactie van een kwalificatieboek voor de ecofin-materies wordt ook in het vooruitzicht gesteld teneinde de werking van de parketten en auditoraten te optimaliseren.

Eenzelfde bekommernis met betrekking tot de doorlooptijden van de onderzoeken wordt gedeeld door het expertisenetwerk "Corruptie". Ook hier komt men opnieuw tot de vaststelling van een te beperkte politiecapaciteit, met vertraging van de onderzoeken tot gevolg. Ook de besteding van de beschikbare politiecapaciteit (vb. de verhouding tussen de investering in onderzoeken naar private omkoping in het voetbal in vergelijking met de publieke omkoping) dient bekeken en heroverwogen te worden.



Het openbaar ministerie zal zich dan ook prioritair bezinnen over een werkwijze met het oog op een snellere afhandeling van corruptiedossiers en over een betere communicatie tussen de verschillende partners, en zal hierover een richtlijn voorbereiden.

Een geïnformatiseerd overzicht van de rechterlijke uitspraken in deze materie zal in eerste instantie verder via het Ompranet, de intranetsite van het openbaar ministerie, op punt gesteld worden.

Het College van Procureurs-generaal stelt bovendien vast dat er voor een correcte beeldvorming van de activiteiten van de parketten en auditoraten m.b.t. de bestrijding van de sociale fraude nog steeds geen betrouwbare statistieken mogelijk zijn t.g.v. de afwezigheid van een uniforme informatisering bij de arbeidsauditoraten.

Het valt te betreuren dat er in 2012 nog steeds geen werk werd gemaakt van de invoering van één systeem, niettegenstaande het feit dat hiervoor diverse pistes onderzocht werden. Het College herhaalt dan ook de verzuchting die uitgedrukt werd op het strategisch overlegplatform ICT om over een eenvormig systeem te kunnen beschikken voor de auditoraten, dat bovendien aan dat van de parketten gekoppeld zou moeten worden.

Inmiddels wordt er ook gewerkt aan een circulaire met het oog op een meer uniforme werkwijze bij de gegevensuitwisseling tussen de auditoraten en de bevoegde administraties, en neemt het openbaar ministerie deel aan de werkgroep tot ontwikkeling en uitwerking van het e-pv (elektronisch proces-verbaal).

Na de inwerkingtreding van het nieuwe Sociaal Strafwetboek zal een richtlijn over het strafrechtelijk beleid inzake sociaal strafrecht op punt gesteld worden.

Verder zal ook de verouderde wetgeving over de tachygraafschijven a.h.v. een circulaire geactualiseerd worden.

## **2. De aanpak van het geweld en de geweldsdelicten in de brede zin van het woord**

Ter bestrijding van het groot-banditisme en terrorisme stelt het openbaar ministerie zich prioritair tot doel om diverse projecten te ontwikkelen, onder meer rond de informantenwerking, het “partnership” over de problematiek van de zware vermogenscriminaliteit, de verbetering van de publiek-private samenwerking inzake de criminaliteit gepleegd tegen bedrijven en ondernemingen, en de aanpak van onveiligheid en criminaliteit via de proactieve recherche.

Daarnaast zullen, na de nodige aanpassingen van de BOM-wet en de terrorismewet, nieuwe omzendbrieven en richtlijnen opgesteld worden.

In de strijd tegen de mensenhandel en –smokkel fungeerde het expertisenetwerk “Mensenhandel en mensensmokkel” als overlegplatform waar informatie en expertise worden uitgewisseld m.b.t. mensenhandel. Hierbij komen bijvoorbeeld nieuwe vormen van seksuele en economische exploitatie aan bod alsook de problematiek van de huisjesmelkers. Het netwerk behandelde ook concrete vragen van magistraten op het terrein en reikte hiervoor oplossingen aan. Ook worden de nodige nationale en internationale contacten onderhouden met andere partners die actief zijn in de strijd tegen de mensenhandel.

De uitvoering van omzendbrief COL 4/2011 houdende bepalingen tot bestrijding van mensensmokkel vormt een prioriteit voor dit expertisenetwerk. Deze circulaire bevat een aantal bijlagen die de praktische uitwerking van het beleid op het terrein moeten vergemakkelijken. De verspreiding en toelichting van deze omzendbrief, die een daadwerkelijk hulpmiddel vormt voor de op het terrein actieve instanties, is dus een topprioriteit voor het netwerk. Aangezien in deze materie vorming en opleiding essentieel zijn, zal het netwerk op korte termijn in samenspraak met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) de nodige initiatieven nemen.

De aanpak van de georganiseerde bedelarij is een andere prioriteit. Hiervoor zal in eerste instantie overgegaan worden tot een duidelijke beeldvorming. Ten slotte zal de nodige aandacht besteed worden aan de aanpassing van de richtlijnen aan de gewijzigde regelgeving ingevolge de inwerkingtreding van de Europese richtlijn van 5 april 2011, enerzijds, en aan een wetgevend initiatief om een adequate aanpak van de opdrachtgevers in deze materie mogelijk te maken, anderzijds.

Het voorbije jaar werd werk gemaakt van de evaluatie van omzendbrief COL 4/2006 inzake intrafamiliaal geweld, wat geleid heeft tot een aantal voorstellen tot wijziging van de tekst. De werkgroep “Intrafamiliaal geweld” stelt zich tot doel deze werkzaamheden af te ronden en een ontwerp tot wijziging van deze omzendbrief voor te leggen.

Het openbaar ministerie acht het van kapitaal belang om in het kader van de jeugdbescherming prioritair te werken rond kindermishandeling en de ontwikkeling van een preventiebeleid om zo de oorzaken van jeugddelinquentie aan te pakken. Niettemin dient men zich bewust te zijn van het feit dat het rechtssysteem de maatschappelijke problemen niet alleen kan oplossen en dat deze problemen in hun sociaal-economische context dienen te worden geplaatst, waardoor zij ook andere vormen van reactie vereisen.

Op gebied van jeugddelinquentie dient, nog meer dan in andere domeinen, de nadruk op preventie te worden gelegd. Hoewel deze overtuiging algemeen aanvaard is, blijft de concretisering ervan toch al te vaak

bepikt tot bepaalde interventies die men als “defensief” zou kunnen omschrijven (bijzondere aandacht voor zogenaamde risicogroepen, toezichtsmaatregelen op de openbare weg...). Dergelijke acties, die in bepaalde gevallen weliswaar noodzakelijk zijn, zijn echter weinig doeltreffend op gebied van de aanpak van de oorzaken van de delinquentie. Er zou dus eveneens aandacht dienen te worden besteed aan de sociologische evoluties die ervoor zorgen dat heel wat jongeren alle positieve vooruitzichten verliezen en in steeds grotere mate een beroep doen op geweld in hun sociale en interpersoonlijke contacten.

Verder is een algemene evaluatie nodig van de noden m.b.t. de maatregelen op gebied van minderjarigen die ervan worden verdacht een als misdrijf omschreven feit te hebben gepleegd of met psychiatrische problemen kampen of die vereist zijn voor een adequate behandeling van de burgerlijke geschillen.

Ook de opvolging van de ontwikkeling en exploitatie van een statistisch ‘tool’ voor de jeugdparketten en jeugdrechtbanken, in samenspraak met de statistisch analisten van het College en het departement Criminologie van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), blijft prioritair.

Het expertisenetwerk “Jeugdbescherming” van het openbaar ministerie zal al deze voormelde prioriteiten verder opvolgen.

Op gebied van slachtofferonthaal benadrukt het College van Procureurs-generaal de noodzaak tot aanpassing van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering teneinde de justitieassistenten, in hun hoedanigheid van medewerkers van justitie, uitdrukkelijk de mogelijkheid te bieden slachtoffers bij te staan bij verschijningen voor rechters of rechtbanken die met gesloten deuren zetelen. Momenteel dient immers te worden vastgesteld dat dit door meerdere voorzitters geweigerd wordt, hetgeen een ongelijke behandeling en onzekerheid creëert bij slachtoffers op emotioneel zeer beladen momenten.

Verder blijft ook de positie van het slachtoffer in het kader van de strafuitvoering problematisch.

Het College streeft prioritair dan ook naar het leveren van een bijdrage aan de aanpassing van de toepasselijke wetgeving en reglementering.

Ook de harmonisering van de strafbepaling lijkt één van de prioriteiten in het strafrechtelijk beleid ten opzichte van de slachtoffers, maar hiervoor is het openbaar ministerie niet alleen verantwoordelijk.

Het openbaar ministerie wil zijn doelstellingen realiseren door de uitwerking van diverse richtlijnen m.b.t. onder meer het “onthaal van slachtoffers op de parketten en rechtbanken”, het “waardig afscheid nemen”, en de informatieverstrekking aan de slachtoffers, inzonderheid de kennisgeving van de gevolgen die aan een dossier gegeven worden waarbij zij betrokken zijn.

Verder zal een werkgroep opgestart worden om alle bestaande onderrichtingen over de verwittiging van slachtoffers bij vrijlating van een verdachte te onderzoeken alsook de noodzaak om na te gaan of het College hiervoor geen algemene richtlijn zou moeten verspreiden. Ook zal het expertisenetwerk “Slachtofferbeleid” deelnemen aan de werkgroepen van het federaal overlegplatform “Strafuitvoering”, dat dit aspect vanuit het oogpunt van de positie van het slachtoffer bestudeert.

### **3. Prioriteiten die verband houden met de volksgezondheid**

Het uitwerken van een strafrechtelijk beleid op gebied van verdovende middelen is een lastige karwei omdat het twee samenlopende kenmerken vertoont die echter zeer uiteenlopende gevolgen hebben: het feit dat deze materie doorgaans ideologisch gekleurd is, enerzijds, en de enorme versnippering van de instanties die ter zake bevoegd zijn, anderzijds.

Door de uiteenlopende initiatieven op verschillende niveaus wordt het voor het openbaar ministerie moeilijk om zich te positioneren als overlegplatform dat zijn rol kan spelen bij de uitwerking van een coherent opsporings- en vervolgingsbeleid. Een dergelijk beleid kan bovendien enkel gestoeld worden op een adequaat wetgevend kader, wat van de actuele wetgeving en ministeriële richtlijnen niet echt kan gezegd worden, al was het maar door de beperkte leesbaarheid ervan.

Een coherent drugsbeleid vereist van het openbaar ministerie dan ook een meer participatieve i.p.v. een voortrekkersrol. De deelname van het College aan de Algemene Cel Drugsbeleid en de binnen deze Cel opgerichte specifieke substructuren (Controlecel, ad-hocwerkgroepen,...) is bijgevolg een positieve factor met het oog op een geïntegreerd beleid.

Het is dan ook nodig om voor het openbaar ministerie prioriteiten te stellen die overeenstemmen met de nationaal of intersectorieel vastgelegde prioriteiten (Kadernota Integrale Veiligheid, NVP, door de Interministeriële Conferentie Drugs). In dit opzicht is vanzelfsprekend de strijd tegen de productie van en de handel in verdovende middelen prioritair (en dan vooral de import en export van cocaïne en de productie van en handel in van synthetische drugs en cannabis). Wat de problemen betreft die eigen zijn aan de goede

werking van het openbaar ministerie, is het nodig om aandacht te blijven besteden aan de interactie justitie/volksgezondheid, hetgeen in het kader van verschillende pilotoprojecten zal gebeuren.

Inzake de aanpak van het gebruik van hormonen of andere strafbare feiten m.b.t. voedsel- en geneesmiddelenveiligheid zal het openbaar ministerie zich, zoals in het verleden, via het expertisenetwerk dat deze materie behandelt, toespitsen op drie prioritaire doelstellingen.

In de eerste plaats is er de ontwikkeling van materiedeskundigheid bij al de leden van het netwerk, die moet dienen als hefboom om de beleidsvoorbereidende en ondersteunende taken voor het College op een constructieve wijze te kunnen realiseren.

Daarnaast wil het netwerk de multidisciplinaire samenwerking bevorderen. Ten slotte streeft het netwerk naar uniformiteit in het opsporings- en vervolgingsbeleid binnen het openbaar ministerie.

Gelet ook op het veranderende landschap van de voedsel- en geneesmiddelenveiligheid kiest het openbaar ministerie voor samenwerkingsverbanden tussen de parketten om zo specialisaties en competenties beter en op grotere schaal te kunnen inzetten. De nodige aanzetten hiertoe werden reeds gegeven, en de prioriteit bestaat erin om op deze ingeslagen weg van de specialisatie verder te gaan, zeker in afwachting van de reeds lang aangekondigde hertekening van het gerechtelijk landschap.

Bovendien zullen in overleg met het Federaal Agentschap voor Voedselveiligheid verschillende projecten worden uitgewerkt.

Wat de leefmilieuproblematiek betreft, stelt het openbaar ministerie zich via zijn expertisenetwerk "Leefmilieu" tot doel om verder een kwalificatieboek tot stand te brengen en om alle relevante informatie up-to-date te houden en te verspreiden.

Het netwerk wil bovendien zo vroeg mogelijk aan de totstandkoming van nieuwe regelgeving participeren door middel van formele en informele adviezen. Ook de deelname aan regionale vergaderingen inzake leefmilieu en stedenbouw en de uitbouw van internationale expertisenetwerken en contacten behoren tot de prioriteiten van het netwerk.

#### **4. De verkeersproblematiek**

Het College is zich op gebied van verkeer bewust van alle moeilijkheden die zich in de strafrechtsketen stellen bij de vervolging van verkeersinbreuken.

Parketten en politierechtbanken zijn immers niet meer in staat om alle processen-verbaal te verwerken die hen door de politiediensten voorgelegd worden, die op hun beurt doelstellingen uitvoeren die werden opgelegd door de Staten-generaal voor de Verkeersveiligheid en waarvoor ze middelen ontvangen uit het Verkeersveiligheidsfonds.

Mede door een gebrek aan werkingsmiddelen worden de parketten de facto verplicht keuzes te maken in hun vervolgingsbeleid. Dit heeft tot gevolg dat in sommige arrondissementen tolerantie marges worden ingevoerd voor snelheidsovertredingen en prioriteiten worden vastgelegd voor de behandeling van verkeersinbreuken. Deze vaststelling geldt in het bijzonder ook voor het verdere strafrechtelijke gevolg dat aan niet-betaalde minnelijke schikkingen gegeven wordt.

De wet van 29 maart 2012 houdende de invoering van het bevel tot betaling na verkeersinbreuken kan hiervoor eveneens een belangrijke correctie zijn en voor enig soelaas zorgen.

Het openbaar ministerie stelt zich dan ook tot prioriteit om een project uit te werken tot verbetering van de procedure van de onmiddellijke inning, om zo de parketten te ontzien en een overrompeling van de zittingen van de politierechtbanken te vermijden.

De verbetering van de informatiedoorstroming van de politie naar de parketten is ook één van de prioriteiten van de netwerken "Verkeersveiligheid" en "Informatica".

Ten slotte zal werk worden gemaakt van een Kruispuntbank van Rijbewijzen en van bilaterale akkoorden tot gegevensuitwisseling van persoonsgegevens die gekoppeld kunnen worden aan de inschrijving van voertuigen met het oog op sanctionering van verkeersinbreuken.

Naast de bovenvermelde maatschappelijke vraagstukken en fenomenen tracht het openbaar ministerie via zijn transversale of functionele expertisenetwerken de gehele strafrechtsketen te bewaken en te verstevigen. Aandachtspunten zijn hier de strafuitvoering, de internationale samenwerking, de strafrechtspiegeling, de samenwerking met de politie en het militair strafrecht.

De opvolging van personen in vrijheid onder voorwaarden vormt de fundamentele prioriteit van het openbaar ministerie op gebied van de strafuitvoering.

Het netwerk zal hiervoor een omzendbrief uitwerken, die eveneens de procedure voor de opsporing van voortvluchtige veroordeelden en geïnterneerden zal behandelen.

Ook de tenuitvoerlegging van korte gevangenisstraffen van minder dan zes maand, die thans niet uitgevoerd worden, blijft een prioriteit.

Ten slotte zal ook aandacht besteed worden aan de begeleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe interneringswet van 21 april 2007.

Wat de internationale samenwerking in strafzaken betreft, wil het openbaar ministerie zo spoedig mogelijk deelnemen aan de totstandkoming van internationale instrumenten en aan de omzetting ervan in nationale wetgeving. Tevens blijft het up-to-date houden en de verspreiding van relevante informatie een prioriteit en zal het netwerk dat deze materie behandelt een modellenverzameling afwerken.

Het expertisenetwerk "Strafrechtspleging" neemt net als de vorige netwerken als functioneel netwerk een bijzondere positie in omdat het geen operationeel netwerk is en in die zin geen richtlijnen formuleert met betrekking tot de vervolging van specifieke misdrijven of fenomenen.

De prioriteiten van dit netwerk worden dan ook bepaald door enerzijds de nood aan een efficiënt verloop van de invoering van nieuwe wetgeving via richtlijnen en modellen en anderzijds het formuleren van adviezen in verband met nieuwe wetgevende initiatieven op het vlak van de strafrechtspleging. Deze begeleiding zal bijvoorbeeld bijzonder belangrijk zijn bij de nakende hervorming van het gerechtelijk landschap.

Voor het komende jaar zal dit netwerk dan ook meer dan de handen vol hebben aan de begeleiding en opvolging op het terrein van de bijstand door een advocaat bij het eerste verhoor, het Hof van Assisen, de problematiek van de huiszoeking in al zijn aspecten, de problematiek van inzage en kopieernaam van het strafdossier door gedetineerden, enz.

Het expertisenetwerk "Militair strafrecht" zal verder werken op de prioriteiten van het voorbije jaar. Op grond van de informatie die door de parketten aangeleverd wordt over de behandeling van desertiedossiers zullen hierover indien nodig voorstellen tot specifieke richtlijnen aan het College worden geformuleerd.

Ook het expertisenetwerk "Politie" zal prioritair meewerken aan de redactie van het NVP 2012-2015 en een draaiboek m.b.t. de plaatsopneming, de verbetering van de werking van de Technische en Wetenschappelijke Politie, de creatie van een nationale ballistische gegevensbank, de verbetering van de kwaliteit van de processen-verbaal, en in samenwerking met de organen van het openbaar ministerie die de informatisering uitwerken ("OmpICT"), de opvolging van de inwerkingstelling van het PACOS-project m.b.t. de overtuigingsstukken, de rationalisering van de doorstroming van de processen-verbaal naar de parketten, en de studie van de mogelijkheden van een elektronische archivering ervan.

Het spreekt voor zich dat de kwaliteit van de Technische en Wetenschappelijke Politie, van de processen-verbaal en van de ballistische gegevens sluitstenen zijn in de bewijsvoering in een modern strafproces(recht).

---

## DEEL II

# COHERENTE UITWERKING EN COÖRDINATIE VAN HET STRAFRECHTELIJK BELEID

(artikel 143bis §2,1° Ger. W.)

## HOOFDSTUK 1 – GROOT BANDITISME EN TERRORISME

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Werkgroepen

Het expertisenetwerk “Groot Banditisme en Terrorisme (GBT)” kwam niet formeel samen in 2010-2011 maar handelde de meeste communicatie schriftelijk of mondeling af (e-mail, telefoon, brieven, enz ...).

Daarnaast waren echter wel diverse andere deelwerkgroepen actief, zoals:

- werkgroep “Millennium” (cf. artikel 47quinquies §4 Sv.)
- werkgroep “Lexpo” (werkgroep rond de bespreking van ‘best practices’ en de uitwisseling van ervaringen betreffende de thematiek van de bijzondere opsporingsmethoden)
- werkgroep “Minderjarige informanten”
- werkgroep “KB Informantenwerking”
- BIRD-overleg (“Bandes Itinirantes – Rondtrekkende Daders” – cf. omzendbrief COL 1/2008)
- Getuigenbeschermingscommissie (concrete dossiers – Artikel 103 §1 Sv. alsmede uitwerking van een wetswijziging – Wet van 14 juli 2011)
- Werkgroep “Evaluatie proactieve recherche” (omzendbrief COL 3/2009)
- Werkgroep “Jaarrapport georganiseerde criminaliteit” (omzendbrief COL 19/2006)
- Werkgroep “Jaarverslag bijzondere opsporingsmethoden (BOM)” (artikel 90decies Sv.)
- Werkgroep “Terroristische gijzeling”
- Werkgroep “Signaleringen terrorisme”
- Werkgroep “Bijzondere Inlichtingenmethoden (BIM)” – Er werd een ontwerp van omzendbrief COL uitgewerkt

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname aan werkgroepen

De hoofdcoördinator en leden van het coördinatieteam namen deel aan en leverden bijdragen in het kader van volgende werkgroepen:

- Het coördinatieteam betreffende de problematiek van de criminaliteit die gepleegd wordt door rondtrekkende dadergroepen. Elk kwartaal is er een opvolgingsvergadering (College van Procureurs-generaal, Federaal Parket, Federale Politie, FOD Binnenlandse Zaken, Vaste Commissie van de Lokale Politie en Universiteit Gent) om de vinger aan de pols te houden en snel te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen. In het raam van het Belgische EU-voorzitterschap nam het coördinatieteam ook deel aan een “EU Expert Meeting” m.b.t. dit thema, die de voorbode zou zijn van het aannemen van Raadsconclusies over de ‘mobile itinerant groups’ op de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van 2 december 2010. Daarmee is België er, onder impuls van het openbaar ministerie en de Federale Politie, in geslaagd deze problematiek op de Europese agenda te krijgen.
- Vergadering m.b.t. ‘EPOC’ (gegevensuitwisseling tussen het Belgische openbaar ministerie en Eurojust en ook i.v.m. de misdrijfphenomenen die met het groot banditisme en terrorisme samenhangen).
- Federale stuurgroep “Partnership”, waar de problematiek van de diefstallen gewapenderhand besproken wordt met een beperkt aantal private partners (Nationale Bank van België, Bpost, Febelfin, Fedis).
- Permanent Overlegplatform Bedrijfsbeveiliging, waar allerhande criminaliteitsfenomenen behandeld en besproken worden met vertegenwoordigers uit de bedrijfswereid.

- Overlegvergadering met het oog op aanpassen van de aanpak op gebied van het nucleair, biologisch, chemisch en radiologisch terrorisme (NBCR-terrorisme) (werkschema + oriëntatielabo).
- College voor Inlichting en Veiligheid (CIV), dat toeziet op de gecoördineerde uitvoering van de beslissingen van het Ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid (MCIV), dat het beleid inzake inlichtingen en de bescherming van gevoelige informatie vastlegt.

### 3. **Vorming (studiedagen/colloquia)**

Het netwerk "GBT" leverde een bijdrage aan het seminarie "Bijzondere Opsporingsmethoden" voor de BOM-magistraten en een delegatie van de Federale Politie (12–13 november 2010).

#### ▪ **Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar**

De belangrijkste gerealiseerde prioriteiten van het expertisenetwerk waren de volgende:

- de hernieuwde en geactualiseerde aanpak van de problematiek van de rondtrekkende daderbendes en de door deze bendes gepleegde vermogenscriminaliteit
- de sensibilisering van de publieke en private partners in de aanpak van vermogenscriminaliteit ten nadele van het bedrijfsleven
- de betrachting om op het internationale terrein de rol en betekenis van de justitiële partners en het justitiële sluitstuk meer op de voorgrond te krijgen
- de blijvende kwaliteitsvolle toepassing van de bijzondere opsporingsmethoden en in andere grondrechten indringende onderzoeksmethoden
- het verzorgen van een algemene doorstroming van informatie en documentatie binnen het expertisenetwerk en bij uitbreiding het hele openbaar ministerie (in totaal werden er 31 memo's binnen het netwerk verspreid)

#### ▪ **Omzendbrieven en adviezen**

##### ▪ **Omzendbrieven**

Er werden geen gemeenschappelijke omzendbrieven verspreid.

##### ▪ **Adviezen**

De hoofdcoördinator en de leden van het coördinatieteam waren steeds beschikbaar om in deze materie opzoeken te verrichten en adviezen/inlichtingen te verschaffen aan de referentiemagistraten en de gespecialiseerde politiediensten, vb. de CGSU. Bovendien stelden zij hun kennis ook ter beschikking in het kader van het beantwoorden van vragen en het geven van adviezen wanneer daarom verzocht werd door wetenschappelijke onderzoekers, de FOD Justitie, EU-organen, private en andere partners, bijvoorbeeld inzake de aanpak van door rondtrekkende daders gepleegde criminaliteit, geweldscriminaliteit, de vertegenwoordiging in begeleidingscomités van wetenschappelijke studies zoals 'Danger' en 'Polarisering/Radicalisering', enz.....

## HOOFDSTUK 2 – RESIDUEN EN VOEDSELVEILIGHEID

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

Concreet gezien wordt er deelgenomen aan de vergaderingen van de Interdepartementale Coördinatiecél voor de Controle op de Voedselveiligheid, de vergaderingen van de Multidisciplinaire Hormonencel, en de vergaderingen van de Multidisciplinaire Fraudebestrijdingscel voor de Veiligheid van de Voedselketen.

- Op 31 januari 2011 kwam een werkgroep inzake de problemen rond de analyse van geneesmiddelen bijeen. Het volledige wettelijk kader werd bekeken en er werd eveneens een voorstel tot actualisering gelanceerd. Er werden bovendien werkafspraken gemaakt m.b.t. de gevallen waarin een analyse wenselijk is, die nadien in een memo vertaald werden.
- Op 18 februari 2011 kwam het coördinatieteam samen in de lokalen van het College te Brussel om de organisatie van de algemene vergadering en een aantal resultaten van werkgroepen te bespreken.
- Op 13 april 2011 vond een afstemmingsoverleg met het Functioneel Parket te Rotterdam plaats m.b.t. de vaststelling dat een groot aantal anabole steroïden die aangetroffen worden in België, uit Nederland van zogenaamde underground 'steroid factories' afkomstig zijn. Ook op het vlak van het aanbod van illegale anabolica via internet bestaan er veel links met Nederland. Dit overleg leidde ertoe dat Nederland voortaan actiever in deze materie optreedt.
- Op 20 mei 2011 werd een algemene vergadering georganiseerd in de gebouwen van de FOD Justitie te Brussel.

De vrij talrijk ingeschreven deelnemers kregen er zes belangrijke presentaties in het kader van de voedsel- en geneesmiddelenveiligheid. De parketsamenwerkingsverbanden kwamen aan bod, net zoals het jaarverslag van de Multidisciplinaire Hormonencel, de analogen-designerdrugs, de analytische strategieën bij het identificeren van namaakgeneesmiddelen, de evolutie inzake de Europese reglementering over de residuen en ten slotte werd ook het 'ISORA-project' m.b.t. de detectie van natuurlijke hormonen voorgesteld. Niet alleen het doorgeven van de informatie maar ook de persoonlijke ontmoeting met de verschillende bij de voedsel- en geneesmiddelenveiligheid betrokken partners hebben zeker en vast een nauwelijks in te schatten meerwaarde.

- Er werd een werkgroep opgestart om een nieuw opsporingsprogramma uit te werken in verband met de bemonstering. T.g.v. de na ampel overleg ontwikkelde aanpassingen ervan zullen uiteindelijk op basis van een risicoanalyse meer dieren kunnen gescreend worden.
- Ingevolge de rechtspraak van de Raad van State werd een werkgroep belast met de aanpassing van het H-statuut. Ook de problematiek van proefdieren die in de voedselketen terecht kunnen komen werd bekeken, en er werden hiervoor noodzakelijke wetswijzigingen voorgesteld.
- Op 20 juni 2011 kwam de werkgroep "Dopingbestrijding Vlaanderen" bijeen.

Met de Vlaamse Gemeenschap werd onder meer nagegaan hoe de informatiestroom inzake de eindbeslissingen van disciplinaire organen, en, omgekeerd, m.b.t. de vaststellingen lastens sporters kon geoptimaliseerd worden. Ook de samenwerking naar aanleiding van controles in fitnesscentra, de ontwerpen van nieuwe regelgeving ingevolge de arresten-Wickmayer en -Malisse en het samenwerkingsakkoord tussen de verschillende regionale dopinginstanties werden overlopen.

- De hoofdcoördinator en zijn adjunct werkten ook mee aan een opleiding inzake doping aan de West-Vlaamse Politie school.

### ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

De uitbouw van samenwerkingsverbanden en de detectie van natuurlijke hormonen die ook lichaamseigen voorkomen, enerzijds, en het 'Isora-project'/project m.b.t. de internetbewaking op gebied van anabolica, in samenwerking met het Federaal Parket, anderzijds.



## ▪ Omzendbrieven en adviezen

Naar aanleiding van de diverse overlegplatforms, waar steeds de hoofdcoördinator of iemand van het coördinatieteam aanwezig is, werden talrijke adviezen verstrekt inzake wetgeving (onder meer het voorstel tot uitbreiding van de verzwarende omstandigheden uit de drugswet tot hormonale substanties, het KB m.b.t. doping bij paarden, het KB inzake poppers, de aanpassing van de hormonenwet op gebied van dierproeven en het H-statuuut) en de toepassing ervan op het terrein, en dit zowel op het vlak van hormonen, doping bij dieren, humane doping als farmaceutische criminaliteit.

Verder werd vanuit het expertisenetwerk in een vijftiental memo's aandacht gevraagd voor relevante rechtspraak/rechtsleer en desgevallend nieuwe wetgeving.

## HOOFDSTUK 3 – ECONOMISCHE, FINANCIËLE EN FISCALE CRIMINALITEIT

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk "Ecofin" vergaderde op 10 september en 15 oktober 2010, en ook op 14 januari en 11 maart 2011.

De expertisenetwerken "Ecofin" en "Corruptie" hielden op 26 oktober 2010 eveneens een gezamenlijke plenaire vergadering.

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen en opleidingen

Een aantal leden van het coördinatieteam van het expertisenetwerk "Ecofin", met name de advocaten-generaal Marc Verhelst en Patrick De Wolf en federaal magistraat E. Dernicourt, namen deel aan de '8th Conference of Fraud Prosecutors' van het Europees Antifraudebureau OLAF, die van 17 tot 19 november 2010 in Parijs georganiseerd werd.

Patrick De Wolf woonde op 4 oktober 2010 een vergadering bij met de voorzitter van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren (IBR) en de voorzitter van de toezichtcommissie van deze instantie, die gewijd werd aan de mededeling van en de toegang tot het auditdossier en het proces-verbaal van verhoor van een bedrijfsrevisor.

Patrick De Wolf zat ook de t.g.v. een beslissing van de Ministerraad van 30 oktober 2009 opgerichte werkgroep "Una Via" voor, die de modaliteiten bestudeerde voor de praktische toepassing van aanbeveling 7 uit het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie m.b.t. de grote fiscale fraude (rapport van 7 mei 2009, dat op 13 mei 2009 goedgekeurd werd - Parl. Doc., Kamer 52 0034/004), teneinde aan de politieke wereld een pragmatische en juridisch correcte methode voor te stellen die een effectieve en doelmatige behandeling van de dossiers van grote en georganiseerde fiscale fraude mogelijk zou moeten maken. Deze werkgroep vatte op 7 oktober 2009 zijn activiteiten aan en legde op 3 december 2010 een eindnota neer. In de aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie m.b.t. de grote fiscale fraude werd de invoering van een 'una via-systeem' vooropgesteld, hetgeen impliceert dat inbreuken op de fiscale wetgeving ofwel administratief ofwel gerechtelijk bestraft worden.

Op 25 januari 2011 lichtte Patrick De Wolf samen met andere leden van de werkgroep "Una Via" het eindrapport van deze werkgroep toe voor de verenigde commissies voor de Justitie en voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Op 26 april 2011 gaf hij voor beide commissies opnieuw uitleg bij de belangrijkste principes uit de nota van de werkgroep "Una Via" en beantwoordde samen met de andere leden van de werkgroep alle door de aanwezige parlementsleden gestelde vragen.

Patrick De Wolf nam op 8 maart 2011 ook deel aan de eerste vergadering van de 'Advisory Group' van het 'National Integrity System' van 'Transparency International Belgium', teneinde samen te werken aan een project met het oog op de creatie van een instrument aan de hand waarvan het integriteitsbeleid van landen

in het algemeen, en België in het bijzonder, geëvalueerd kan worden, enerzijds, en dat het mogelijk zou maken de omvang en de oorzaken van de corruptie te analyseren, evenals de efficiëntie van de nationale maatregelen ter bestrijding ervan, anderzijds.

Hij was eveneens aanwezig op een vergadering met vertegenwoordigers van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) en het Centrum voor Informatieverwerking (CIV) van de FOD Justitie, met de bedoeling na te gaan of de leden van de magistratuur online de aangiftes van de CFI zouden kunnen raadplegen die aan andere arrondissementen gericht werden, waarbij de beveiliging van deze raadpleging a.h.v. een identificatie van de aanvrager gegarandeerd zou moeten worden. In afwachting van het feit dat een dergelijk identificatiesysteem beschikbaar wordt, werd beslist de referentiemagistraten de mogelijkheid te bieden om rechtstreeks aan de CFI te vragen of reeds een dergelijke aangifte m.b.t. een natuurlijk of een rechtspersoon aan een andere parket verstuurd werd.

Patrick De Wolf nam ook actief deel aan de vergaderingen van het College voor de Strijd tegen de Fiscale en de Sociale Fraude, dat door het koninklijk besluit van 29 april 2008 opgericht werd, en aan de uitwerking en de praktische toepassing van de actieplannen 2008-2009 en 2009-2010 van dit College, die vervolgens goedgekeurd werden door het Ministerieel Comité voor de Strijd tegen de Fiscale en de Sociale Fraude. Hij werd eveneens aangewezen als PMO en projectleider van het College van Procureurs-generaal voor de fiscale materies en is ook parttime verbindingsmagistraat op de beleidscel van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de Fraudebestrijding.

Hij leverde ook een bijdrage aan de 5<sup>de</sup> evaluatieronde van de Raad van Europa m.b.t. het vervolgingsbeleid op gebied van financiële criminaliteit en financiële onderzoeken, alsook aan de afronding van het rapport hierover van de Multidisciplinaire Groep (MDG).

Patrick De Wolf vertegenwoordigde verder het College van Procureurs-generaal n.a.v. de vergaderingen van de Interministeriële Economische Commissie, en meer in het bijzonder van de Interdepartementale Commissie voor de Coördinatie van de Fraudebestrijding in de Economische Sectoren (ICCF).

Hij woonde ook verschillende interdepartementale vergaderingen bij met het oog op de verbetering van de strijd tegen het witwassen, en meer bepaald het onwettige grensoverschrijdende verkeer van geldsommen van meer dan 10.000 €.

Gedurende het hele gerechtelijk jaar onderhield Patrick De Wolf als hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Ecofin" op regelmatige basis contact met de verantwoordelijken van de FOD Financiën, en dan vooral van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI), de FOD Economie (de algemene directie Controle en Bemiddeling), de Cel voor Financiële Informatieverwerking, de Commissie voor het Bank-, het Financien en het Assurantiewezen (CBFA), die intussen omgedoopt werd tot Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten ("Financial Services and Markets Authority (FSMA)" in het Engels), het OLAF, ...

Hij was daarenboven eveneens het aanspreekpunt voor het Instituut voor Bedrijfsrevisoren, de Hoge Raad voor de Economische Beroepen (HREB), de Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde (CMRO), ...

Als vertegenwoordiger van het College van Procureurs-generaal nam hij ten slotte deel aan de vergaderingen van de instanties voor publiek toezicht op de bedrijfsrevisoren.

## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

- Voorbereiding van een ontwerpomzendbrief met daarin krachtlijnen voor een strafrechtelijk beleid voor de vervolging op gebied van (door de CFI aangegeven) feiten die wijzen op witwaspraktijken;
- Bespreking van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie m.b.t. de grote fiscale fraude, en dan meer in het bijzonder aanbeveling 7, die de creatie van een 'una via-systeem' vooropstelt – Ontwerpadvies over de nota van de werkgroep "Una Via" en reflectie over de noodzaak om een omzendbrief van strafrechtelijk beleid voor de strijd tegen de fiscale fraude op te stellen;
- Bespreking van de ontwerpomzendbrief m.b.t. de strijd tegen de valsmunterij;
- Bespreking van de ontwerpomzendbrief m.b.t. de rol van de dienst Voorafgaande Beslissingen in Fiscale Zaken van de FOD Financiën – Reflectie over de rol van het parket bij fiscale regularisaties;

- Bespreking van de ontwerpomzendbrief m.b.t. de wijzigingen die door de wet van 28 april 2010 houdende diverse bepalingen aangebracht werden aan de wet van 15 mei 2007 betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele-eigendomsrechten;
- Ontwerpbijdrage van de procureur-generaal aan het jaarverslag m.b.t. het Belgische systeem van publiek toezicht op het beroep van bedrijfsrevisor: vastleggen van de territoriale bevoegdheid en toelichting bij de bijzondere opdrachten (m.b.t. de onderzoeken naar de eerbaarheid, de toelating van een kabinet van bedrijfsrevisoren tot de ledenlijst van het IBR, tuchtzaken, de eedaflegging, het advies m.b.t. de vroegtijdige herroeping van mandaten, ...);
- Aangifte, door het openbaar ministerie aan de minister van Financiën (AFC), van aanwijzingen van fiscale misdrijven – Interpretatiemoeilijkheden die gesteld worden door artikel 2 van de wet van 28 april 1999 – Voorontwerp tot wijziging van dit artikel a.h.v. een interpretatieve wet;
- Reflectie over de problemen i.v.m. artikel 44, §3 van de wet van 15 september 2006 tot bescherming van de economische mededinging, gecoördineerd op 15 september 2006;
- Voorbereiding van het advies van het expertisenetwerk over het door OLAF voor 2010 voorgelegde formulier m.b.t. artikel 325 van het TFEU (Verdrag van Lissabon);
- Studie van het verzoek van het Instituut van Forensische Auditoren (IFA) om een publiek-private samenwerking (PPS) af te sluiten om zo een betere samenwerking in het leven te roepen tussen de forensische auditoren en de overheidsdiensten die actief zijn in de strijd tegen de georganiseerde fraude;
- Studie van de problematiek van een fictieve maatschappelijke zetel van handelsvennootschappen voor de gevolgen van de faillissementen;
- Bespreking van de problemen die ondervonden worden n.a.v. de controle van het verkeer van liquide middelen van meer dan 10.000 € ingeval natuurlijke personen de grens oversteken (KB van 5 oktober 2006 houdende maatregelen ter controle van het grensoverschrijdende verkeer van liquide middelen);
- Reflectie over de initiatieven die genomen kunnen worden t.a.v. slapende vennootschappen en vennootschappen die de mogelijkheid van domiciliëring op hun zetel aanbieden (vraag om advies vanwege de minister van Justitie);
- Concrete toepassing van de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen – Studie van de recente rechtspraak;
- Supervisie van de op vraag van de Federale Politie uitgevoerde statistische analyse 2000-2009 m.b.t. de economische en financiële criminaliteit in de ruime zin;
- Organisatie van de algemene vergadering van het expertisenetwerk “Ecofin” (26 oktober 2010).

## ■ Omzendbrieven en adviezen

### ■ Omzendbrieven

- Omzendbrief COL 23/2010 van 31 december 2010 m.b.t. de wijzigingen die door de wet van 28 april 2010 houdende diverse bepalingen werden aangebracht aan de wet van 15 mei 2007 betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele-eigendomsrechten (B.S. van 10 mei 2010);
- Omzendbrief COL 5/2011 van 25 mei 2011 m.b.t. het Instituut van de Bedrijfsrevisoren – Regels die ingeval van een huiszoeking nageleefd moeten worden – Toegang tot het strafdossier – Kennisgeving van de strafrechtelijke vervolging.

▪ **Adviezen**

- Advies van het College van Procureurs-generaal m.b.t. de nota van de werkgroep “Una Via”, die opgericht werd om de modaliteiten te bestuderen voor de praktische toepassing van aanbeveling 7 uit het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie m.b.t. de grote fiscale fraude (zie punt 2);
- Advies van het College van Procureurs-generaal m.b.t. de terugvordering van de kosten voor de vernietiging van nagemaakte goederen (ontwerp-KB betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele-eigendomsrechten).

## HOOFDSTUK 4 – LEEFMILIEU

---

▪ **Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk**

**1. Vergaderingen van het coördinatieteam van het expertisenetwerk**

Tijdens het gerechtelijk jaar 2010-11 werden vergaderingen belegd op 21 september en 23 november 2010, en op 18 januari en 26 april 2011.

**2. Algemene vergadering van het expertisenetwerk**

Op 1 april 2011 werd een algemene vergadering georganiseerd met als thema ‘*State of the Environmental Crime in Belgium and Europe*’.

Op deze algemene vergadering werden ook magistraten van het openbaar ministerie van de Europese Unie uitgenodigd die over ervaring beschikken inzake strafvervolging bij leefmilieumisdrijven.

In dat verband was er overleg met de Europese Commissie (DG ENVIRONMENT), die een spreker naar de algemene vergadering afvaardigde. Er werd op die manier een bijdrage geleverd aan de creatie van een Europees netwerk van magistraten.

Daarnaast werden ook externe partijen uitgenodigd en mocht de aanwezigheid van mw. M. Coninx, ondervoorzitter van EUROJUST, worden genoteerd.

**3. Vergaderingen van regionale werkgroepen**

In 2011 werd het expertisenetwerk gereorganiseerd en werd begonnen met regionale werkgroepen en vergaderingen.

De werkzaamheden van deze regionale werkgroepen vinden, zoals ook het geval is voor de activiteiten van het coördinatieteam, plaats binnen het institutionele kader van het College van Procureurs-generaal.

De werkgroepen op het gewestelijke niveau werken onder auspiciën van het expertisenetwerk en in nauw overleg met de hoofdcoördinator ervan, maar nemen geen beslissingen. Zij leggen hun bevinden voor aan de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk met het oog op behandeling door het coördinatieteam en desgevallend tot aan de kennisname en eindbeslissing door het College van Procureurs-generaal. De voorzitter van de vergadering van de regionale werkgroep is een lid van het parket-generaal.

Er zijn thans werkgroepen van magistraten ‘leefmilieu’ actief in het Waals en ook in het Vlaamse Gewest.

Het College van Procureurs-generaal kwam op 3 februari 2011 in beperkte samenstelling bij elkaar om te overleggen over de handhaving van het leefmilieu in het Waals Gewest, waarvan de praktische uitwerking vervolgens gebeurde door het expertisenetwerk “Leefmilieu”.

In het Waals Gewest vonden vergaderingen van de regionale werkgroep plaats op 25 maart 2011 (Bergen) en 8 juni 2011 (Luik).

De werkgroep van Vlaamse Milieumagistraten vergaderde voor het eerst op 5 mei 2011 te Brussel, en voorheen waren er bijeenkomsten te Gent en Antwerpen met als doel te komen tot een uniforme redactie

van kwalificaties op het vlak van leefmilieu (respectievelijk op 12 oktober en 8 december 2010, en ook op 23 februari 2011). De magistraten van het Brusselse parket waren ook in deze werkgroep vertegenwoordigd.

De samenstelling van de regionale werkgroepen wordt in belangrijke mate beïnvloed door de samenwerkingsverbanden die in 2010 voor de behandeling van milieudossiers tussen sommige parketten in het leven geroepen werden.

Op 1 november 2010 ging het parketsamenwerkingsverband West-Vlaanderen van start, waarbij de gespecialiseerde milieumisdrijven, stedenbouwzaken en woonkwaliteitsnormen door het parket Kortrijk worden behandeld voor alle vier de parketten van West-Vlaanderen (Brugge, Ieper, Kortrijk en Veurne).

Op 1 januari 2011 werd voor de behandeling van milieudossiers ook een samenwerkingsverband tussen de parketten Mechelen en Turnhout operationeel.

#### **4. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen**

- Deelname aan de '7<sup>th</sup> International Conference on the Environmental Crime' (Lyon, 13-17 september 2010). De hoofdcoördinator nam op deze Interpolconferentie deel aan de werkgroepen rond 'Carbon emissions' en 'Clean Seas Project' van de '16<sup>th</sup> Pollution Crime Working Group Meeting' en had er contacten met vertegenwoordigers van het 'United Nations Environment Programme (UNEP)'.
- 'IMPEL ('Implementation and Enforcement of Environmental Law')

Dit is een internationale non-profitorganisatie van leefmilieuautoriteiten van EU-lidstaten die zich in het bijzonder inlaat met de problematiek van de grensoverschrijdende afvaltransporten per schip ('*Transfrontier Shipments of Waste*', of '*TSF*'). Twee vertegenwoordigers van het coördinatieteam van het expertisenetwerk namen deel aan de 'TSF Conference' te Kassel in Duitsland (5-7 april 2011).

- 'NORTH SEA NETWORK (NSN)' (Parijs, 12-13 januari 2011)

Twee leden van het expertisenetwerk waren aanwezig op de '*Meeting of the North Sea Network of Investigators and Prosecutors*' te Parijs op 12 en 13 januari 2011, in het kader van de '*Convention for the Protection of the Marine Environment of the North-East Atlantic (OSPAR)*'.

- Deelname aan het aan 'EU-Forum for Judges for the Environment (EUFJE)' op 20 oktober 2010 – Organisatie van een vereniging van Europese leefmilieuprocedureurs

Het expertisenetwerk "Leefmilieu" stelde zich tot doel om een permanent overlegkader voor magistraten inzake leefmilieu van de EU te helpen uitbouwen, en aldus een bijdrage te leveren aan de realisatie van een internationaal forum voor magistraten van het openbaar ministerie op gebied van leefmilieu.

Dit 'EU Forum for Judges for the Environment' vond plaats te Brussel op 18, 19 en 20 oktober 2010. De laatste dag van het congres was voorbehouden voor de magistraten van het openbaar ministerie.

Meerdere leden van het coördinatieteam waren aanwezig als participant en spreker. Er kwam hierbij tot uiting dat de magistraten van het openbaar ministerie van de EU-lidstaten die leefmilieuzaken behandelen het wenselijk achten om tot een permanente overlegstructuur te komen.

- Oprichting van een Handhavingscommissie ('Handhavingsplan Ruimtelijke Ordening Vlaanderen')

Ingevolge de inwerkingtreding van het 'Handhavingsplan Ruimtelijke Ordening' (Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010) bleek de noodzaak aan een Handhavingscommissie in deze materie.

Op 1 juli 2011 vond de eerste vergadering plaats onder het voorzitterschap van de gewestelijke administratie RWO. Het openbaar ministerie participeerde hieraan op een structurele manier met vier leden, namelijk een vertegenwoordiger en een plaatsvervanger van de parketten van eerste aanleg en van de parketten-generaal.

- 'MARPOL' (21 februari 2011)

Er vond op 21 februari 2011 een overlegvergadering 'MARPOL' plaats op de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (directoraat-generaal Leefmilieu) met partijen die betrokken zijn bij de handhaving van het mariene milieu en met vertegenwoordigers van het expertisenetwerk.

- Overleg m.b.t. het samenwerkingsakkoord op gebied van afvalstoffen

Er werd deelgenomen aan het overleg met de betrokken partners (federale en gewestelijke overheden, douane en politie) voor de totstandkoming van het 'Samenwerkingsakkoord tussen de Belgische Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen'.

De vergaderingen vonden plaats op 30 september en 9 december 2010, en op 15 maart en 23 juni 2011, en dit respectievelijk te Namen, Luik, Brussel en Mechelen.

- Vlaamse Hoge Raad voor de Milieuhandhaving (VHRM)

Drie leden van het coördinatieteam van het expertisenetwerk maken deel uit van de VHRM en nemen aan de vergaderingen ervan deel. De resultaten worden meegedeeld op de vergaderingen van het expertisenetwerk en van de regionale Vlaamse werkgroep. Er werden talrijke vergaderingen op de VHRM georganiseerd.

Een lid van het expertisenetwerk was aanwezig op de '9th International Conference for Environmental Compliance and Enforcement' van het 'International Network for Environmental Compliance and Enforcement (INECE)' te Vancouver, British Columbia, Canada (20-24 juni 2011).

- CITES-Toezichtgroep

De hoofdcoördinator zetelt in de toezichtgroep die bestaat in het kader van de 'Convention on International Trade in Endangered Species (CITES)'. Het CITES-overleg vond het afgelopen jaar plaats op de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (15 september 2010).

## **5. Uitbouw van nuttige contacten en overleg**

- Overleg met de douane

Er werd op 3 november 2010 overlegd met de douane op centraal niveau, met als doel om tot algemene afspraken te komen m.b.t. de handhaving inzake de afvalstoffenproblematiek voor alle Belgische havens. De samenwerking in Antwerpen werd opgenomen in het Federaal Operationeel Actieplan van de Administratie der Douane en Accijnzen.

- Contacten en overleg met de politiediensten

Er wordt constant overlegd met de hoofdcommissaris van politie die aan het hoofd staat van de Centrale Dienst voor Milieucriminaliteit en er werd deelgenomen aan de 'Terugkomdag' van deze dienst (Brussel, 16 december 2010).

De hoofdcoördinator belegde, in aanwezigheid van een magistraat van het expertisenetwerk "Politie", een vergadering met de Federale Politie m.b.t. de problematiek van de nucleaire treinen (22 november 2010), en dit met het oog op de redactie van een richtlijn.

- Overleg met de gewestelijke administraties die bevoegd zijn op gebied van leefmilieu en ruimtelijke ordening

Op 28 januari 2011 vond te Namen een overlegvergadering plaats met de administratie van het Waals gewest ("Direction générale opérationnelle de l'Agriculture des Ressources naturelles et de l'Environnement - D'GARNE").

Het overleg met de administratie van het Vlaams Gewest gebeurt dan weer in het kader van de VHRM.

- Contacten met de Vlaamse Openbare Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)

Een aantal vertegenwoordigers van het expertisenetwerk was aanwezig op de uiteenzetting die georganiseerd werd door de OVAM met betrekking tot de aanpassing van het Vlaams Materialenbesluit 'Vlamab' (Mechelen, 10 november 2010).

- Contacten en overleg met het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC)

Op 21 januari 2011 vond een overlegvergadering plaats met deze instantie.

Op 30 maart 2011 participeerde de hoofdcoördinator aan de workshop *'Accident de sécurité nucléaire, the days after..'*, die georganiseerd werd door het FANC. Ze gaf er een uiteenzetting over 'Het beroepsgeheim en het geheim van het gerechtelijk onderzoek'.

- Participatie van de hoofdcoördinator aan de meeting omtrent de handel in tweedehandswagens via de haven van Antwerpen en de impact op de afvalstroom, die werd georganiseerd door het beheersorganisme voor afgedankte voertuigen van de autosector FEBELAUTO (Brussel, 28 september 2010)
- Deelname aan de organisatie van studiedagen (inclusief het geven van uiteenzettingen)

Er was een aanzienlijke aanwezigheid van de magistraten van het expertisenetwerk op het seminarie 'Onderzoek, vervolging en berechting van milieu-inbreuken' (IGO) te Durbuy op 25-26-27 mei 2011.

De hoofdcoördinator gaf er een uiteenzetting over hetgeen werd gerealiseerd op weg naar een internationaal forum voor magistraten van het openbaar ministerie inzake leefmilieu.

- Andere vergaderingen in het kader van het expertisenetwerk

De contacten met de Amerikaanse ambassade werden verder gezet.

Deelname aan de opbouw van drie internationale netwerken: 'INECE', 'IMPEL' en het 'European Network of Prosecutors for the Environment' (onder de koepel van het 'Global Network of Environmental Prosecutors').

## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

- de samenwerking met de gewestelijke milieuadministratie en de evaluatie van prioriteiten- en triagenota's m.b.t. de dossiers die ter afhandeling aan de administratie kunnen worden bezorgd.
- de analyse van de samenwerking met de Administratie Ruimtelijke Ordening.
- de aard van de beslaglegging in het kader van specifieke milieuwetgeving (het administratief dan wel strafrechtelijke karakter ervan).

## HOOFDSTUK 5 – VERKEERSVEILIGHEID

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van de expertisecel

De expertisecel vergaderde op 2 maart 2011.

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van de expertisecel aan werkgroepen

- Beleidscel van de staatssecretaris voor Mobiliteit: voorbereiding van de Staten-generaal van de Verkeersveiligheid
- Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid (BIVV): voorbereiding van verkeerscampagnes
- Stuurcomité PIO-project – PoOffice – Wegverkeer – Regelmatige vergaderingen
- Federale Commissie Verkeersveiligheid
- Federale Politie: identificatie van buitenlandse overtreders

- Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer: MOBIVIS-project
- Kennis- en Expertisecentrum Wegverkeer Centrex (Federale Politie): presentatie
- Staten-generaal van de Verkeersveiligheid – 11 mei 2011

### 3. Deelname van vertegenwoordigers van de expertisecel aan colloquia, manifestaties of werkbezoeken

- Bezoek aan het 'Centre de traitement des informations routières' te Rennes, Frankrijk – 3 april 2010
- Tussenkoms in het Europees Parlement in het raam van de onder het Belgische EU-voorzitterschap georganiseerde conferentie over de verkeersveiligheid – 14 oktober 2010
- Staten-generaal van de Verkeersveiligheid – 11 mei 2011

### ■ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

- Werklast van de politieparketten – Strafrechtelijk beleid – Prioriteiten  
Deze aangelegenheid werd meermaals besproken met de Raad van Procureurs des Konings en ook met de minister van Justitie n.a.v. de vergadering onder zijn voorzitterschap van 13 mei 2011. Tijdens deze bijeenkomst werd bovendien beslist om op initiatief van de minister overleg met alle betrokken partijen op te starten.
- Project m.b.t. het bevel tot betalen, dat door het expertisenetwerk "Strafrechtspleging" uitgewerkt en aan de minister van Justitie voorgelegd werd.
- Toepassing van de wet van 12 juli 2009, wat het invoeren van het alcoholslot betreft – Stand van zaken – Brief aan de minister van Justitie van 9 februari 2011, waarin de aandacht gevestigd werd op het feit dat rechterlijke beslissingen op grond van artikel 37/1 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer niet uitgevoerd kunnen worden omdat de nieuwe toestellen noch de omkaderingsorganismen officieel erkend werden.
- Toepassing van de wet van 31 juli 2009 tot invoering van speekseltesten op drugs in het verkeer – Toezichts-, vaststellings-, opsporings- en vervolgingsbeleid.

### ■ Omzendbrieven en adviezen

#### ■ Omsendbrieven

- Aanpassing van omsendbrief COL 8/2006 – Versie van 29 september 2010 – Gemeenschappelijke omsendbrief van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal houdende een eenvormig vaststellings-, opsporings- en vervolgingsbeleid betreffende het sturen onder invloed van alcohol, in staat van dronkenschap of in een soortgelijke staat, onder meer ten gevolge van het gebruik van drugs of van geneesmiddelen, alsook betreffende de aanwezigheid in het organisme van andere stoffen dan alcohol die de rijvaardigheid beïnvloeden – Sturen onder invloed van alcohol–drugs
- Aanpassing van omsendbrief COL 9/2006 – Versie van 29 september 2010 – Gemeenschappelijke omsendbrief van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal houdende een eenvormig strafrechtelijk beleid inzake de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs
- Omsendbrief COL 19/2010 van 29 september 2010 – Gemeenschappelijke omsendbrief van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal houdende een eenvormig toezichts-, vaststellings-, opsporings- en vervolgingsbeleid betreffende de aanwezigheid in het organisme van andere stoffen dan alcohol die de rijvaardigheid beïnvloeden – Sturen onder invloed van drugs



▪ **Adviezen**

- Advies m.b.t. de investeringen die door de geïntegreerde politie in het kader van het Verkeersveiligheidsfonds 2010 voorgesteld werden – 6 september 2010

## HOOFDSTUK 6 – MENSENHANDEL EN MENSESMOKKEL

---

▪ **Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk**

1. **Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk**

- Het coördinatieteam vergaderde 2 maal (24 januari en 3 mei 2011) gedurende het afgelopen gerechtelijk jaar.  
De agenda's en de verslagen (+ bijlagen) van alle vergaderingen worden op Ompranet ter beschikking gesteld.
- Op 21 september 2011 zal ook een plenaire vergadering georganiseerd worden.  
Het is aangewezen hierbij te beklemtonen dat het zonder de financiële tussenkomst van de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid in de huidige omstandigheden moeilijk zou worden om dergelijke plenaire bijeenkomsten te houden.

2. **Werkgroepen**

**Besproken thema's:**

- Mensensmokkel
- Bedelarij in samenhang met mensenhandel
- Opleidingen op gebied van mensenhandel en -smokkel
- Problematiek van de inbeslagnames en verbeurdverklaringen, meer bepaald in het kader van dossiers van huisjesmelkerij
- Wetsevaluatie en aanpassing van de wet van 10 augustus 2005 vanuit het oogpunt van de EU-richtlijn van 5 april 2011 inzake mensenhandel
- Statistieken m.b.t. artikel 77 van de wet van 15 december 1980
- Aanspreekpunt voor de pers en 'Antitrafficking Day' van 18 oktober 2011
- Preventie en sensibilisering op gebied van mensenhandel
- Evaluatie van omzendbrief COL 8/2008 inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel en/of bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel

3. **Contacten met het buitenland**

Van 14 tot 17 juni 2011 nam de hoofdcoördinator in Stockholm aan een werkseminarie deel met als thema '*Preventing and combatting trafficking in human beings – The Swedish example*'.

## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

Er kan opgemerkt worden dat de belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk "Mensenhandel en – smokkel" geconcretiseerd worden a.h.v. de oprichting van de in punt 2 vermelde werkgroepen. Naast deze prioriteiten vervult het netwerk nog een aantal andere essentiële taken.

- Het expertisenetwerk, en het coördinatieteam in het bijzonder, hebben in de loop van het vorige gerechtelijk jaar ingestaan voor de reflectie en de uitwisseling van informatie over alle aspecten die met de fenomenen mensenhandel en mensensmokkel verbonden zijn. Zo zullen n.a.v. de algemene vergadering van het netwerk bijvoorbeeld de nieuwe vormen van seksuele en economische uitbuiting en de problematiek van de huisjesmelkers behandeld worden.

Het coördinatieteam onderzoekt daarenboven occasioneel specifieke aangelegenheden op vraag van de magistraten die op het terrein actief zijn en probeert vervolgens hierover een standpunt in te nemen.

Hiertoe wordt op frequente basis contact onderhouden met alle partners die zowel op nationaal (Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, onthaalcentra, Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, Dienst Vreemdelingenzaken) als op internationaal vlak (Europese Unie) bij het fenomeen mensenhandel en – smokkel betrokken zijn.

De hoofdcoördinator ontvangt eveneens parlementaire vragen m.b.t. alle door het netwerk behandelde materies.

- De omzendbrief houdende bepalingen tot bestrijding van mensensmokkel (COL 4/2011) was het afgelopen gerechtelijk jaar een topprioriteit voor het netwerk. Deze omzendbrief, die momenteel reeds van kracht is, werd aangevuld door verschillende bijlagen m.b.t. het praktische aspect van deze materie, hetgeen het optreden van alle bij dit fenomeen betrokken instanties zou moeten vergemakkelijken.

De omzendbrieven m.b.t. mensenhandel en mensensmokkel zijn dan ook echte werkinstrumenten voor alle op het terrein actieve partijen. Alle aandacht van het netwerk ging bijgevolg in de eerste plaats uit naar de verspreiding en de voorstelling van de omzendbrief inzake mensensmokkel aan alle partners.

N.a.v. een rondetafelbijeenkomst met alle referentiemagistraten op gebied van mensensmokkel werden trouwens al de problemen besproken die zich bij de toepassing van omzendbrief COL 4/2011 gesteld hebben.

- Het coördinatieteam heeft op grond van een planning alle gegevens verzameld die nodig zijn voor de kwalitatieve evaluatie van omzendbrief COL 1/2007.

De Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid kon vervolgens, op basis van deze bij de op het terrein actieve magistraten verzamelde gegevens, een evaluatie voor 2008 en 2009 uitvoeren, en de resultaten hiervan zullen meegedeeld worden n.a.v. de plenaire vergadering van 21 september 2011, met de bedoeling de aanpak van het fenomeen nog te verfijnen.

Het evaluatierapport kan op Ompranet worden ingekeken.

- Op statistisch vlak bleek het noodzakelijk de tenlasteleggingscodes aan te passen door een specifieke code te creëren voor artikel 77 van de wet van 15 december 1980 (hulp bij illegale immigratie).

Dankzij deze nieuwe code zullen de beschikbare statistische gegevens nog verder uitgediept kunnen worden.

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

- Omzendbrief COL 4/2011 (+ bijlagen) houdende bepalingen tot bestrijding van mensensmokkel trad op 13 mei 2011 in werking.
- De werkgroep die de problemen i.v.m. de inbeslagnames en verbeurdverklaringen in dossiers m.b.t. huisjesmelkers diende te bestuderen, rondde zijn werkzaamheden af. Er werd hierover ter informatie een synthese verspreid onder alle referentiemagistraten, die in het kader van een toekomstige opleiding ook als werkdocument gebruikt zou kunnen worden.

- De evaluatie van omzendbrief COL 8/2008 inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel en/of bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel werd eveneens tot een goed einde gebracht, en op basis hiervan kon een aantal aanbevelingen geformuleerd worden.

## ▪ Varia

Zoals in deze bijdrage aan het jaarverslag uiteengezet werd, strekken de projecten van het expertisenetwerk “Mensenhandel en -smokkel” ertoe om praktische en nuttige werkinstrumenten te ontwikkelen voor alle op het terrein bij dit fenomeen betrokken partijen.

Het is immers essentieel dat de referentiemagistraten op gebied van mensenhandel en –smokkel over dergelijke instrumenten kunnen beschikken, aangezien dit er niet alleen voor zorgt dat zij zo op een efficiëntere manier hun taken kunnen vervullen, maar dat eveneens een bijdrage tot de ontwikkeling van een eenvormig strafrechtelijk beleid geleverd wordt.

Het praktische aspect van de materie zal dus een prioriteit van het netwerk blijven, en de werkzaamheden zullen dan ook vanuit deze optiek verder gezet worden.

## HOOFDSTUK 7 – VERDOVENDE MIDDELEN

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Verdovende middelen” vergaderde 4 maal in de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011, nl. op 27 september en 19 november 2010, en ook op 11 februari en 25 mei 2011.

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het expertisenetwerk aan werkgroepen

Naast de eigenlijke activiteiten van het coördinatieteam hebben sommige leden ervan het College vertegenwoordigd in externe werkgroepen en structuren die op het vlak van verdovende middelen actief zijn:

- Algemene Cel Drugsbeleid (ACDB)
  - Subcel “Controle”
  - Werkgroep “Legal highs”
- Gemeenschappelijk Drugsactieplan Binnenlandse Zaken-Justitie
- Centrale Stuurgroep Drugsbeleid van de gevangenisadministratie (CSD)
- Begeleidingscomité bij het pilootproject “Drugsbehandelingskamer” (DBK) te Gent
- Begeleidings- en evaluatiecomité bij het pilootproject “Strategisch drugscoördinator Luik”
- Begeleidingscomité bij het pilootproject “TADAM” (behandeling met diacetylmorfine onder begeleiding) te Luik
- “Hazeldonk-overleg” (overleg BE-NE-LUX-FR m.b.t. drugstoerisme)
- Begeleidingscomités bij wetenschappelijke onderzoeken op gebied van verdovende middelen:
- “DRUGCRIM”: Definitie en inschatting van de drugsgerelateerde criminaliteit
- “GEOCAN”: Studie van het marktaandeel van de in België geteelde cannabis in verhouding tot de volledige Belgische cannabismarkt

- “DODONBEL”: Do's en don'ts in het kader van een integraal en geïntegreerd drugsbeleid
  - “JUSTHULP”: Studie van de noodzakelijke en bijkomende voorwaarden voor de optimalisering van de interactie tussen justitie en de maatschappelijke hulpverlening
  - “YILCAN”: Studie van het rendement van een cannabisplantage
  - Werkgroep van de Federatie van Bedrijven voor Milieubeheer (FEBEM)
- **Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar**

Het coördinatieteam heeft het grootste gedeelte van zijn activiteiten toegespitst op de uitwerking en praktische toepassing van het 'Actieplan Drugs' van het expertisenetwerk "Verdovende middelen" van het College van Procureurs-generaal. In het raam van de prioritaire thema's uit dit plan werden hoofdzakelijk volgende activiteiten opgestart:

- Overleg, coördinatie en informatie-uitwisseling
  - Opvolging van de werkgroepen waarin het expertisenetwerk is vertegenwoordigd (Algemene Cel Drugsbeleid, Centrale Stuurgroep Drugsbeleid, ...)
  - Opvolging van pilootprojecten ("Proefzorg", "Drugsbehandelingskamer", "Strategisch drugsadviseur", "TADAM", "Nultolerantie")
  - Uitnodiging van externe leden op een aantal vergaderingen van het coördinatieteam. Er werden concrete initiatieven ondernomen met het oog op coördinatie met de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (verspreiding van de afwijkingen die toegelaten zijn voor voedingsmiddelen die cannabis bevatten), en het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) (vaststelling van misdrijven die tot de bevoegdheid van het FAVV behoren, en de verhouding tussen deze instantie en de politiediensten)
  - Opvolging van de interactie tussen de parketten en het 'Early Warning System' – Overdracht van gerechtelijke informatie omwille van de volksgezondheid
  - Informatie op de website 'Informatie over Drugs en Alcohol (IDA)'
  - Verspreiding van relevante documenten: rechtspraak, officiële rapporten ('International Narcotics Control Board (INCB)', 'European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA)', 'Federation of European Toxicologists and European Societies of Toxicology (Eurotox)', 'Drugs in de Gevangenis',...), 'Drugnews',...
- Financiële aanpak
  - In het raam van de voorstellen tot wetwijziging m.b.t. cannabisplantages werd bijzondere aandacht besteed aan de evaluatie van de opbrengsten ervan, enerzijds, en aan de straffen aan de hand waarvan verbeurdverklaringen opgelegd worden, anderzijds. Het wetenschappelijk onderzoek "YILCAN" wordt verder gezet met de bedoeling een preciezer instrument te ontwikkelen voor de berekening van het financiële rendement van een cannabisplantage.
- Bekrachtiging van de instrumenten die op basis van research werden ontwikkeld
  - Opvolging en bespreking van de resultaten van de "BELSPO-onderzoeken" ("JUSTHULP", "DODONBEL", "GEOCAN", "DRUGCRIM", "YILCAN", ...)
  - Bijdragen en/of mededelingen m.b.t. relevante publicaties (Medewerking aan het boek 'Regards croisés sur le cannabis', 'Memento des drogues', communicatie i.v.m. het seminarie 'Organized Crime and Cannabis' en de 20<sup>ste</sup> conferentie 'Anti-Drug Liaison Officials' Meeting for International Cooperation (ADLOMICO)')
- Synthetische drugs
  - Bespreking van het probleem van de strafbaarstelling van nieuwe substanties (vb. synthetisch cannabis)
  - Informatie over naftylpyrovaleron
- Cannabisplantages
  - Voorbereiding van een omzendbrief en van voorstellen tot wetwijziging, op basis van gegevens die bij de parketten en de Federale Politie verzameld en nadien geanalyseerd werden

- Drugs in de gevangenis
  - Voorstelling van de resultaten van de tweejaarlijkse bevraging m.b.t. het drugsgebruik en het risicogedrag in het gevangenis milieu (versie 2010)
  - Evaluatie van omzendbrief COL 1/2009 na een rondvraag bij de parketten
- Drugstoerisme
  - Opvolging van de problematiek in samenhang met de evaluatie van omzendbrief COL 7/2007 – Vragenlijst aan de parketten
- Megadancings
  - Bespreking van de arresten van het hof van beroep Bergen van 9 juni 2010 en van het Hof van Cassatie van 22 december 2010
- Strafrechtelijk beleid t.a.v. druggebruikers
  - Opvolging van de pilootprojecten “Nultolerantie”, “Proefzorg” en “Strategisch drugsadviseur”, en toepassing van beide laatste projecten op nationaal vlak
  - Opvolging van het “TADAM-project” (behandeling met diacetylmorfine onder begeleiding)
  - Studie van de strafbaarstellingen m.b.t. de behandelingen met vervangmiddelen (buprenorfine en methadon)

Naast de aandachtspunten uit het actieplan van het expertisenetwerk bleek het, omwille van praktische problemen die zich op het terrein gesteld hebben, noodzakelijk ook het probleem te behandelen van de toevloed aan producten en voedingsmiddelen die tetrahydrocannabinol (THC) bevatten. Er werd hierover door het College een ontwerpomzendbrief aangenomen (COL 2/2011 van 24 maart 2011 en addendum COL 7/2011 van 4 juli 2011).

Volgende punten werden ook nog besproken:

- Coffee shops: evolutie van het drugbeleid in Nederland en de gevolgen hiervan voor België
- Bodyscan: opvolging door de FOD Justitie van de contacten met de fabrikanten
- VZW ‘Trekt Uw Plant’: mededeling van alle beslissingen
- Arresten van het Hof van Cassatie van 28 april 2010, 8 september 2010 en 23 november 2010

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 bekrachtigde het expertisenetwerk volgende teksten:

- Ontwerpomzendbrief m.b.t. het vervolgingsbeleid inzake de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen en andere producten die cannabis bevatten (COL 2/2011 van 24 maart 2011)
- Ontwerp van addendum aan omzendbrief COL 2/2011 m.b.t. het vervolgingsbeleid inzake de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen en andere producten die cannabis bevatten – Bijwerking van bijlage B (COL 7/2011 van 4 juli 2011)
- Voorstellen tot wetwijziging i.v.m. de cannabisplantages (voorgelegd aan het expertisenetwerk “Strafrechtspleging”)

## HOOFDSTUK 8 – MILITAIR STRAFRECHT EN RELATIES MET DE KRIJGSMACHT

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk "Militair strafrecht" vergaderde op 8 april 2011.

### ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

#### • Kwalificaties

Onder het voorzitterschap van de procureur-generaal te Gent werden de kwalificatiefiches die betrekking hebben op bespieding, capitulatie, overgave, verzuim zich naar zijn post te begeven, beledigingen jegens de persoon van de Koning of andere beschermde personen of instellingen, verkwisting of niet-voorbrenning van stukken van de grote uitrusting en van de bewapening, overtreding op buitenlandse wetsbepalingen, en vrijwillige verminkingen in oorlogstijd, in de daartoe gecreëerde module van Omptranet ondergebracht. Met uitzondering van het militair misdrijf 'verraad' kunnen alle kwalificatiefiches betreffende de misdrijven van het Militair Strafwetboek nu op Omptranet geconsulteerd worden. Aangezien alle prioriteit momenteel gaat naar de afhandeling van het gemeen strafrecht, werd de publicatie van dit laatste maar meest omvangrijke thema voor onbepaalde tijd uitgesteld.

#### • Verwijzing naar de korpstucht

D.m.v. de wet van 23 april 2010 (B.S. van 7 mei 2010) werd de mogelijkheid heringevoerd om een militair naar zijn korpchef te verwijzen met het oog op een tuchtstraf.

Het wetsontwerp ter zake was gebaseerd op de door het expertisenetwerk geformuleerde voorstellen.

#### • Desertie

N.a.v. de vergadering van 8 april 2011 wenste de vertegenwoordiger van de Federale Politie de aandacht van de leden van het coördinatieteam van het netwerk te vestigen op de manier waarop de parketten de desertiedossiers behandelen. In een aantal gevallen is er immers sprake van dubbel werk omwille van een gebrek aan coördinatie of een verkeerdelijke administratieve terugzending van sommige stukken, vb. wanneer het parket van de plaats waar de kazerne zich bevindt een militair als deserteur seint en nalaat om alle op basis van deze seining opgestelde processen-verbaal in één en hetzelfde strafdossier samen te brengen. Hetzelfde probleem stelt zich ook wanneer Landsverdediging een deserteur die sinds meer dan drie maanden zijn post verlaten heeft, van zijn oorspronkelijke eenheid naar een administratieve eenheid te Evere overplaatst. Soms verzendt de administratieve eenheid systematisch het bericht van stopzetting van de opsporing aan de procureur des konings te Brussel i.p.v. aan het parket dat op basis van de oorspronkelijke seining een dossier tegen deze militair opende.

Volgens het coördinatieteam van het netwerk moeten dergelijke dossiers behandeld worden door het parket van de plaats waar de kazerne zich bevindt, hetgeen op zich geen problemen hoeft te stellen, zij het op voorwaarde dat ook de parallelle dossiers aan ditzelfde parket voorgelegd worden.

Teneinde deze dossiers op een efficiënte manier te kunnen verwerken en de nodige richtlijnen te kunnen uitvaardigen (a.h.v. een aanpassing van omzendbrief COL 1/2004), werden alle parketten via de parketten-generaal bevroegd over de manier waarop desertiezaken opgevolgd worden. In april 2010 werd een aanvang genomen met het verzamelen van deze gegevens, en deze operatie werd het afgelopen gerechtelijk jaar voortgezet. Het coördinatieteam zal n.a.v. de volgende vergadering alle vaststellingen evalueren.

- Praktische modaliteiten voor de aflevering van een “aanhoudingsbevel op afstand” vanuit het oogpunt van het Salduz-arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens

De toepassing van de Salduz-rechtspraak zou in militair milieu bijkomende problemen kunnen stellen, en er moet dus op toegezien worden dat in het wetsontwerp dat op deze rechtspraak moet inspelen uitzonderingen opgenomen worden wanneer het niet mogelijk is een advocaat te raadplegen.

De ambtenaar die het directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden (DGWL) van de FOD Justitie in het coördinatieteam vertegenwoordigt zal dit wetsontwerp analyseren en de vertegenwoordiger van de algemene directie Juridische Steun en Bemiddeling van de FOD Landsverdediging zal ook n.a.v. een vergadering m.b.t. het statuut van de aangehouden militair de aandacht van de chef Defensie (CHOD) op deze aangelegenheid vestigen.

Het coördinatieteam zal deze materie n.a.v. de volgende vergadering opnieuw behandelen.

- Verhouding tussen de tucht- en strafrechtelijke behandeling van t.a.v. militairen geopende dossiers vanuit het oogpunt van de recente rechtspraak van de Raad van State – Mededeling van de vonnissen en arresten aan Landsverdediging

De hoofdcoördinator vestigde de aandacht van de leden van het team op de arresten van de Raad van State in de zaak-Darville en de zaak-Van Haandel (nummers 190.728 en 197.017), waarbij de bestuurlijke overheden opgedragen werden om binnen een redelijke termijn tuchtbeslissingen te nemen. Op grond van deze nieuwe rechtspraak volstaat het niet om een strafrechtelijke beslissing af te wachten, en zodra de bestuurlijke overheid over voldoende elementen beschikt, dient zij op basis hiervan dan ook tot een tuchtbeslissing te komen.

Aangezien deze rechtspraak weinig bekend is, werd beslist om aan een specialist ter zake, kolonel MAB Robert Gerrits, professor in de rechtsgeleerdheid aan de Koninklijke Militaire School, te vragen om een studie over dit onderwerp te maken.

Overigens blijft de doorstroming van vonnissen en arresten naar Landsverdediging problemen stellen. Volgens de vertegenwoordiger van de algemene directie Human Resources (DGHR) van Defensie melden sommige parketten al te veel zaken, terwijl andere dan weer op onregelmatige basis of zelfs helemaal geen aangiftes doen. Het blijft niettemin van essentieel belang dat de DGHR ingelicht wordt over beslissingen die in dossiers tegen militairen genomen worden.

- Militaire Politie: projecten tot bevoegdheidsuitbreiding

In het dossier m.b.t. een eventuele bevoegdheidsuitbreiding van de Militaire Politie werd sinds de vergadering van 2009 geen vooruitgang meer geboekt. Niettemin zal deze aangelegenheid aandachtig opgevolgd blijven, aangezien dit aanzienlijke gevolgen zou kunnen hebben voor de structuur van de politiediensten en de strafrechtspiegeling.

Er dient ten slotte herinnerd te worden aan het feit dat het probleem van de identificatie van de militaire hoedanigheid van een in verdenkinggestelde in strafzaken tot op heden evenmin op een gepaste manier opgelost kon worden.

## HOOFDSTUK 9 – JEUGDBESCHERMING

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Jeugdbescherming” vergaderde op 22 oktober 2010 en op 4 februari en 17 juni 2011.

## **2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen en opleidingen**

Een aantal leden van het coördinatieteam nam deel aan de rondetafelbijeenkomsten die door de kinderrechtencommissaris van de Franse Gemeenschap georganiseerd werden m.b.t. het politiegeweld t.a.v. minderjarigen, enerzijds, en de relaties jongeren-politie, anderzijds.

Het expertisenetwerk besliste nadien om een werkgroep op te richten, met daarin vertegenwoordigers van de expertisenetwerken "Jeugdbescherming" en "Politie", de Raad van Procureurs des Konings, de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid en het directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de FOD Justitie, die alle thema's dient te bestuderen m.b.t. de relaties tussen jongeren, justitie en politie (de mogelijkheid om met een huiszoeking in te stemmen, het gebruik van handboeien, de controle van een GSM en andere elektronische toestellen, bloed-, zweet- en urineafnames en DNA-analyses, ...).

Sommige leden van het coördinatieteam hebben verschillende vergaderingen bijgewoond van de op initiatief van de minister van Justitie opgerichte werkgroep die de opdracht kreeg de jeugdbeschermingswet van 8 april 1965 te evalueren.

Een aantal leden van het coördinatieteam heeft het College van Procureurs-generaal vertegenwoordigd bij de Nationale Kinderrechtencommissie.

Sommige leden van het coördinatieteam waren aanwezig op de door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap georganiseerde overlegvergaderingen.

Enkele leden van het coördinatieteam hebben bovendien een bijdrage aan een aantal werkgroepen geleverd waarin de bij volgende materies betrokken partijen samengebracht werden:

- niet-begeleide minderjarige vreemdelingen ("NBMV");
- tenlasteneming van minderjarigen met psychische problemen;
- beheer van de wachtlijsten en de dringende opvang in de instellingen voor jeugdbescherming ("IPPJ") van de Franse Gemeenschap;
- internationale ouderlijke ontvoeringen;
- hervorming van de adoptie.

Een lid van het coördinatieteam van het netwerk heeft in de hoedanigheid van opleider deelgenomen aan de door het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding georganiseerde vorming voor de huidige en toekomstige jeugdmagistraten.

### ▪ **Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar**

- Studie van de evolutie van het project met het oog op de opmaak van statistieken m.b.t. de activiteiten van de afdelingen "Gezin-Jeugd" van de jeugdparketten en -rechtbanken, in samenwerking met de onderzoekers van het departement Criminologie van het NICC en de statistisch analisten van het openbaar ministerie – Problematiek van de codering van de gegevens en de aanpassing van de informaticasystemen – Codering van de doorverwijzingen en de uitgaansverboden
- Reflectie over en analyse van de resultaten van de statistieken m.b.t. de jeugdparketten 2005-2009
- Interpretatie van artikel 8 van de wet van 1 maart 2002: al dan niet opschortende werking van het door het openbaar ministerie aangetekende beroep tegen een beschikking die een einde aan de plaatsing in het federaal centrum maakt – Herziening van omzendbrief COL 14/2002 m.b.t. de wet van 1 maart 2002 betreffende de voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit gepleegd hebben (B.S. van 1 maart 2002, 3<sup>de</sup> ed., p. 8202)
- Problematiek van de territoriale doorverwijzing – Aanpassing van de omzendbrief
- Studie en inwerkingtreding van praktische regels om de toepassing van lid 2 van artikel 30 van het Strafwetboek te kunnen garanderen (impact, voor de berekening van de na een doorverwijzing uitgesproken vrijheidsberovende straf, van de periodes van plaatsing van een minderjarige in een gesloten instelling)



- Raadpleging van de afgesloten dossiers van de jeugdrechtbank nadat de betrokkenen meerderjarig geworden zijn
- Reflectie over de uniformering van de werkmethodes en omzendbrieven m.b.t. de NBMV
- Studie van de opportuniteit van een samenwerking tussen het expertisenetwerk en de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, en dan vooral m.b.t. de NBMV, het project tot herschrijving van de jeugdbeschermingswet van 8 april 1965 en, meer algemeen, de evaluatie van de omzendbrieven en het strafrechtelijk beleid op gebied van jeugddelinquentie
- Problematiek van het seksueel misbruik tussen in een instelling geplaatste minderjarigen
- Reflectie over de relaties tussen jongeren, justitie en politie – Oprichting van een werkgroep
- Studie van de relatie justitie-pers op gebied van jeugdbescherming – Bescherming van minderjarigen tegen de publicatie in de pers van informatie die hun identiteit kan onthullen
- Bespreking en herwerking van het luik i.v.m. het jeugdrecht in het verslag m.b.t. de wetsevaluatie

#### ▪ Omzendbrieven en adviezen

- Omzendbrief COL 14/2002 m.b.t. de wet van 1 maart 2002 betreffende de voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit gepleegd hebben (B.S. van 1 maart 2002, 3<sup>de</sup> ed., p. 8202), herzien op 25 mei 2011
- Omzendbrief COL 3/2011 van 25 mei 2011 m.b.t. de territoriale bevoegdheid en de territoriale doorverwijzing van de jeugdrechtbank
- Advies m.b.t. het wetsvoorstel tot oprichting van een familie- en jeugdrechtbank, op vraag van de commissie voor de Justitie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers
- Advies m.b.t. de mogelijkheid voor minderjarigen om met een huiszoeking in te stemmen, op verzoek van het expertisenetwerk "Strafrechtspleging"

## HOOFDSTUK 10 – SLACHTOFFERONTHAAL

---

#### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

##### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk "Slachtofferbeleid" vergaderde op 30 september 2010 en op 21 januari en 1 april 2011.

##### 2. Werkgroepen

Het coördinatieteam volgde eveneens twee werkgroepen op die reeds enkele jaren actief zijn:

- de werkgroep "Richtlijnen aan de slachtoffers" kwam samen op 2 september, 13 oktober en 9 november 2010, en ook op 20 januari, 2 maart, 1 april en 6 mei 2011.
- de werkgroep "Informatie aan de slachtoffers" vergaderde op 12 mei 2011.

### **3. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het coördinatieteam van het netwerk aan werkgroepen en opleidingen**

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk en de vertegenwoordigers van het directoraat-generaal Justitiehuisen van de FOD Justitie namen deel aan de vergaderingen en werkzaamheden van het Nationaal Forum voor Slachtofferbeleid.

Zij woonden ook de bijeenkomsten en activiteiten bij van de in het kader van de federale overlegstructuur "Strafuitvoering" opgerichte subwerkgroep die de positie van het slachtoffer in de strafuitvoering bestudeert.

Een aantal leden van het coördinatieteam was aanwezig op een door de 'Academy Of European Law (ERA)' georganiseerde conferentie, met als titel 'Victims of crime in the EU: the post-Lisbon legislative agenda', die op 9 en 10 juni 2011 in Trier plaatsvond.

Een vertegenwoordiger van het directoraat-generaal Justitiehuisen tekende van 25 tot 28 mei 2011 ook present op de 25ste jaarlijkse conferentie 'Victim Support Europe' te Moskou.

### **4. Door het netwerk georganiseerde opleidingen (studiedagen, colloquia,...)**

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk en andere leden van het coördinatieteam verstrekten hoofdzakelijk t.b.v. de leden van de magistratuur en de gerechtelijke stagiairs op 17 en 18 maart 2011 een vorming op het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding, met als thema "De plaats van het slachtoffer in het strafrechtelijk bestel".

## **Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar**

- Opvolging van de activiteiten van de werkgroep "Richtlijnen aan de slachtoffers":
  - Voortzetting van de werkzaamheden in het kader van de richtlijn m.b.t. het onthaal van de slachtoffers op de parketten en rechtbanken;
  - Voortzetting van de redactie van een ontwerpomzendbrief m.b.t. het schoonmaken van de 'crime scene' en het verrekenen van de kosten ervan als gerechtskosten;
  - Voortzetting van de werkzaamheden in het kader van een nieuwe omzendbrief m.b.t. het waardig afscheid nemen, en raadpleging van de Raad van Procureurs des Konings, de Federale Politie en de Vaste Commissie van de Lokale Politie;
  - Beslissing om in de loop van het gerechtelijk jaar 2011-2012 de informatie aan de slachtoffers te bestuderen ingeval van een invrijheidstelling van een verdachte, een in verdenkinggestelde, een geplaatste minderjarige of een geïnterneerde.
- Opvolging van de activiteiten van de werkgroep "Informatie aan de slachtoffers":
  - Voortzetting van de redactie van de ontwerpomzendbrief over de berichten die aan de benadeelde persoon gericht moeten worden m.b.t. het gevolg dat gegeven werd aan het dossier i.v.m. de feiten waarvan hij het slachtoffer werd, enerzijds, en de motieven voor de beslissing, anderzijds: bespreking van de technische aspecten en de definitie van de motieven van zondergevolgstelling;
  - Evaluatie van de herziene omzendbrief COL 5/2009 betreffende het gebruik van de eenvormige attesten van klachtneerlegging, de richtlijnen inzake de overhandiging van deze attesten door de politiediensten en de aanpassing van omzendbrief COL 8/2005 (APO/VPV);
  - Evaluatie van de pilootprojecten m.b.t. de verklaring van benadeelde persoon van de arrondissementen Dendermonde (via een aangetekende brief) en Gent (als bijlage het proces-verbaal) – Bespreking, op basis van statistische gegevens, van het aantal verklaringen van benadeelde persoon dat de laatste vijf jaar ingediend werd;
  - Berichten aan de slachtoffers in het kader van de artikelen 182 en 195 van het Wetboek van Strafvordering.

- Andere behandelde materies:
  - De positie van het slachtoffer in de strafuitvoering: stand van zaken van de subwerkgroep die deze materie binnen de federale overlegstructuur “Strafuitvoering” bestudeert – Definitie van het begrip ‘slachtoffer’, stappen die ondernomen moeten worden om in de strafuitvoeringsprocedure als slachtoffer erkend te worden, informatiedoorstroming in het kader van de strafuitvoering,...;
  - Evaluatie van het samenwerkingsakkoord met de Vlaamse Gemeenschap;
  - Actuele aangelegenheid: bijstand aan de slachtoffers in het raam van dossiers van seksueel misbruik in de Kerk (bespreking t.g.v. de reflectie in het Nationaal Forum voor Slachtofferbeleid).

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

Er wordt momenteel de laatste hand gelegd aan een aantal omzendbrieven (zie vorig punt). Bovendien werden, bijvoorbeeld wat het waardig afscheid nemen betreft, met externe bij de materie van het slachtofferbeleid betrokken instanties besprekingen gevoerd en was soms bemiddeling nodig om de verschillende standpunten te verzoenen.

Er werden ten slotte eveneens heel wat adviezen verstrekt, waarvoor n.a.v. voorbereidende vergaderingen knopen doorgehakt dienden te worden.

## HOOFDSTUK 11 – INTRAFAMILIAAL GEWELD EN EXTRAFAMILIALE KINDERMISHANDELING

---

De werkgroep “Intrafamiliaal geweld” zette het afgelopen gerechtelijk jaar de evaluatie van omzendbrief COL 4/2006 betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld verder.

In de loop van 2009-2010 werd beslist deze werkzaamheden over vier subwerkgroepen op te splitsen, die elk één in de omzendbrief behandeld thema voor hun rekening zouden nemen, met de bedoeling om zo alle toepassingsproblemen op te sporen en voorstellen uit te werken om het strafrechtelijk beleid ter zake te verbeteren. Deze activiteiten verliepen uiterst gunstig, waardoor het dan ook mogelijk werd een aantal suggesties of opmerkingen te formuleren.

Na afloop van deze werkfase werd vastgelegd om de nodige lessen uit de evaluatie te trekken en om concrete wijzigingen aan de omzendbrief voor te stellen.

Omwille van de efficiëntie werd vervolgens overeengekomen dat beide covoorzitters samen verder aan de aanpassingen zouden werken die aan de omzendbrief aangebracht zouden moeten worden. In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 vonden drie dergelijke vergaderingen plaats, naar aanleiding waarvan de tekst van de omzendbrief herwerkt werd.

Beide covoorzitters hebben de bedoeling om in het volgende gerechtelijk jaar de voltallige werkgroep samen te roepen ter bespreking van de gewijzigde versie van omzendbrief COL 4/2006.

## HOOFDSTUK 12 – CORRUPPTIE

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Corruptie” vergaderde op 17 september 2010 en 6 mei 2011.

Op 26 oktober 2010 werd bovendien een plenaire vergadering van de expertisenetwerken "Ecofin" en "Corruptie" georganiseerd. Dit evenement bood alle referentiemagistraten 'corruptie' de mogelijkheid om de voornaamste bij de strijd tegen dit fenomeen betrokken instanties te ontmoeten, van gedachten te wisselen, en de projecten te bespreken die hierover op stapel gezet zullen moeten worden.

In november 2010 zal het expertisenetwerk "Corruptie" met steun van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) ook een gezamenlijke opleiding op touw zetten voor de magistraten en politiefunctarissen die corruptiedossiers behandelen. Deze vorming speelt in op één van de aanbevelingen die in het raam van de derde evaluatiecyclus "Strafbaarstellingen (ETS 173 en 191, GPC 2)" door de Groep van Staten tegen Corruptie (GRECO) en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) geformuleerd werden.

## **2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen en opleidingen**

Van 31 januari tot 3 februari 2011 nam de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk, advocaat-generaal Patrick De Wolf, als hoofdevaluator van de OESO deel aan de evaluatie van het anticorruptiebeleid van het Groothertogdom Luxemburg.

Gedurende het ganse gerechtelijk jaar stond hij ook regelmatig in contact met de verantwoordelijken van de diverse nationale en internationale instanties die actief zijn in de strijd tegen de corruptie en heeft hij meer in het bijzonder deelgenomen aan de coördinatievergaderingen van het Overlegorgaan Multilaterale Coördinatie (COORMULTI), die door de FOD Buitenlandse Zaken voorgezeten worden, de vergaderingen met het Antifraudebureau OLAF van de EU, van de Interdepartementale Werkgroep Corruptie, met de internationale deskundigen van de Raad van Europa - en dit m.b.t. het onderzoek en het rapport van de Multidisciplinaire Groep Georganiseerde Criminaliteit (MDG) -, van 'Transparency International Belgium', etc. Hij was van 17 tot 19 november 2010 ook aanwezig op de achtste 'Conference of Fraud Prosecutors' van het OLAF in Parijs.

Op 27 oktober 2010 woonde hij ook een door de Federale Politie georganiseerde studiedag m.b.t. het fenomeen corruptie bij en op 20 juni 2011 tekende hij present op de bijeenkomst van Europese procureurs die voor de strijd tegen de corruptie instaan, die op de zetel van de OESO te Parijs georganiseerd werd.

De hoofdcoördinator nam eveneens actief deel aan het onderzoek m.b.t. de vijfde reeks van wederzijdse evaluaties i.v.m. financiële criminaliteit en financiële onderzoeken van de MDG, die door de Raad van Europa op touw gezet werden. Hij leverde als vertegenwoordiger voor België eveneens een bijdrage aan het onderzoek 'Euroneeds', onder de leiding van het 'Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Strafrecht' en met het oog op de evaluatie van de noden voor de OLAF-onderzoeken, en hij diende hiertoe een aantal gesprekken te voeren met in de materie corruptie gespecialiseerde magistraten.

Hij zorgde ook voor antwoorden op de vragenlijst m.b.t. de integriteit voor het jaar 2011 'Government at a Glance' van het 'Public Governance Committee' van de OESO.

Hij werd eveneens verzocht om deel uit te maken van de 'Advisory Group' die het rapport m.b.t. het 'National Integrity System' dient te bestuderen, dat op vraag van 'Transparency International' door onderzoekers van de universiteiten van Gent, Leuven en Luik opgesteld werd.

Het expertisenetwerk richtte bovendien een werkgroep op met het oog op de redactie van een omzendbrief van strafrechtelijk beleid op gebied van corruptie.

De databank die gecreëerd werd met daarin alle rechterlijke uitspraken op gebied van private en openbare corruptie, knevelarij en belangenvenning werd verder uitgebouwd en bijgewerkt. Alle uitspraken m.b.t. corruptie worden hierin per rechtsgebied en rechtcollege opgenomen, en deze databank kan ook via Ompranet geraadpleegd worden, zodanig dat alle magistraten die met een rechtskundig probleem geconfronteerd worden alle rechtspraak ter zake onmiddellijk via hun PC op Ompranet kunnen inkijken. Het is eveneens reeds mogelijk een opzoeking a.h.v. een trefwoord uit te voeren, maar deze functionaliteit moet nog verder uitgebouwd worden. De databank wordt jaarlijks geüpdatet, waarbij alle nieuwe uitspraken van het afgelopen jaar geregistreerd worden. De meest interessante beslissingen worden doorgaans rechtstreeks aan de hoofdcoördinator en het Secretariaat van het College van Procureurs-generaal bezorgd, zodanig dat ze op Ompranet geplaatst kunnen worden.

Deze databank is eveneens uiterst nuttig om snel en efficiënt een antwoord te kunnen formuleren op vragen van verschillende internationale instanties, bijvoorbeeld de OESO, de GRECO, de Europese Commissie, de VN, etc., die België dienen te evalueren, hetgeen eveneens de mogelijkheid biedt de inhoud van de beslissingen beter te analyseren en er de gepaste conclusies uit te trekken m.b.t. de duur van de procedures, de uitgesproken straffen enz. De DJF van de Federale Politie kreeg eveneens de toestemming van de voorzitter van het College van Procureurs-generaal om deze gerechtelijke documentatie te raadplegen, die zo volledig mogelijk wenst te zijn en een betere identificatie mogelijk maakt van alle

problemen m.b.t. de rechtspleging die het gevolg zijn van incidenten in de loop van de onderzoeken, zodanig dat ze in de toekomst vermeden of op een andere manier opgelost kunnen worden.

## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

- Redactie van een omzendbrief van strafrechtelijk beleid op gebied van corruptie teneinde de vervolgingen binnen een redelijke termijn tot een goed einde te kunnen brengen;
- Invoering van een gemeenschappelijke gedragslijn voor de mededeling van informatie over lopende corruptiedossiers (meer bepaald n.a.v. vergaderingen van werkgroepen van de OESO, de GRECO, in het kader van parlementaire vragen of verzoeken van 'Transparency International'), waarbij rekening gehouden moet worden met het geheim van het opsporingsonderzoek en het gerechtelijk onderzoek;
- Vastlegging van prioriteiten voor de behandeling van corruptiedossiers, enerzijds, en van criteria voor een snellere behandeling en traceerbaarheid ervan (coderingsmodaliteiten,...), anderzijds;
- Evaluatie van de noden van de gespecialiseerde onderzoekers en van de beschikbare middelen, teneinde het expertisenetwerk "Politie" hierover te kunnen informeren;
- Analyse van de opportuniteit om deel te nemen aan de 'Advisory Group' van het 'National Integrity System (NIS)';
- Evaluatie van de opvolging van de aanbevelingen die in het raam van de derde evaluatiecyclus "Strafbaarstellingen (ETS 173 en 191, GPC 2)" door de GRECO geformuleerd werden;
- Analyse van de opvolging van de aanbevelingen die door de OESO vooruitgeschoven werden in het kader van de derde evaluatiecyclus van deze instantie (m.b.t. de structuren die door de Staten ingevoerd werden die het OESO-verdrag inzake de corruptie van buitenlandse structuren in internationale zakelijke transacties ondertekenden, en dit met het oog op een correcte toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen tot omzetting van dit Verdrag in nationale wetgeving);
- Stand van zaken m.b.t. de creatie van een strafregister van rechtspersonen;
- Studie van de statistieken op het vlak van de lopende corruptiedossiers;
- Registratie en bijwerking van rechterlijke uitspraken i.v.m. corruptie op Ompranet;
- Bespreking van de opportuniteit om de fraude en corruptie in het voetbal al dan niet prioritair te behandelen;
- Organisatie van een plenaire vergadering van het expertisenetwerk (november 2011), in het kader van een in samenwerking met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding opgezette gezamenlijke vormingsdag voor de magistraten en politieambtenaren die voor corruptiedossiers instaan.

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

- Advies m.b.t. het conformiteitsrapport van België in het kader van de derde evaluatiecyclus "Strafbaarstellingen (ETS 173 en 191, GPC 2)" van de GRECO;
- Voortzetting van de redactie van de ontwerpomzendbrief van strafrechtelijk beleid op gebied van corruptie.

## HOOFDSTUK 13 – INTERNATIONALE SAMENWERKING IN STRAFZAKEN

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Werkgroepen

Het expertisenetwerk nam deel aan de activiteiten van verschillende externe werkgroepen, vb. inzake de cofinanciering door België van het Bureau voor Euregionale Samenwerking (BES), de optimalisatie van het netwerk van verbindingsofficieren, de bilaterale samenwerking België–Frankrijk en België–Marokko, en de samenwerking met de EU in het kader van de missie ‘Eulex Kosovo’.

Naast deze specifieke werkgroepen participeerde het expertisenetwerk ook actief aan de overleggroep “Internationale samenwerking in strafzaken”, die zich buigt over alle aspecten van deze samenwerking en die vergaderde op 22 oktober 2010, 11 februari 2011 en 27 mei 2011.

Het expertisenetwerk maakte ook voor het eerst deel uit van de Belgische delegatie die deelnam aan de vergadering van 1 juni 2011 van het COSI (Permanent Comité voor de Operationele Samenwerking op het Gebied van de Binnenlandse Veiligheid), dat streeft naar het faciliteren, promoten en versterken van de operationele samenwerking op het vlak van de binnenlandse veiligheid.

#### 2. Vormingen/colloquia

##### ▪ Opleidingen

Het expertisenetwerk staat in samenwerking met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding in voor de op regelmatige basis georganiseerde opleiding van de magistraten.

Deze jaarlijkse basisopleiding, die op de beginnende magistraten gefocust is, vond, na een voorbereidende vergadering op 27 januari 2010, plaats te Brussel op 6, 18 en 28 maart en 3 april 2011, met in essentie aandacht voor de interne wetgeving en de internationale instrumenten inzake de internationale samenwerking in strafzaken, de belangrijkste principes m.b.t. het Europees aanhoudingsbevel, de uitlevering, de kleine rechtshulp en bevoegdheden, alsmede de rol en opdrachten van bijzondere partners zoals het Federaal Parket, het Europees Justitieel Netwerk (EJN), Eurojust, de verbindingsmagistraten en verbindingsofficieren.

Daarnaast vond te 's-Hertogenbosch op 7 en 8 oktober 2010, in opvolging van de eerste cursus het jaar voordien, een ‘verdiepingsopleiding’ plaats voor diegenen die reeds een gedegen kennis hebben op het vlak van de internationale rechtshulp, en die voornamelijk toegespitst werd op de ‘cybercrime’, het beslag en de ontneming, en de spoedprocedure voor grensoverschrijdende samenwerking.

##### ▪ Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie

In het kader van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in het tweede halfjaar van 2010 heeft het expertisenetwerk meegewerkt aan de voorbereiding en de realisatie van volgende seminaries:

- ‘ENFAST’ (9-10 september 2010), waarbij een informeel ‘European Network of Fugitive Active Search Teams’ werd opgestart;
- ‘EUROJUST’ (21-22 september 2010), waarbij de toekomst van Eurojust werd doordacht in het licht van de meer operationele en effectieve taken en bevoegdheden van deze instantie, die bepaald worden in het Verdrag van Lissabon;
- ‘EJN’ (29-30 november 2010), dat gewijd werd aan de internationale samenwerking in de grensregio’s en waarbij een aantal ‘best practices’ werden verzameld;
- ‘EU PG’s’ (16 december 2010), waarbij een principiële akkoord bereikt werd over de oprichting van een ‘Consultative Forum of the Prosecutors General and Directors of Public Prosecution of the Member States of the European Union’. Het mandaat van dit informele forum werd vastgelegd, met als

voornaamste doelstelling het promoten van het justitiële aspect in het veiligheidsbeleid van de Europese Unie.

## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

### ▪ Algemene doorstroming van informatie en documentatie

De 'core business' van het expertisenetwerk bestaat in de ondersteuning van het volledige openbaar ministerie door het verspreiden van alle relevante info. Bedoeling is zo snel mogelijk de praktici te informeren over alle evoluties, bijvoorbeeld door het ter kennis brengen en toelichten wanneer een nieuw rechtshulpverdrag in voege treedt waardoor België gebonden is.

In de periode van 1 september 2010 tot 31 augustus 2011 werden via mail in totaal 73 memo's verspreid naar alle referentiemagistraten en leden van het expertisenetwerk, die ook op de Ompranetsite gepubliceerd werden.

Deze memo's, die in een in een vaste structuur onderverdeeld worden, verstrekken toelichting inzake rechtspraak (nationaal en van het Europees Hof van Justitie), nieuwe internationale instrumenten en de toepassing ervan in de praktijk, nieuwe nationale wetgeving, specifieke informatie omtrent bepaalde landen, relevante info over activiteiten, handboeken, websites, 'Memorandums of Understanding' en dergelijke van diverse EU-organen zoals Eurojust, Europol, het Europees Justitieel Netwerk, experts van de 'Joint Investigation Teams', 'best practices', ...

### ▪ Betrokkenheid bij nieuwe initiatieven

Het expertisenetwerk streeft ernaar om reeds in een vroeg stadium betrokken te worden bij de totstandkoming van internationale instrumenten en nationale wetgeving, zodat zoveel mogelijk met de behoeften en de realistische mogelijkheden voor de toepassing ervan op het terrein rekening zou worden gehouden.

Zoals bepaald in omzendbrief COL 11/2009 betreffende de wetsevaluatie leverde het expertisenetwerk in juni 2011 aan het College van Procureurs-generaal een aantal fiches aan omtrent wetsbepalingen die aanleiding geven tot toepassings- of interpretatieproblemen. Er werden twee aanpassingen voorgesteld bij de fiches m.b.t. artikel 12 van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering en de wet m.b.t. het Europees aanhoudingsbevel, en er werden ook twee nieuwe fiches opgesteld voor dit rapport m.b.t. de wetsevaluatie, namelijk betreffende de nieuwe EU-kaderbesluiten inzake Eurojust en recidive.

Daarnaast heeft het expertisenetwerk actief bijgedragen aan de redactie van een aantal wetsontwerpen waaraan in de praktijk een werkelijke nood bestaat, alsmede aan de omzetting van een aantal EU-kaderbesluiten die geen rechtstreekse uitwerking hebben en in de lidstaten omgezet moeten worden, zoals:

- het uitwerken van een wetsontwerp tot omzetting naar Belgisch recht van het EU-kaderbesluit 2008/675/JBZ betreffende de wijze waarop bij een nieuwe strafrechtelijke procedure rekening wordt gehouden met veroordelingen in andere lidstaten van de Europese Unie.

Dit Kaderbesluit is er in essentie op gericht dat in een bepaalde lidstaat ook rekening zal gehouden worden met onherroepelijke strafrechtelijke beslissingen uit andere lidstaten, door hieraan gelijkwaardige gevolgen te verbinden als aan deze van een nationale veroordeling overeenkomstig het nationale recht, vb. op het vlak van voorlopige hechtenis, vaststelling van recidive en de bepaling van straf- en uitvoeringsmodaliteiten.

- het uitwerken van een wetsontwerp ter omzetting naar Belgisch recht van het EU-kaderbesluit 2009/426/JBZ betreffende Eurojust (de wijziging ten overstaan van het Kaderbesluit van 2002 bestaat hoofdzakelijk in een versterking van de nationale delegaties, een uitbreiding van de bevoegdheden van Eurojust en de nationale vertegenwoordigers, en de oprichting van een coördinatiemechanisme voor dringende gevallen en van een nationaal coördinatiesysteem).

Het expertisenetwerk heeft bij deze werkzaamheden in het bijzonder gepleit voor:

- het toekennen van een specifieke rol aan de federale procureur om conflicten te vermijden tussen de meer operationele bevoegdheden van Eurojust en deze van het openbaar ministerie in België;
- het toekennen van de hoedanigheid van federaal magistraat aan de Belgische vertegenwoordigers bij Eurojust;

- een uitbreiding van de Belgische vertegenwoordiging (nationaal lid én adjunct én assistent), die gepaard moet gaan met een noodzakelijke kaderuitbreiding van het Federaal Parket.
- het uitwerken van een wetsontwerp tot omzetting naar Belgisch recht van het EU-kaderbesluit 2008/909/JBZ inzake de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende straffen. De bedoeling hiervan bestaat erin om binnen de Europese Unie het beginsel van de wederzijdse erkenning ook toe te passen op de vrijheidsbenemende straffen of maatregelen, door deze uitspraken te erkennen en ten uitvoer te leggen.
- het voldoen aan het EU-kaderbesluit 2009/948/JBZ over het voorkomen en beslechten van geschillen over de uitoefening van rechtsmacht bij strafprocedures. Doelstelling hiervan is het voorkomen van schending van het 'ne bis in idem-beginsel', doordat tegen dezelfde persoon in verschillende lidstaten wegens dezelfde feiten parallelle strafprocedures zouden gevoerd worden, die ertoe zouden kunnen leiden dat in deze procedures in verschillende lidstaten einduitspraken geveld zouden worden.

Het expertisenetwerk was aanwezig op een vergadering waarop geconcludeerd werd dat er geen wetgevingsvoorstel nodig is maar dat in een omzendbrief wel de aandacht zal gevestigd worden op de noodzakelijke informatie-uitwisseling en het overleg, op de ruime toelichting van het 'ne bis in idem-beginsel', en dat een aantal criteria zullen aangereikt worden over welk land het best geplaatst is om te vervolgen.

- het uitwerken van een wetsontwerp tot omzetting naar Belgisch recht van het EU-kaderbesluit 2008/947/JBZ inzake de toepassing van het beginsel van de wederzijdse erkenning op vonnissen en proeftijdbeslissingen met het oog op het toezicht op proeftijdvoorwaarden en alternatieve straffen. De bedoeling hiervan bestaat erin om binnen de Europese Unie de wederzijdse erkenning (inclusief het toezicht) ook toe te passen op voorwaardelijke straffen, alternatieve straffen en beslissingen inzake voorwaardelijke invrijheidstelling.

## ▪ Omzendingbrieven en adviezen

### ▪ Omzendingbrieven

Het expertisenetwerk stond in voor de redactie van de omzendingbrieven in deze materie, zoals:

- gemeenschappelijke omzendingbrief COL 21/2010 betreffende de inventarisatie van de problematische internationale ambtelijke opdrachten. Het doel hiervan bestond erin de procureur-generaal Gent als algemeen beheerder van het expertisenetwerk in kennis te stellen van de in de praktijk ervaren recurrente moeilijkheden bij de uitvoering van rechtshulpverzoeken, met het oog op overleg met de buitenlandse ambtgenoten;
- gemeenschappelijke omzendingbrief COL 9/2011 betreffende Europol, waarbij toelichting verschaft wordt bij de voor de gerechtelijke autoriteiten meest relevante artikelen van het nieuwe EU-raadsbesluit 2009/371/JBZ van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst Europol;
- ontwerp van omzendingbrief betreffende de samenwerking en taakverdeling tussen de verbindingsmagistraat en de verbindingsofficier – deze circulaire werd nog niet verspreid.

### ▪ Adviezen

De hoofdcoördinator was steeds beschikbaar om in deze materie opzoeken te verrichten en adviezen/inlichtingen te verschaffen aan de referentiemagistraten, gespecialiseerde politiediensten zoals de directie van de Internationale Politie Samenwerking (CGI) en FAST, en buitenlandse collega's. Bovendien stelde hij zijn kennis ook ter beschikking in het kader van het beantwoorden van vragenlijsten en het geven van adviezen wanneer hij hiertoe aangezocht werd door wetenschappelijke onderzoekers, de FOD Justitie, EU-organen en andere instanties, en dit bijvoorbeeld inzake de evaluatie van het Europees aanhoudingsbevel en het Europees bevestigingsbevel, de mogelijkheden m.b.t. de uitwisseling van persoonsgegevens met bepaalde landen, de groenboeken over verschillende materies, ...



---

## DEEL III

# DE GOEDE ALGEMENE EN GECOÖRDINEERDE WERKING VAN HET OPENBAAR MINISTERIE

(artikel 143bis §2,2° Ger. W.)

## HOOFDSTUK 1 – EXPERTISENETWERK “STRAFRECHTELIJK BELEID – STRAFRECHTSPLEGING”

---

### ▪ LUIK “STRAFRECHTELIJK BELEID”

#### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

##### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam van het expertisenetwerk

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Strafrechtelijk beleid” kwam samen op 12 mei 2011 ter bespreking van de analyse van de statistisch analisten van het College van Procureurs-generaal betreffende het algemeen strafrechtelijk beleid (afhandelingsstandaarden).

Het coördinatieteam vergaderde op 9 juni 2011 tevens met een delegatie van het expertisenetwerk “Leefmilieu” om, wat de leefmilieu- en stedenbouwmisdrijven betreft, de aanpassing te bespreken van het akkoord van de procureurs des konings van 18 december 2009 m.b.t. de overdracht van dossiers tussen parketten op basis van de Nationale Antecedentenlijst.

##### 2. Werkgroepen

De werkmethode van het expertisenetwerk bestaat erin werkgroepen te belasten met de uitwerking van concrete voorstellen, die nadien gevalideerd kunnen worden in het kader van het expertisenetwerk.

- Werkgroep “A1A2” – Werkgroep belast met de opvolging en begeleiding van de hervorming van het gerechtelijk landschap en de modernisering van het openbaar ministerie

De werkgroep “A1A2” dient de beleidsinitiatieven omtrent de hervorming van het gerechtelijk landschap van nabij op te volgen en te begeleiden.

Deze werkgroep wordt op een dusdanige manier samengesteld dat de verschillende geledingen van het openbaar ministerie betrokken zijn bij de opvolging van deze hervorming. De werkgroep bestaat zo uit leden van de parketten-generaal, het Federaal Parket, de parketten van eerste aanleg, de arbeidsauditoraten en het Secretariaat van het College van Procureurs-generaal (met inbegrip van leden van het team van de statistisch analisten en het Vast Bureau Werklasmeting en Organisatieontwikkeling).

De werkgroep vergaderde op 20 oktober 2010 met het oog op de voorbereiding van een overzichtsnota betreffende de verschillende kwaliteitsprojecten die ontwikkeld werden binnen het openbaar ministerie.

- Werkgroep “B1” – Werkgroep belast met de besprekingen rond de oprichting van de steundienst voor het openbaar ministerie

In het gerechtelijk jaar 2010-2011 kwam werkgroep “B1” twee maal samen, nl. op 19 januari en 3 maart 2011.

Deze werkgroep boog zich tijdens deze vergaderingen over de taken van de toekomstige steundienst maar ook over statutaire vraagstukken betreffende het personeel van deze dienst. In dit kader werden vertegenwoordigers van de Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde op de vergadering van 3 maart 2011 uitgenodigd om toelichting te komen geven omtrent de statutaire mogelijkheden.

#### ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

De meest fundamentele missie van het expertisenetwerk “Strafrechtelijk Beleid” bestaat in het begeleiden en voorbereiden van de hervorming van het gerechtelijk landschap en de modernisering van het openbaar ministerie, enerzijds, en het formuleren van adviezen aan de minister van Justitie in deze materie, anderzijds. Gezien de situatie van lopende zaken tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 kon het expertisenetwerk deze activiteiten echter niet ten volle ontplooiën.

Wel heeft het coördinatieteam zich gebogen over een verdere voorbereiding van de oprichting van de steundienst voor het openbaar ministerie en werd ook een overzicht gemaakt van de kwaliteitsprojecten die ontwikkeld werden binnen het openbaar ministerie.

#### Kwaliteitsprojecten die binnen het openbaar ministerie ontwikkeld werden

Het expertisenetwerk "Strafrechtelijk beleid" wenste een overzicht te verstrekken van de belangrijkste kwaliteitsdomeinen waarin het openbaar ministerie reeds projectmatig actief is en die het de volgende jaren verder wil uitwerken.

Zo werd een nota voorbereid en voorgelegd aan het College van Procureurs-generaal na de vergadering van werkgroep "A1A2" van 20 oktober 2010. Het College keurde de nota goed op 25 november 2010 en bezorgde het document vervolgens aan de minister van Justitie.

In deze nota wordt de onderlinge samenhang benadrukt tussen het strafrechtelijk beleid, het beheer, structurele hervormingen, de proactieve werking (wetsevaluatie) en de kwaliteitszorg. Belangrijk is de vaststelling dat de verderzetting en verwezenlijking van bepaalde projecten gekoppeld is aan het verkrijgen van de nodige ondersteuning en middelen vanuit de FOD Justitie.

#### De oprichting van een steundienst voor het openbaar ministerie

Krachtens artikel 143bis van het Gerechtelijk Wetboek is het College van Procureurs-generaal bevoegd voor de coherente uitwerking en de coördinatie van het strafrechtelijk beleid evenals voor de goede algemene en gecoördineerde werking van het openbaar ministerie. Daarenboven heeft het College van Procureurs-generaal tot taak de minister van Justitie in te lichten en te adviseren, ambtshalve of op diens verzoek, over elke zaak die verband houdt met de opdrachten van het openbaar ministerie.

Ter ondersteuning van deze taken wordt het College tot op heden bijgestaan door het Secretariaat van het College van Procureurs-generaal.

De wet van 25 april 2007 *'tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzonderheid met betrekking tot bepalingen inzake het gerechtspersoneel van het niveau A, de griffiers en de secretarissen en inzake de rechterlijke organisatie'*, droeg deze taken op aan een nog op te richten steundienst. Deze wet had moeten leiden tot de omvorming van het huidige Secretariaat van het College van Procureurs-generaal in een gemeenschappelijke ondersteuningsdienst voor het hele openbaar ministerie, maar het nieuwe artikel 143ter van het Gerechtelijk Wetboek werd tot op heden niet uitgevoerd.

Gelet op de aanhoudende toename van de activiteiten van het College van Procureurs-generaal dringt de oprichting van een werkelijke steundienst zich steeds meer op.

De steundienst zou niet enkel functioneren als beleidsorgaan maar ook als draaischijf binnen het openbaar ministerie en als contactpunt voor de minister van Justitie, en zou een bijzondere meerwaarde betekenen voor zowel het openbaar ministerie als voor externe partners.

Het huidige Secretariaat levert overigens nu reeds een belangrijke bijdrage aan de modernisering van de organisatie en aan het 'change management', namelijk door de beleids- en beheersinstrumenten die reeds werden verwezenlijkt, zoals de juridische coördinatie en ondersteuning, de statistische analyse, de werklasmeting en het kwaliteitsmodel.

Deze instrumenten passen in de visie van de beleidsmakers om op termijn een integraal management voor de rechterlijke orde te ontwikkelen.

Het expertisenetwerk "Strafrechtelijk beleid" zal zich met het oog op een effectieve oprichting van de steundienst verder wijden aan de toekomstige structuur en zal eveneens overleg blijven voeren met alle betrokken partijen.

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

Het expertisenetwerk "Strafrechtelijk beleid" formuleerde in 2009-2010 diverse adviezen in het kader van de hervorming van het gerechtelijk landschap en de modernisering van het openbaar ministerie.

Tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 kon het expertisenetwerk omwille van de periode van lopende zaken de activiteiten op het vlak van de hervorming van het gerechtelijk landschap niet te volle verder zetten. Het expertisenetwerk heeft evenwel besloten verder werk te maken van de interne modernisering, door de

oprichting van de steundienst verder voor te bereiden en een overzicht van kwaliteitsprojecten binnen het openbaar ministerie op te stellen. Deze nota inzake kwaliteit werd op 25 november 2011 goedgekeurd door het College van Procureurs-generaal en op 26 november 2011 aan de minister van Justitie bezorgd.

## ▪ LUIK “STRAFRECHTSPLEGING”

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen

Het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Strafrechtspleging” vergaderde op 28 september, 28 oktober en 17 december 2010, en op 27 januari, 21 maart, 10 mei en 20 juni 2011.

#### 2. Werkgroepen

Dit aspect wordt behandeld in een afzonderlijk punt IV, na de bespreking van de activiteiten van het expertisenetwerk “Strafrechtspleging”.

#### 3. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

Hoorzitting op de Senaat op 13 oktober 2010 inzake ‘Salduz’.

### ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

Het expertisenetwerk boog zich over een aanzienlijke hoeveelheid agendapunten, waarvan de volgende prioritair behandeld werden:

- **Aanwezigheid van de advocaat bij het eerste verhoor**  
Door het ‘arrest-Salduz’ van het EHRM van 27 november 2008 werd deze problematiek meermaals besproken. O.a. de 24-uren-termijn, het zwijgrecht, het belang van het sporenonderzoek, de materiële bewijzen, de eventuele opname van het verhoor en de vraag over te gaan tot een herverhoor van de verdachte met bijstand van de advocaat werden in dit kader uitgebreid behandeld.  
Met het oog op de inwerkingtreding van de nieuwe wet (1 januari 2012) werd een nieuw ontwerp van richtlijn voorbereid en uitvoerig besproken tijdens alle vergaderingen van het netwerk.
- **Betekening in strafzaken – Afhalen van een kopie**  
Na de verspreiding van omzendbrief COL 14/2010 werden enkele problemen geconstateerd bij de afschriften die niet werden afgehaald. De gerechtsdeurwaarders zouden deze afschriften binnen de drie maanden na de betekening terug naar het openbaar ministerie dienen te versturen.  
Er werd voorgesteld dat het College de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders en de procureurs des konings zou aanschrijven om hen te informeren dat een terugzending van het afschrift niet noodzakelijk is. Deze richtlijn werd goedgekeurd door College op 26 oktober 2010 en er werd vastgelegd dat elke procureur-generaal deze circulaire in zijn rechtsgebied zou verspreiden.
- **Taxatie van de kosten van de gerechtsdeurwaarders**  
De nieuwe wijze van betekening brengt extra kosten voor de gerechtsdeurwaarders met zich mee. De voorzitter van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders nam deel aan de vergaderingen van het coördinatieteam over deze kwestie. De kosten van de nieuwe betekeningwijze en de toezending van de stukken werden besproken, en er werd een ontwerp-richtlijn opgesteld. Op 23 december 2010 werd ten slotte omzendbrief COL 22/2010 verspreid.  
Al snel deden zich moeilijkheden op het terrein voor m.b.t. het voornemen de stukken rechtstreeks door het parket aan de gerechtsdeurwaarders - en terug - te laten toezenden. Er werd beslist de inwerkingtreding van dit deel van de omzendbrief uit te stellen en opnieuw ten gronde te bespreken.

- Uitvoerbaarverklaring van het verval van de strafvordering tegen de betaling van een geldsom (VSBG) door het parket – Onbetaalde onmiddellijke inningen

Er werd een voorstel besproken om de VSBG van rechtswege uitvoerbaar te maken voor bepaalde lichtere inbreuken, en dan vooral inbreuken die door de politiediensten kunnen afgehandeld worden a.h.v. een onmiddellijke inning.

Dit voorstel werd door het College besproken en op 20 januari 2011 werd het vervolgens aan de minister van Justitie bezorgd.

De minister liet dit voorstel behandelen in een beperkte werkgroep en legde het resultaat op 7 juni 2011 voor aan de voorzitters van Kamer en Senaat.

Er werd op 2 september 2010 een wetsvoorstel ingediend betreffende de administratieve afdoening van bepaalde inbreuken op de wetgeving inzake het wegverkeer (Doc. Senaat 5-54/1), waarop enkele amendementen ingediend werden.

Op 5 juli 2011 werd een wetsvoorstel neergelegd tot wijziging van de wetgeving wat de betaling van sommige verkeersboetes betreft (Doc. Senaat 5-1148/1).

De Raad van State bracht op 17 augustus 2011 over alle voorstellen advies uit.

- Verschillende problemen die op gebied van huiszoekingen gesteld worden

- Huiszoeking – Toestemming van een minderjarige

Er werd een ontwerpnota besproken en er werd beslist het advies in te winnen van het expertisenetwerk "Jeugdbescherming".

Dit netwerk zal een ad-hocwerkgroep oprichten om dit aspect verder uit te werken en deze aangelegenheid zal verder opgevolgd worden.

- Begrip 'woning'

Verschillende problemen komen aan bod in de nota die hierover opgemaakt werd, zoals onder meer de slaapcabine van een vrachtwagenchauffeur, een hotelkamer en woonwagens. Ook deze materie wordt verder opgevolgd.

- Mogelijkheid om dwangmaatregelen te nemen

Er werd een ontwerpnota opgesteld en besproken over onder meer de steeds beperktere interpretatie van de mogelijkheid om dwangmaatregelen te nemen. Deze nota zal aan het College van Procureurs-generaal voorgelegd worden.

- Aanhouding buiten heterdaad – Aanvangsuur van de arrestatie

In het besluit van de hierover voorlegde nota wordt gesteld dat, indien er twijfel bestaat over de vrijwilligheid, of indien het verhoor lang heeft geduurd, de voorkeur uitgaat naar het aanvangsuur van het verhoor als tijdstip van de vrijheidsberoving.

De goedgekeurde nota werd voorgelegd aan het College van Procureurs-generaal en op 27 oktober 2010 verstuurd aan de commissaris-generaal van de Federale Politie en de voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie.

- Bevoegdheden en mogelijkheden van de politie m.b.t. de uitvoering van een vattingsbevel, een beschikking tot gevangenneming, of een bevel tot medebrenging of aanhouding

Er werd door het expertisenetwerk een nota uitgewerkt, die aanvankelijk tot stand kwam naar aanleiding van de vraag van de politiediensten naar de mogelijkheden van de politie om de private woning (van de betrokkene of een derde) te betreden op basis van een vattingsbevel, een beschikking tot gevangenneming, een bevel tot medebrenging of een bevel tot aanhouding.

- Project 'Proefzorg'

Het ontwerpadvies over dit project werd voorbereid door het subexpertisenetwerk "Bemiddeling in strafzaken" en hierin wordt een voorontwerp van wet tot aanpassing van artikel 216ter van het Wetboek van Strafvordering behandeld. Dit voorontwerp was enerzijds in eerste instantie gericht op het vergemakkelijken van een eventuele nationale toepassing van het project 'Proefzorg' (doorverwijzing van middelengebruikers naar de hulpverleners) en poogt anderzijds de coherentie na te streven tussen de bemiddeling in strafzaken (artikel 216ter van het Wetboek van Strafvordering) en de herstelbemiddeling (wet van 22 juni 2005).

Na bespreking werd het advies door het College goedgekeurd en op 29 november 2010 aan de minister van Justitie voorgelegd.

- Snelrecht

Er werd een ontwerp besproken inzake de artikelen 216quater en 645 van het Wetboek van Strafvordering m.b.t. een snelle reactie op stadscriminaliteit. Dit ontwerp kwam tot stand in reactie op de vraag om het gebruik van de snelrechtprocedure te stimuleren. De richtlijn gaat niet enkel in op de procedure van artikel 216quater van het Wetboek van Strafvordering, maar verwijst tevens naar de eenvoudigere procedure uit artikel 645 van dit wetboek.

Na goedkeuring door het College werd omzendbrief COL 18/2010 op 17 september 2010 verspreid.

- Inbeslagname van medische dossiers ten gevolge van een beschikking van een onderzoeksrechter

Er werd een ontwerprichtlijn besproken inzake de teruggave van medische dossiers na de inbeslagname, nadat hierover advies gevraagd werd aan de Orde der Geneesheren. Er werd voorgesteld om de dossiers niet langer dan nodig onder beslag te houden en om de wijze van teruggave te vereenvoudigen. Het dossier zou ofwel per aangetekend schrijven tegen ontvangstbewijs ofwel per drager tegen ontvangstbewijs worden terugbezorgd.

He College werd gewezen op gevallen die problemen kunnen geven, nl. wanneer de arts omwille van een professionele fout veroordeeld werd, wanneer hij overleden is, of wanneer hij geschrapt werd. Opnieuw werd de Orde der Geneesheren om advies gevraagd. Deze materie wordt verder opgevolgd.

- Informatie die door de justitieassistent al dan niet aan het openbaar ministerie meegedeeld moet worden

Vershillende stellingen hieromtrent werden geformuleerd en in een nota verwerkt. Ook het directoraat-generaal Justitiehuzen gaf zijn standpunt. Er werd een subwerkgroep opgericht die zich over deze problematiek zal buigen.  
Op 25 november 2010 besliste het College de teksten van enkele professoren, die door de directeur-generaal van het directoraat-generaal Justitiehuzen van de FOD Justitie doorgestuurd werden, voor te leggen aan het expertisenetwerk "Strafrechtspleging". Op 20 juni 2011 besliste dit expertisenetwerk een beperkte werkgroep de opdracht te geven een realistisch protocol uit te werken waarbij geen grote juridisch-technische beschouwingen worden uiteengezet maar wel praktische krijtlijnen voor de justitieassistent worden aangereikt. Deze materie wordt verder opgevolgd.

- Verval van de strafvordering tegen de betaling van een geldsom (VSBG)

Zie werkgroep "Minnelijke schikkingen" (p. 47).

- Strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de burgemeester

Er werd een korte toelichting gegeven bij de analyse. Verschillende burgemeesters verzochten de minister van Justitie immers om een inperking van hun strafrechtelijke aansprakelijkheid naar analogie met de aansprakelijkheid van vennootschappen, en dit gelet op hun burgerrechtelijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid enerzijds en de uitgebreide bevoegdheden waarvoor zij aansprakelijk kunnen worden gesteld anderzijds. Dit punt wordt verder opgevolgd.

- Kennisgeving van rechterlijke beslissingen

Het coördinatieteam besprak het voorstel van de Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde (CMRO) betreffende een veralgemening van de kosteloze kennisgeving van de rechterlijke eindbeslissingen, en dit zowel op burgerrechtelijk als strafrechtelijk vlak (met uitzondering van sommige vonnissen van de politierechtbank). Er werden verschillende opmerkingen geformuleerd, vb. over de noodzaak van een goede materiële en budgettaire ondersteuning. Er werd op 10 november 2010 hierover een ontwerpadvies aan de CMRO voorgelegd.

- Het ter beschikking stellen van gerechtelijke dossiers aan personen die in hechtenis verkeren

De problematiek van het overbrengen van de dossiers naar de gevangenis voor inzage door gedetineerden werd door het netwerk besproken. Er werden verschillende opties voorgesteld: kopiname van de dossiers, 'Justscan',... Deze materie wordt verder opgevolgd. Het uitblijven van een degelijk informaticasysteem is de grote struikelblok waardoor inzage in dossiers te veel middelen van het veiligheidskorps en de griffies opsloopt.

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

### ▪ Omzendbrieven

- Ressortelijke omzendbrief m.b.t. de betekening in strafzaken – Afhalen van een kopie (elk parket-generaal heeft deze omzendbrief verspreid in de loop van november-december 2010)
- Omzendbrief COL 18/2010 van 17 september 2010 inzake snelrecht
- Omzendbrief COL 22/2010 van 23 december 2010 betreffende de taxatie van de kosten van de gerechtsdeurwaarders

- Omzendbrief COL 1/2011 van 16 februari 2011 m.b.t. de aanbevelingen tot harmonisatie van de toepassing van artikel 216bis van het Wetboek van Strafvordering inzake het verval van de strafvordering tegen de betaling van een geldsom
- **Adviezen**
  - Advies van 27 oktober 2010 aan de commissaris-generaal van de Federale Politie en de voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie over de aanhouding buiten heterdaad en het aanvangsuur van de arrestatie
  - Advies van 10 november 2010 aan de heer Beaucourt (CMRO) m.b.t. de kennisgeving van rechterlijke beslissingen
  - Advies aan de minister van Justitie van 29 november 2010 inzake het project 'Proefzorg'
  - Advies aan de minister van Justitie van 20 januari 2011 over de uitvoerbaarverklaring van de VSBG door het parket – Onbetaalde onmiddellijke inningen
- **Wergroepen/subgroepen van het expertisenetwerk “Strafrechtspleging”**
  - **Subexpertisenetwerk “Bemiddeling in strafrechtelijke aangelegenheden”**
  - **Activiteiten van het subexpertisenetwerk “Bemiddeling”**

Het subexpertisenetwerk “Bemiddeling in strafrechtelijke aangelegenheden” vergaderde op 9 september, 28 oktober en 1 december 2010, en op 16 maart, 13 en 27 mei 2011.

Het subexpertisenetwerk heeft gedurende het gerechtelijk jaar 2010-2011 gewerkt aan het opstellen van een advies omtrent de aanpassing van artikel 216ter Sv. met oog op een nationale toepassing van het project 'Proefzorg', het uitklaren van de onderlinge verhouding tussen de bemiddeling in strafzaken en de herstelbemiddeling, en de redactie van een omzendbrief omtrent de informatieverplichting van het openbaar ministerie inzake bemiddeling.

Er werd een ontwerpadvies voorbereid en aan het expertisenetwerk “Strafrechtspleging” voorgelegd, dat dit advies op 28 oktober 2010 vervolgens besprak. Na goedkeuring door het College werd het advies op 29 november 2010 aan de minister van Justitie overgezonden.

Er werd eveneens een ontwerpomzendbrief opgesteld inzake de informatieplicht van het openbaar ministerie betreffende de bemiddeling. In deze omzendbrief werd tevens een praktische afstemming tussen enerzijds de bemiddeling in strafzaken krachtens artikel 216ter Sv. en anderzijds de herstelbemiddeling uitgewerkt.

De omzendbrief m.b.t. de informatieplicht zal na advies van de Raad van Procureurs Konings over de praktische haalbaarheid ervan nog verder afgewerkt moeten worden.

- **Wergroep “BPR Justitiehuisen” – Overleg en structurele samenwerking tussen het openbaar ministerie en het directoraat-generaal Justitiehuisen van de FOD Justitie**

Deze werkgroep besprak in het verleden, dus vooraleer de overlegstructuren opgericht werden, verschillende punten die betrekking hebben op de samenwerking tussen het openbaar ministerie en het directoraat-generaal Justitiehuisen.

De werkgroep bleef ook na de oprichting van de overlegstructuren actief, maar er werden het voorbije jaar, na een schriftelijk rondvraag op 4 april 2011 bij de leden van de werkgroep, geen punten ter bespreking voorgesteld, zodat in het gerechtelijk jaar 2010-2011 niet vergaderd werd.

- **Wergroep “Minnelijke schikking”**

De activiteiten van deze werkgroep resulteerden in omzendbrief COL 1/2011 van 16 februari 2011 m.b.t. de aanbevelingen tot harmonisatie van de toepassing van artikel 216bis van het Wetboek van Strafvordering inzake het verval van de strafvordering tegen de betaling van een geldsom.

## HOOFDSTUK 2 – EXPERTISENETWERK “SOCIAAL STRAFRECHT”

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

Het expertisenetwerk “Sociaal strafrecht” werd op 18 december 2008 op verzoek van het College van Procureurs-generaal opgericht.

Het netwerk oefent zijn opdrachten uit overeenkomstig artikel 143bis, §3, lid 4 tot 7, van het Gerechtelijk Wetboek en dient ondersteunend werk te leveren ten behoeve van het openbaar ministerie in zijn geheel en het College van Procureurs-generaal in het bijzonder, en dit onder het algemene beheer van de procureur-generaal te Luik, bij de uitvoering van diens opdracht die bepaald wordt in artikel 5, 4° van het koninklijk besluit van 6 mei 1997 betreffende de specifieke taken van de leden van het College van Procureurs-generaal.

Advocaat-generaal Frédéric Kurz is de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk.

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 vergaderde het coördinatieteam vier maal (12 oktober en 14 december 2010 en 22 februari en 17 mei 2011, en er zijn ook al vergaderingen voor 4 oktober en 20 december 2011 gepland).

Er werd daarentegen geen plenaire vergadering van het expertisenetwerk georganiseerd.

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van de leden van het netwerk aan werkgroepen

Het netwerk heeft deelgenomen aan de reflectie over de creatie van het e-pv (elektronisch proces-verbaal) en van een nieuwe databank waarin deze processen-verbaal geregistreerd kunnen worden.

De bedoeling van dit e-pv-project bestaat erin een model voor de vaststelling van misdrijven in het leven te roepen, dat op een uniforme manier door alle betrokken inspectiediensten in gebruik genomen zou worden.

Er stelden zich in dit kader echter bezwaren van juridische aard m.b.t. het beheer van de e-pv-databank en de oprichting van een controleorgaan op basis van deze databank.

Om dit uit te klaren, werden de heer J. Van Damme, adviseur-generaal bij de afdeling Juridische Studiën van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, en mevrouw I. Brisart, coördinator bij de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst SIOD, uitgenodigd.

Er werd n.a.v. deze bijeenkomst toelichting bij het project en bij het wettelijke kader ervan gegeven (gegevensuitwisseling en toegang tot de databank).

Enkele leden van het coördinatieteam hebben eveneens de vergaderingen van de door de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid aangestuurde werkgroep bijgewoond die een omzendbrief van strafrechtelijk beleid op gebied van sociaal strafrecht moet uitwerken. Deze tekst is intussen vrijwel afgerond.

#### 3. Door het netwerk georganiseerde opleidingen (studiedagen, colloquia,...)

Het expertisenetwerk nam contact op met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding met het oog op de organisatie van een aantal studiedagen die t.b.v. hoofdzakelijk de magistraten van de zetel en het openbaar ministerie op touw gezet moesten worden om de inwerkingtreding van het Wetboek van Sociaal Strafrecht in de best mogelijke omstandigheden te doen verlopen.



## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

Het coördinatieteam behandelde verschillende aangelegenheden van technische aard:

- het 'non bis in idem-beginsel' en de weerslag van de administratieve sancties van de RVA;
- de toepassing van de Salduz-rechtspraak;
- het uitblijven van informatisering van de arbeidsauditoraten en de opportuniteit van de 'Laurence-statistieken';
- de gespecialiseerde opleiding van de rechters die sinds de inwerkingtreding van het Wetboek van Sociaal Strafrecht (lid 4 van artikel 78 van het Gerechtelijk Wetboek) in de correctionele kamer moeten zetelen;
- de invoering van sociaalrechtelijke misdrijven in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG).

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

- Het coördinatieteam van het expertisenetwerk vatte onder de leiding van de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid de redactie aan van een volledige omzendbrief van strafrechtelijk beleid op gebied van sociaal strafrecht (zie punt 2).

De bedoeling van deze omzendbrief bestaat erin om op basis van het nieuwe Wetboek van Sociaal Strafrecht de krachtlijnen voor de opsporingen en de vervolgingen aan te passen, enerzijds, en toe te zien op de eenvormige toepassing ervan, anderzijds, zodanig dat de dossiers op een nog correctere manier behandeld kunnen worden.

Er wordt momenteel de laatste hand gelegd aan deze omzendbrief, die gebaseerd werd op de strafrechtelijke vervolgingsprioriteiten van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen.

- Het coördinatieteam besliste ook om a.h.v. een omzendbrief de verouderde wetgeving m.b.t. de tachograaf aan te passen. Omzendbrief COL 10/2001 van 14 december 2001 is na de aanneming van nieuwe Europese reglementering immers niet langer up-to-date. Zo zouden de barema's van de minnelijke schikkingen herzien moeten worden. Hiertoe werd overleg georganiseerd met de vertegenwoordigers van de FOD Mobiliteit en Vervoer en werden alle arbeidsauditeurs geraadpleegd, met de bedoeling zo te weten te komen hoe zij ter zake te werk gaan. Er werd eveneens aan het College van Procureurs-generaal voorgesteld om een gemengde werkgroep op te richten met daarin vertegenwoordigers van het netwerk en de FOD Mobiliteit en Vervoer.

## HOOFDSTUK 3 – EXPERTISENETWERK “STRAFUITVOERING EN UITVOERING VAN VEILIGHEIDSMATREGELEN EN INTERNERINGEN”

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk

In afwachting van het beëindigen van de activiteiten van de werkgroep “Opvolging van personen in vrijheid mits naleving van voorwaarden” kwam het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Strafuitvoering” tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 niet formeel samen.

## 2. Door het expertisenetwerk opgerichte werkgroepen/deelname aan werkgroepen door leden van het expertisenetwerk

- De werkgroep “Opvolging van personen in vrijheid mits naleving van voorwaarden”

Het expertisenetwerk richtte een werkgroep op ter voorbereiding van een omzendbrief inzake, enerzijds, de opvolging van personen in vrijheid mits naleving van voorwaarden en, anderzijds, de procedure voor de opsporing van veroordeelde of geïnterneerde personen die voortvluchtig of ontsnapt zijn. De nadruk ligt daarbij op het optimaliseren van de informatiedoorstroming tussen de verschillende betrokken partijen.

Deze werkgroep, die samengesteld is uit deelnemers van het openbaar ministerie, het directoraat-generaal Justitiehuis en het directoraat-generaal Penitentiaire Instellingen van de FOD Justitie, en de Federale en de Lokale Politie, kwam tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 op zeer regelmatige basis samen ter voorbereiding van deze omzendbrief.

- De werkgroep “Thuisdetentie”

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk nam deel aan vergaderingen van de werkgroep die door de beleidscel van de minister van Justitie opgericht werd ter bespreking en uitwerking van de voorstellen omtrent de thuisdetentie als modaliteit voor de uitvoering van korte straffen, en dan meer bepaald de vrijheidsstraffen tot en met 8 maanden. Deze werkgroep vergaderde vanaf september 2011, samen met vertegenwoordigers van de directoraten-generaal Justitiehuis en Penitentiaire Instellingen, quasi wekelijks op de beleidscel van de minister van Justitie, hetgeen resulteerde in een ontwerptekst die echter niet meer kon worden goedgekeurd gezien het aantreden van de nieuwe regering.

### ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

De focus van het expertisenetwerk lag op het afwerken van de omzendbrief inzake:

- de opvolging van personen in vrijheid mits naleving van voorwaarden,
- de procedure voor de opsporing van veroordeelde of geïnterneerde personen die voortvluchtig of ontsnapt zijn.

Deze problematiek is een fundamentele prioriteit voor het expertisenetwerk.

De omzendbrief werd voorbereid in samenwerking met alle bij deze materie betrokken partijen, met name het openbaar ministerie, de Federale en de Lokale Politie, het directoraat-generaal Penitentiaire Instellingen en het directoraat-generaal Justitiehuis. De doelstelling van de omzendbrief bestaat er in de eerste plaats in de opdrachten van alle partijen uit te klaren en de informatiedoorstroming in kaart te brengen en te verbeteren.

De werkgroep rondde zijn werkzaamheden af in april-mei 2011, en het expertisenetwerk zal zijn activiteiten in het begin van het gerechtelijk jaar 2011-2012 hernemen met het oog op de bespreking van deze omzendbrief.

### ▪ Omzendbrieven en adviezen

De omzendbrief inzake de opvolging van personen in vrijheid mits naleving van voorwaarden en betreffende de procedure voor de opsporing van veroordeelde of geïnterneerde personen die voortvluchtig of ontsnapt zijn wordt momenteel afgewerkt door het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Strafuitvoering”.

## HOOFDSTUK 4 – EXPERTISENETWERK “INFORMATICA”

### ▪ SECTIE “INFORMATICA”

#### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

1. Het expertisenetwerk “Informatica” richtte, samen met het expertisenetwerk “Informatiehuishouding van het openbaar ministerie (IHOM)”, “OmpICT” en “OmpICT+” op als beheers- en bestuursorganen. Hieronder volgt een jaaroverzicht van het aantal vergaderingen, evenals de duur ervan, waaraan vertegenwoordigers van “OmpICT” deelnamen.

	duur	aantal
september	15,0	6
oktober	21,3	10
november	29,5	11
december	18,0	7
januari	19,0	7
februari	35,8	15
maart	32,0	12
april	35,8	13
mei	33,8	12
juni	33,0	13
juli	9,5	4
augustus	14,5	7
TOTAAL	297,0	117
MEDIAAN	25,4	11

Een exhaustieve opsomming van deze werkzaamheden is echter niet mogelijk.

Er werd in dit kader aandacht besteed aan de opvolging van de lopende projecten, de verdere uitbouw van de eigen IT-organen, en het IT-overleg met de zetel en de stafdienst ICT.

Daarnaast werd eveneens veel inbreng geleverd in de stapsgewijze voorbereiding van een geïntegreerd IT-beleid.

2. Voor de concrete opvolging van de bestaande IT-applicaties werd een netwerk ingericht van “Applicatie Projectgroepen (APG’s)”, die de dagelijkse probleemstellingen beheren (“APG MaCH”, “APG REA”, “APG PJP”, “APG PaGe”, ...).

In het bijzonder dienen de werkzaamheden van de “APG MaCH” vermeld te worden, die tegelijk dienst deed als projectgroep voor de uitrol van MaCH naar de politieparketten. Deze uitrol ging gepaard met een proces van uniformering van de te gebruiken documenten, hetgeen een zeer arbeidsintensieve inzet en vergadercapaciteit vereiste.

Daarnaast werden ook “Transversale Projectgroepen (TPG)” ingericht, die thema’s opvolgen die niet specifiek aan één welbepaalde applicatie kunnen worden gelinkt (“TPG Informatieveiligheid”, “TPG Data-integriteit en Interoperabiliteit”, “TPG Documentenbeheer”, ...).

In het bijzonder kunnen de werkzaamheden van de “TPG Informatieveiligheid” benadrukt worden, die een gemengde “TPG” vormde, met daarin vertegenwoordigers van de zetel, en waarbij een gedragslijn werd uitgewerkt voor de informatieveiligheid die binnen de rechterlijke orde nageleefd zal moeten worden. Deze werkzaamheden werden voornamelijk vanuit het expertisenetwerk “IHOM” aangestuurd.

## ▪ Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar

### • De praktische toepassing van het nieuwe IT-overlegmodel

De belangrijke inzet bestond in het daadwerkelijk invullen van het nieuw IT-overlegmodel door er in het overleg met de stafdienst ICT steeds naar te streven dat de reële behoeften dienden te primeren en dat "OmplICT", en dus het hele openbaar ministerie, het best geplaatst is om deze behoeften te definiëren.

Dit impliceerde een zo ruim mogelijke aanwezigheid in de overlegorganen, waaraan dan ook actief deelgenomen werd om steeds de conformiteit met deze reële behoeften te kunnen verdedigen.

Eveneens hield dit in dat de functie en rol van "OmplICT" als uniek aanspreekpunt ook intern dienden bewaakt te worden teneinde de vroegere werkmethode van parallelle en informele contacten op het nieuwe model af te stemmen.

Het nieuwe overlegmodel vereiste eveneens de verdere uitbouw van het intern IT-netwerk (zie punt 2 m.b.t. de "APG's" en "TPG's"). In dit kader werd ook gestreefd naar het verwerven van extra ondersteuning, en dan minimaal in de vorm van een gespecialiseerde ICT-coördinator en de toewijzing van lokale IT-assistenten.

### • De voorbereiding van een geïntegreerd IT-beleid

Teneinde de informatisering beter te laten aansluiten op het eigen beleid van het openbaar ministerie werd in toenemende mate overlegd over de methode om een dergelijk geïntegreerd beleid te ontwikkelen.

Er werd naar gestreefd deze voorbereidingen te richten op de totstandkoming van een strategisch plan voor de periode 2012-2014. In dit kader werd voor 2011 al een transitieplanning opgemaakt, waarin reeds een aantal prioriteiten uitgediept werd.

### • Het garanderen van de continuïteit van de dienstverlening

Aangezien de eigen kerntaken de eerste prioriteit blijven, dient de continuïteit ervan steeds gegarandeerd te worden.

Deze prioriteit impliceert dat bij de werkzaamheden ook steeds voor opvolging van de lopende projecten gezorgd wordt evenals voor een adequate besluitvorming m.b.t. de deskundige en beleidsmatige vragen die zich hierbij stelden.

### • Interoperabiliteit met derden

Tot slot werd belangrijke aandacht besteed aan de interoperabiliteit met derden, waarbij in de referentieperiode voornamelijk gefocust werd op de IT-diensten van de politie.

In deze context werd de informatiestroom naar de politieparketten geanalyseerd, en vervolgens uitgebreid en kwalitatief verbeterd.

## ▪ Omzendbrieven en adviezen

### ▪ Volgende documenten werden door het College op initiatief van "OmplICT" gevalideerd

- Oprichtingsprotocol "OmplICT" (november 2010)
- Visienota m.b.t. de administratieve laag (april 2011)

### ▪ Adviezen

- Lokale ICT-ondersteuning

## ▪ SECTIE "STATISTIEK"

## ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk

Er werd vergaderd op 6 oktober 2010.

## 2. Behandelde onderwerpen

- Statistieken m.b.t. de jeugdparketten
- Integratie van de website van de statistisch analisten in de nieuwe website van het openbaar ministerie
- Jaarstatistiek 2009: evaluatie van de bekendmaking (perscommuniqué)
- Plannen van de stafdienst ICT met betrekking tot het beschikbaar stellen van de gegevensbanken
- Registratierichtlijnen m.b.t. de samenwerkingsverbanden van het rechtsgebied Gent
- Expertisenetwerken: presentatie van cijfergegevens t.a.v. externen door de statistisch analisten
- Statuut/aanwerving van statistisch analisten

## 3. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

Deelname aan verschillende projecten van andere diensten met het oog op de verbetering van de statistische kennis over de strafrechtelijke activiteiten van de gerechtelijke overheden:

- Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind: Werkgroep "Gegevensverzameling geweld t.o.v. kinderen"
- Begeleidingscomité van het onderzoek 'De exploitatie van de bestaande databanken binnen de justitiehuisen (SIPAR)' van het NICC
- Werkgroep "Statistieken van de jeugdgriffies" van het NICC
- Begeleidingscomité van het onderzoek 'INSTAP' in het kader van het 'AGORA-programma' van de POD Wetenschapsbeleid
- Begeleidingscomité in het kader van het onderzoek van het NICC betreffende 'De productie en wetenschappelijke exploitatie van statistische gegevens inzake jeugddelinquentie en jeugdbescherming'

Deelname aan de werkgroepen ter uitvoering van het beleidsplan van het openbaar ministerie:

- Werkgroep "A1-A2"
- Werkgroep "B1": Gemeenschappelijke ondersteuningsdienst
- Werkgroep "B2": Parketbeleidsplan

Deelname aan het begeleidingscomité van het project 'Werklastmeting van het openbaar ministerie'

## 4. Georganiseerde en/of gevolgde opleidingen (studiedagen, colloquia, ...)

- Internationale conferentie 'Kwaliteit in justitie'
- CPS-studiedag: 'Evaluatie van veiligheidsbeleid en -plannen: integraal en geïntegreerd?'

### ■ **Prioriteiten en projecten voor het komende jaar**

- Statistieken met betrekking tot de instroom op de jeugdparketten (eerste externe publicatie)
- Gegevens voor de politieparketten - zodra het nieuwe MACH-informaticasysteem operationeel zal zijn
- Statistieken voor de arbeidsauditoraten - zodra een eenvormige registratie mogelijk wordt, hetgeen via REA/TPI zal kunnen gebeuren

### ■ **Varia**

- Ondersteuning aan het College van Procureurs-generaal d.m.v. statistieken m.b.t.
  - o het algemeen strafrechtelijk beleid
  - o de toepassing van de minnelijke schikking
  - o de doorlooptijden van de gerechtelijke onderzoeken
  - o de doorlooptijden van de opsporingsonderzoeken

## HOOFDSTUK 5 – EXPERTISENETWERK “POLITIEHERVORMING”

---

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk

#### 1. Vergaderingen van het coördinatieteam van het expertisenetwerk

- Vorbereidende vergaderingen van de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk “Politie” met de directeur-generaal van de Gerechtelijke Politie, de vertegenwoordiger van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en/of andere directieorganen van de Federale Politie

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 vonden vier dergelijke vergaderingen plaats, nl. op 4 oktober 2010 en op 20 januari, 19 april en 6 juni 2011 (met de Vaste Commissie van de Lokale Politie en het Federaal Parket).

- Vergaderingen van het coördinatieteam van het expertisenetwerk

Tijdens het afgelopen gerechtelijk jaar is het coördinatieteam van het expertisenetwerk “Politie” drie maal samengekomen, met name op 27 september 2010 en 1 maart en 31 mei 2011.

#### 2. Overlegvergaderingen tussen het College van Procureurs-generaal en de Federale Politie

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk “Politie” heeft de overlegvergaderingen tussen het College van Procureurs-generaal en de vertegenwoordigers van de Federale Politie, gestructureerd op twee niveaus, voorbereid en bijgewoond, die op 13 oktober 2010, 16 maart en 16 juni 2011 georganiseerd werden. In hoofdzaak werden hierbij volgende onderwerpen besproken:

- gevolgen van de Salduz-rechtspraak;
- Nationaal Veiligheidsplan 2011;
- handboek ‘Verdacht Overlijden’;
- eventuele definitie van het begrip ‘gerechtelijke uitsluitingszone’ in de wet op het politieambt (WPA);
- budgettaire en personeelscapaciteit van de Federale Politie (budgetinkrimpingen en leeftijds piramide);
- reorganisatie van de kerntaken van de Algemene Directie van de Bestuurlijke Politie (DGA);
- driedelige gerechtelijke identificatie;
- kwaliteit van de processen-verbaal;
- rationalisering van de doorstroming van de processen-verbaal naar de parketten (‘FLUX-systeem’);
- bewaartermijn van de processen-verbaal;
- elektronische archivering van de processen-verbaal.

#### 3. Wetenschappelijke Politie

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk “Politie” werd door het College belast met de supervisie op de activiteiten van de wetenschappelijk adviseur van het College. In dit kader werd op 4 mei en 14 juli 2011 vergaderd.

#### 4. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

- Werkgroep “Artikel 44 WPA”

De artikelen 44/1 tot 44/11 m.b.t. het politionele informatiebeheer, die door de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, in de wet op het politieambt ingevoegd werden, vormen één van de hoekstenen van de politiehervorming.

Tien jaar nadat deze politiehervorming door het parlement bekrachtigd werd, zijn er nog steeds geen uitvoeringsbesluiten uitgevaardigd, die nochtans nodig zijn wil men artikel 44/1 van de wet op het politieambt volledig in de praktijk omzetten, en dan meer bepaald wat de mogelijkheid betreft om aan derden sommige informatie uit de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) mee te delen.

Het gaat hier dus alleszins om een belangrijke aangelegenheid !

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Politie" heeft het voorzitterschap overgenomen van werkgroep "Artikel 44 WPA" en heeft heel wat inspanningen geleverd om de activiteiten ervan opnieuw op te starten. Er werden het afgelopen gerechtelijk jaar 11 vergaderingen gehouden, namelijk op 2 februari, 21 maart, 6 en 14 april, 3, 24 en 25 mei, 24 en 29 juni en 8 en 13 juli 2011.

- Federale Politieraad

De hoofdcoördinator van het netwerk "Politie" nam als expert deel aan de vergaderingen van de Federale Politieraad van 7 september en 9 november 2010, en van 1 februari, 15 maart, 3 en 30 mei en 5 juli 2011.

- Vergaderingen m.b.t. het ontwerp van wet en koninklijk besluit inzake DNA

De hoofdcoördinator van het netwerk "Politie" woonde eveneens als expert de vergaderingen van 16 december 2010 (internationale uitwisseling van DNA-gegevens) en 5 mei 2011 (toekenning van unieke DNA-codes) bij.

- Vergaderingen in het kader van het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011

Dit thema kwam meermaals aan bod n.a.v. de vergaderingen van de Federale Politieraad, het College van Procureurs-generaal en het expertisenetwerk "Politie".

- Werkvergaderingen m.b.t. het handboek 'Verdacht Overlijden'

Deze bijeenkomsten vonden plaats op 17 januari, 17 februari, 9 maart, 19 en 28 april en 26 mei 2011.

Op 22 september en 11 oktober 2011 werden twee infosessies m.b.t. dit handboek belegd, waarbij een vertegenwoordiger van het parket-generaal Bergen in naam van de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Politie" voor een algemene inleiding zorgde.

- Vergadering m.b.t. het Nationaal Politieel Veiligheidsbeeld

Deze vergadering werd op 7 september 2010 georganiseerd.

- Begeleidingscomité m.b.t. het wetenschappelijk onderzoek i.v.m. het project ter inventarisering van de politietaken

Op 5 oktober 2010 werd hiervoor samengekomen.

- Vergaderingen tussen het parket-generaal Bergen, de directeur-generaal van de Gerechtelijke Politie en de gerechtelijke directeurs (DirJuds) van het rechtsgebied van het hof van beroep Bergen

In de loop van het afgelopen gerechtelijk jaar 2010-2011 vonden op 15 december 2010 en 15 juni 2011 twee dergelijke vergaderingen plaats.

## ▪ **Belangrijkste prioriteiten van het expertisenetwerk gedurende het afgelopen jaar**

Eén van de taken van het expertisenetwerk "Politie" bestaat in de voorbereiding van de twee (of drie) jaarlijkse vergaderingen van het College van Procureurs-generaal met de top van de geïntegreerde politie, m.a.w. de commissaris-generaal en de directeurs-generaal van de Federale Politie, en de voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie, die zich bij deze vergadering desgevallend door medewerkers van zijn bureau kan laten bijstaan.

Het expertisenetwerk is dan ook de bevoorrechte gesprekspartner geworden van de hoogste echelons van de geïntegreerde politie en kreeg in dit opzicht heel wat organisatorische kwesties voorgelegd.

Naast de behandeling van occasioneel opduikende problemen heeft het netwerk ook, meer in het algemeen, zijn activiteiten vanuit twee invalshoeken ontplooid:

## **1. Het politionele informatiebeheer**

Deze aangelegenheid was één van de belangrijkste aandachtspunten van de politiehervorming uit 1998. Het spreekt dus voor zich dat het expertisenetwerk "Politie" heel wat tijd en moeite in deze materie geïnvesteerd heeft, door deel te nemen aan werkgroep "Artikel 44 WPA", waarvan de hoofdcoördinator van het netwerk zoals gezegd het voorzitterschap overgenomen heeft, en door verschillende aspecten te behandelen m.b.t. de drieledige gerechtelijke identificatie, de toepassing van de interministeriële richtlijn MFO-3, de link tussen de ANG en het Centraal Strafregister, en de door de magistratuur gevraagde toegang tot de portaalsite van de politie en, in omgekeerde zin, de toegang voor de leden van de politie tot het Omtranet van het openbaar ministerie.

## **2. De verbetering van de kwaliteit en de opleiding van de politieagenten**

Het expertisenetwerk "Politie" heeft zich eveneens gewijd aan de verbetering van de kwaliteit van het politiewerk en van de opleiding van de politieagenten, die hier nauw mee samenhangt.

In dit opzicht kunnen volgende elementen vermeld worden:

- de analyse van de kwaliteit van de processen-verbaal;
- een algemene analyse van de opleiding van de politieagenten en deelname van de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk aan de vergaderingen m.b.t. het thema 'Politie, een lerende organisatie';
- de bijdrage aan de redactie van het handboek 'Verdacht Overlijden' en, hieraan gelinkt, de ontwerpdefinitie van de 'gerechtelijke uitsluitingszones', die eventueel in de wet op het politieambt ingevoegd zou kunnen worden;
- het PACOS-project, met het oog op een efficiënter beheer en een betere traceerbaarheid van de overtuigingsstukken;
- de exploitatie van de VICLAS-databank;
- het project tot creatie van een nationale ballistische databank;
- de situatie van de Technische en Wetenschappelijke Politie in het algemeen en van de Federale Gerechtelijke Politie in het bijzonder;
- de organisatie en de bevoegdheden van de Federale Politie;
- de herschikking van de kerntaken van de Algemene Directie van de Bestuurlijke Politie van de Federale Politie.

## **■ Omzendbrieven en adviezen**

De hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Politie" stond tijdens het afgelopen gerechtelijk jaar in voor de redactie van omzendbrief COL 20/2010 m.b.t. de drieledige gerechtelijke identificatie en de herwerking van de voorbladen van de oorspronkelijke processen-verbaal.

## **HOOFDSTUK 6 – EXPERTISENETWERK "INFORMATIEHUSHOUDING VAN HET OPENBAAR MINISTERIE (IHOM)"**

---

### **■ Kort overzicht van de activiteiten van het expertisenetwerk**

#### **1. Vergaderingen van het coördinatieteam en het expertisenetwerk**

Het expertisenetwerk organiseerde het voorbije gerechtelijk jaar geen officiële vergaderingen.

#### **2. Projecten van het expertisenetwerk "Informatiehuishouding van het openbaar ministerie"**

- **Omptranet**

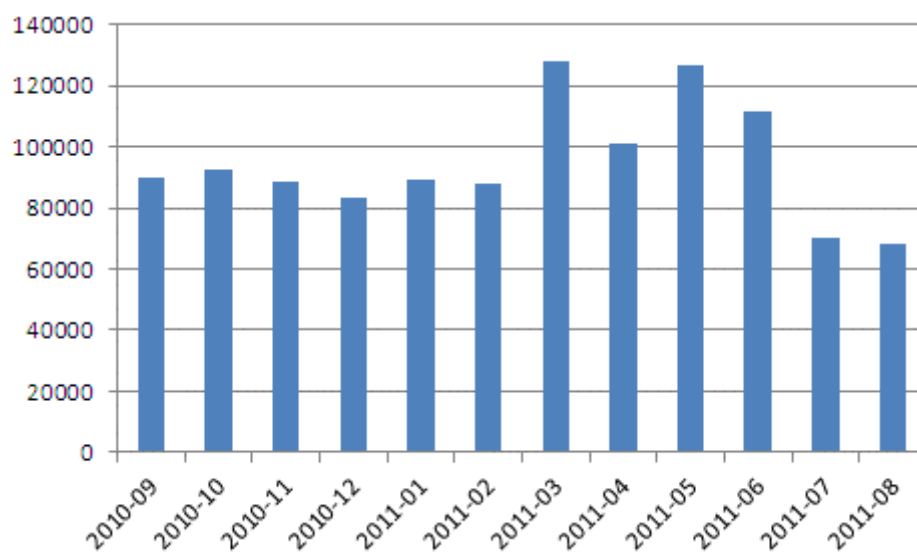
Hierna volgt een overzicht van de bezoekersaantallen van de intranetsite van het openbaar ministerie in de loop van het afgelopen gerechtelijk jaar, van september 2010 tot augustus 2011:



Het totaal aantal pagina's dat werd bezocht: **1138579**

**Overzicht van de paginabezoeken per maand**

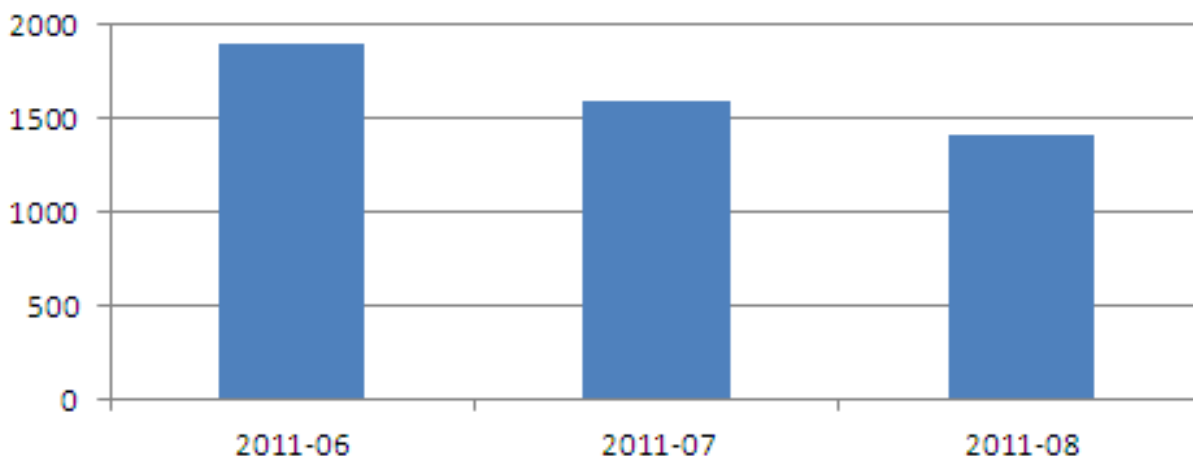
MAAND	BEZOEKERS
2010-09	90115
2010-10	92810
2010-11	88791
2010-12	83251
2011-01	89047
2011-02	88085
2011-03	128187
2011-04	101390
2011-05	126795
2011-06	111802
2011-07	70083
2011-08	68223



**Overzicht unieke bezoekers per maand**

Omdat de statistische gegevens van de paginabezoeken slechts in beperkte mate worden bijgehouden (overeenkomstig de interne privacyafspraken), kan voor het in dit jaarverslag besproken gerechtelijk jaar slechts een beperkte selectie weergegeven worden van de unieke bezoekers per maand.

MAAND	UNIEKE BEZOEKERS
2011-06	1901
2011-07	1589
2011-08	1413



### Opmerking

De maanden juli en augustus worden steeds gekenmerkt door een lager aantal bezoekers, hetgeen uiteraard verklaard wordt door het gerechtelijk verlof.

#### 1. Vergaderingen

In het gerechtelijk jaar 2010-2011 werden in totaal 12 vergaderingen gehouden rond het project 'Ompranet'.

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

Het project 'Ompranet' veronderstelt permanent overleg, en dit niet enkel binnen het openbaar ministerie, maar eveneens met de stafdienst ICT van de FOD Justitie.

#### • 'Iudexnet'

In 2009 werd door de zetel gestart met de uitbouw van een eigen intranetsite, naar het voorbeeld en concept van de intranetsite van het openbaar ministerie.

Het openbaar ministerie stelde de reeds opgedane expertise ter beschikking van de projectverantwoordelijken bij de zetel.

Tevens werd nagegaan hoe gemeenschappelijke 'neutrale' inhoud kon worden gedeeld (adreslijsten, vertalers/tolken, kwalificatieboeken...).

#### 1. Vergaderingen

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 werden door de informaticus en de magistraat-projectleider van Ompranet in totaal 5 vergaderingen georganiseerd m.b.t. het project 'Iudexnet'.

#### 2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

Het project 'Ompranet-Iudexnet' veronderstelt permanent overleg met de projectverantwoordelijken van de zetel.

#### • Huisstijl van het openbaar ministerie

Eind 2008 werd een aanvang genomen met het project 'huisstijl van het openbaar ministerie'.

De huisstijl brengt de visuele identiteit van een organisatie over. Het openbaar ministerie wil een communicatiebeleid voeren waaruit een duidelijke en herkenbare visuele identiteit naar voren komt. Door op een eenduidige en geharmoniseerde manier te communiceren wil het zich zowel intern als extern als één organisatie profileren.

Het grafisch charter vormt daartoe een essentieel instrument want dit verhoogt de herkenbaarheid van alle geledingen van het openbaar ministerie als één organisatie. Door een eenvormige huisstijl aan te nemen wordt voor de buitenwereld verduidelijkt dat het openbaar ministerie niet enkel de parketten omvat maar ook

de auditoraten en het COIV. Bovendien wordt zo ook duidelijker gemaakt dat het openbaar ministerie geen overheidsdienst is zoals een andere, maar een bijzonder statuut heeft, deel uitmaakt van de rechterlijke orde en nauw aanleunt bij de rechterlijke macht.

De huisstijl werd uiteindelijk in oktober 2010 ingevoerd.

1. Vergaderingen m.b.t. het project 'huisstijl'

In het gerechtelijk jaar 2010-2011 werden in totaal nog 6 vergaderingen besteed aan het project 'huisstijl van het openbaar ministerie', waaronder een evaluatievergadering door het begeleidingscomité op 27 april 2011.

2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

Het project 'huisstijl' veronderstelde permanent overleg met externe partners, nl. het grafisch bureau dat voor het ontwikkelen van de huisstijl heeft ingestaan en ook de FOD Justitie (cel Communicatie, stafdienst Budget, Beheerscontrole en Logistiek, en het directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie).

3. Vormingen (studiedagen, colloquia) die door het expertisenetwerk georganiseerd werden

Er werden bij de invoering van de huisstijl 2 presentaties gegeven aan leden van het openbaar ministerie.

• **Internetsite van het openbaar ministerie**

1. Vergaderingen

In het gerechtelijk jaar 2010-2011 werden twee vergaderingen gehouden in verband met het project 'website van het openbaar ministerie'.

2. Vertegenwoordiging van het College op externe vergaderingen en/of deelname van leden van het netwerk aan werkgroepen

De creatie van een website van het openbaar ministerie vergde overleg met de stafdienst ICT van de FOD Justitie, die uiteindelijk zou instaan voor de hosting van de website.

3. Vormingen (studiedagen, colloquia) die door het expertisenetwerk georganiseerd werden

Er werden twee presentaties gegeven voor de persmagistraten en de lokale beheerders van de website.

• **Thematische projectgroep "Informatieveiligheid"**

In het kader van het Strategisch Overlegplatform inzake ICT werd de noodzaak gevoeld werk te maken van een gemeenschappelijk beleid van de rechterlijke orde op gebied van informatieveiligheid, waarvoor samengewerkt zou worden met de stafdienst ICT van de FOD Justitie.

De thematische projectgroep (TPG) "Informatieveiligheid" is samengesteld uit leden van zowel de zetel als het openbaar ministerie en wordt in covoorzitterschap voorgezeten door een zetelmagistraat en een parketmagistraat.

1. Vergaderingen

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 hadden zes dergelijke vergaderingen plaats.

▪ **Omzendbrieven en adviezen**

Omzendbrief COL 16/2010 van 17 september 2010 inzake de invoering van een gemeenschappelijke huisstijl van het openbaar ministerie.

---

## **DEEL IV**

# **ACTIVITEITENOVERZICHT VAN HET COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL**

## HOOFDSTUK 1 – VERGADERINGEN

---

### **1. De maandelijkse vergaderingen van het College van Procureurs-generaal**

Het College van Procureurs-generaal kwam tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 dertien maal samen met toepassing van artikel 143bis, §5 van het Gerechtelijk Wetboek. Deze vergaderingen vonden onder het voorzitterschap van de procureur-generaal te Gent plaats op 17 september, 26 oktober, 9 en 25 november en 23 december 2010, en op 20 januari, 3 en 16 februari, 24 maart, 29 april, 25 mei, 27 juni en 18 augustus 2011.

De federale procureur nam telkens deel aan de vergaderingen van het College, behalve wanneer de evaluatie van het Federaal Parket werd besproken of wanneer het hoorzittingen en beraadslagingen over de kandidaten voor het ambt van federaal magistraat betrof.

### **2. De vergaderingen van het College van Procureurs-generaal onder het voorzitterschap van de minister van Justitie**

Het College vergaderde drie keer onder het voorzitterschap van de minister van Justitie. Deze bijeenkomsten werden georganiseerd op 16 september en 26 oktober 2010, en op 13 en 14 mei 2011.

### **3. Het overleg tussen het College van Procureurs-generaal en het Bureau van de Raad van Procureurs des Konings**

De verhouding tussen het College van Procureurs-generaal en de Raad van Procureurs des Konings wordt in hoofdzaak geregeld door artikel 150bis van het Gerechtelijk Wetboek<sup>1</sup>. Het College en het Bureau van deze Raad komen op geregelde tijdstippen bijeen teneinde overleg te plegen "over de harmonisatie en uniforme toepassing van de regels en over elke zaak die verband houdt met de opdrachten van het openbaar ministerie"<sup>2</sup>.

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 werden overlegvergaderingen belegd op 9 november 2010, 20 januari 2011 (samen met het Bureau van de Raad van Arbeidsauditeurs) en 13 mei 2011 (onder het voorzitterschap van de minister van Justitie en samen met het Bureau van de Raad van Arbeidsauditeurs).

### **4. Het overleg tussen het College van Procureurs-generaal en het Bureau van de Raad van Arbeidsauditeurs**

De verhouding tussen het College van Procureurs-generaal en de Raad van Arbeidsauditeurs wordt in hoofdzaak geregeld door artikel 152bis van het Gerechtelijk Wetboek<sup>3</sup>. Het College en het Bureau van deze Raad komen op geregelde tijdstippen bijeen teneinde overleg te plegen "over de harmonisatie en uniforme toepassing van de regels en over elke zaak die verband houdt met de opdrachten van de arbeidsauditoraten"<sup>4</sup>.

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 vonden overlegvergaderingen plaats op 20 januari 2011 (samen met het Bureau van de Raad van Procureurs des Konings) en 13 mei 2011 (onder het voorzitterschap van de minister van Justitie en samen met het Bureau van de Raad van Procureurs des Konings).

### **5. Het overleg tussen het College van Procureurs-generaal en de commissaris-generaal van de Federale Politie**

Op regelmatige basis wordt overlegd tussen het College van Procureurs-generaal, de federale procureur en de commissaris-generaal (en de directeurs-generaal) van de Federale Politie. Dit overleg heeft voornamelijk tot doel om op basis van informatie-uitwisseling de beleidsmatige initiatieven van politie en magistratuur op elkaar af te stemmen.

Dit jaar werd dit overleg georganiseerd op 13 oktober 2010 en 16 maart en 16 juni 2011.

<sup>1</sup> Ingevoegd bij artikel 12 van de wet van 22 december 1998 (B.S. van 10 februari 1999).

<sup>2</sup> Artikel 150bis, tweede lid Ger. W.

<sup>3</sup> Ingevoegd bij artikel 10 van de wet van 12 april 2004 (B.S. van 5 mei 2004).

<sup>4</sup> Artikel 152bis, tweede lid Ger. W.

## HOOFDSTUK 2 – OMZENDBRIEVEN

Tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 heeft het College van Procureurs-generaal, op grond van artikel 143bis §2,1° van het Gerechtelijk Wetboek, volgende omzendbrieven ("COL") verspreid:

Nummer	Datum	Onderwerp
COL 16/2010	17/09/2010	Omzendbrief inzake de invoering van een gemeenschappelijke huisstijl van het openbaar ministerie.
COL 17/2010	17/09/2010	Introductie van een contextveld "sekten" voor de geïnformatiseerde codering van de strafdossiers, met het oog op identificatie van het fenomeen.
COL 18/2010	17/09/2010	Strafrechtelijk beleid - Strafrechtspleging - Snelle reactie op stadscriminaliteit. <ul style="list-style-type: none"> <li>- artikel 216quater van het Wetboek van Strafvordering: oproeping bij proces-verbaal</li> <li>- artikel 645 van het Wetboek van Strafvordering.</li> </ul>
COL 19/2010	29/09/2010	Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal houdende een eenvormig toezichts-, vaststellings-, opsporings- en vervolgingsbeleid betreffende de aanwezigheid in het organisme van andere stoffen dan alcohol die de rijvaardigheid beïnvloeden - Sturen onder invloed van drugs.
COL 20/2010	04/10/2010	Driedelige gerechtelijke identificatie - Herwerking van het voorblad van de oorspronkelijke processen-verbaal.
COL 21/2010	25/11/2010	Internationale samenwerking in strafzaken – Inventarisatie van de problematische internationale rogatoire commissies.
COL 22/2010	23/12/2010	Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal betreffende de aanvullende kosten verbonden aan de nieuwe wijze van betekening in strafzaken en aangaande de toezending van stukken aan de gerechtsdeurwaarders.
COL 23/2010	31/12/2010	Omzendbrief betreffende de wijzigingen die door de wet van 28 april 2010 houdende diverse bepalingen werden aangebracht aan de wet van 15 mei 2007 betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten (B.S. van 10 mei 2010).
COL 1/2011	16/02/2011	Aanbevelingen tot harmonisatie van de toepassing van artikel 216bis van het Wetboek van Strafvordering inzake het verval van de strafvordering tegen de betaling van een geldsom.
COL 2/2011	24/03/2011	Het vervolgingsbeleid inzake de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen en andere producten die cannabis bevatten.
COL 3/2011	29/04/2011	Territoriale bevoegdheid en territoriale doorverwijzing van de jeugdrechtbank.
COL 4/2011	13/05/2011	Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse zaken, de staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid en het College van Procureurs-generaal houdende bepalingen tot bestrijding van mensenhandel.

COL 5/2011	25/05/2011	Instituut van de Bedrijfsrevisoren (IBR) <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regels die ingeval van een huiszoeking nageleefd moeten worden</li> <li>- Toegang tot het strafdossier</li> <li>- Kennisgeving van de strafrechtelijke vervolging</li> </ul>
COL 6/2011	27/06/2011	Omzendbrief m.b.t. de werking van de Gemengde Ondersteuningscel voor de Ernstige en Georganiseerde Sociale Fraude, waarvan de oprichting op 9 februari 2010 door het College van Procureurs-generaal goedgekeurd werd.
COL 7/2011	04/07/2011	Addendum bij omzendbrief COL 2/2011 betreffende het vervolgingsbeleid inzake de fabricatie van en de handel in voedingsmiddelen en andere producten die cannabis bevatten – Actualisering van bijlage B.

## HOOFDSTUK 3 – ADVIEZEN

---

Gedurende het gerechtelijk jaar 2010-2011 werd in volgende materies advies uitgebracht:

- Voorstel van de Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde m.b.t. de kennisgeving van de rechterlijke beslissingen: advies van het expertisenetwerk "Strafrechtspleging"
- Voorstel van resolutie ter versterking van de strijd tegen de handel in hormonen in de veeteelt en doping voor menselijk gebruik, enerzijds, en tegen de illegale medicatie, anderzijds
- Uitwerking van een ministeriële richtlijn tot organisatie van een taakverdeling op gebied van gerechtelijke politie voor misdrijven waarbij politieambtenaren betrokken zijn
- Voorontwerp van wet betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank
- Vraag om advies in het dossier m.b.t. de investeringen die door de geïntegreerde politie in het kader van het Verkeersveiligheidsfonds 2011 voorgesteld werden
- Vraag om evaluatie van de directeur-generaal van de Algemene Directie van de Bestuurlijke Politie (DGA), met het oog op een mandaatverlenging
- Toegang tot het lopend dossier over de treinramp te Buizingen
- De manier waarop in de toekomst een betere samenwerking kan worden georganiseerd met het onderzoeksorgaan van de FOD Mobiliteit en Vervoer
- Het mandaat van directeur van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagname en de Verbeurdverklaring (COIV)
- De evaluatie van M. Coninx i.v.m. haar activiteiten voor Eurojust
- Wetsvoorstel 5-663/1 m.b.t. de toepassing van de Salduz-rechtspraak op de minderjarige
- Wetsvoorstel tot wijziging, wat de rechters en ambtenaren van het openbaar ministerie betreft, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

## HOOFDSTUK 4 – PARLEMENTAIRE VRAGEN

---

### 1.

Het aantal door het College van Procureurs-generaal te beantwoorden vragen neemt jaar na jaar toe (442 in 2009-2010, 365 in 2008-2009, 176 in 2007-2008 en 82 in 2006-2007).

Ook dit jaar werd opnieuw een verhoging vastgesteld. Zo stond het College tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 samen met de federale procureur in voor het aanreiken aan de minister van Justitie van de elementen van antwoord op 451 parlementaire vragen (247 mondelinge – 204 schriftelijke).

De schriftelijke vragen van de parlementsleden werden systematisch ter beoordeling voorgelegd aan de coördinatoren van de statistisch analisten bij het College (tijdens de vergadering van 22 oktober 2009 besliste het College dat verzoeken tot het ontvangen van statistieken die geformuleerd werden in het kader van mondelinge vragen daarentegen niet meer aan de coördinatoren van de statistisch analisten bezorgd zouden worden, omdat dergelijke vragen in strijd zijn met het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers).

Voor 142 vragen hebben de analisten een advies opgesteld voor de bevoegde procureur-generaal, waarin zij telkens toelichtten of zij al dan niet statistische gegevens konden aanleveren of extracties uitvoeren. Voor 52 van deze parlementaire vragen hebben zij de nodige cijfergegevens ter beantwoording van de vraag aangereikt.

### 2.

Een groot aantal vragen (32) hield verband met het beleid inzake wegverkeer en verkeersveiligheid (snelheidscontroles, tolerantie marges, inning van boetes en onmiddellijke inningen).

31 vragen hadden betrekking op de rechtspleging (o.a. het arrest-Salduz, het snelrecht en de toepassing van artikel 216quater Sv. en de assisenprocedure), en 15 vragen kaderden binnen de problematiek van de voorlopige hechtenis en de strafuitvoering (voorlopige hechtenis, onwerkdadige hechtenis, werking van de strafuitvoeringsrechtbanken, eerherstel, voorwaardelijke invrijheidstelling enz.).

Met betrekking tot de seksuele delinquentie werden 28 vragen beantwoord (o.a. over aanranding van de eerbaarheid, verkrachting, vrouwenbesnijdenis, pedofilie en misbruik in de kerk en Operatie Kelk).

In verband met economische en financiële criminaliteit werden 24 vragen behandeld, die o.m. handelden over (malafide) reclameronselaars, KB-Lux, witwaspraktijken, misbruik van bank- en kredietkaarten, kasgeldfraude en postgoudbedrijven.

M.b.t. het beleid inzake corruptie werden 6 vragen gesteld.

12 vragen kaderden binnen de terrorismebestrijding en 7 vragen hielden verband met extremisme en radicalisme.

Naast vragen over partner- en intrafamiliaal geweld (10) en kindermishandeling (3) kwamen ook 7 vragen i.v.m. jeugdbescherming, spijbelgedrag en schoolverzuim aan bod.

Er dienden ook een aantal vragen (12) m.b.t. verdovende middelen te worden beantwoord. Ook de problematiek van de dierenmishandeling werd met 11 vragen uitvoerig behandeld.

Dit overzicht kan verder worden aangevuld met vragen over het gebruik van hormonen in de veeteelt en de aanpak van de hormonenmafia (6), het beleid inzake winkeldiefstallen (5) en computercriminaliteit (4), de strijd tegen de sociale fraude (4), racisme, antisemitisme en homofobie (4) en i.v.m. mensenhandel (3).

Ook over de nieuwe fenomenen “planking” en “dumpster driving” werd telkens een vraag beantwoord.

### 3.

Zoals steeds stelt het College van Procureurs-generaal alles in het werk om de elementen van antwoord binnen de kortst mogelijke termijn aan de minister mee te delen. Het Secretariaat van het College probeert hierin zoveel mogelijk een coördinerende rol te spelen.



Sedert juni 2009 gebeurt de toewijzing vanuit het Secretariaat aan de bevoegde procureur-generaal of de federale procureur en de behandeling door deze laatste van de parlementaire vraag d.m.v. van een automatisch e-mailsysteem waarmee de applicatie voor het beheer van de parlementaire vragen op Ompranet (zie jaarverslag 2008-2009) werd uitgerust.

Deze snelle manier van communiceren betekent een reële tijdswinst voor het beantwoorden van de vragen en een vereenvoudiging van de taken van het Secretariaat en de documentatiediensten van de parketten-generaal.

De overzichtslijst van de behandelde parlementaire vragen wordt als bijlage 1 bij dit jaarverslag gevoegd.

---

**DEEL V**

**BETREKKINGEN MET HET FEDERAAL  
PARKET**

## **HOOFDSTUK 1 – KANDIDATEN VOOR HET AMBT VAN FEDERAAL MAGISTRAAT DIE DOOR HET COLLEGE WERDEN GEHOORD**

---

In het Belgisch Staatsblad van 18 april en 14 juni 2011 werd telkens een vacature bekendgemaakt voor het ambt van federaal magistraat.

De kandidaten werden op 27 juni en 19 oktober 2011 door het College van Procureurs-generaal gehoord.

Overeenkomstig artikel 259sexies Ger. W. zond het College de adviezen m.b.t. deze kandidaten op 5 september 2011 en 28 oktober 2011 aan de minister van Justitie.

## **HOOFDSTUK 2 – EVALUATIE VAN DE FEDERALE PROCUREUR EN DE WERKING VAN HET FEDERAAL PARKET**

---

Artikel 143bis, §3, lid 3 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat het College van Procureurs-generaal – op basis van onder meer de rapporten van de federale procureur en nadat deze werd gehoord – de wijze waarop de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid door de federale procureur worden uitgevoerd, de wijze waarop deze zijn bevoegdheden uitoefent en de werking van het Federaal Parket evalueert.

Het College nam kennis van het activiteitenverslag van het Federaal Parket over de periode van 1 januari tot en met 31 december 2010 en hoorde de federale procureur hierover op zijn vergadering van 15 december 2011.

Dit evaluatieverslag over de federale procureur en de werking van het Federaal Parket werd bij brief van de voorzitter van het College van 30 december 2011 aan de minister van Justitie toegezonden.

Overeenkomstig artikel 143bis, §3, lid 3 Ger. W. wordt dit verslag als bijlage aan dit jaarrapport gevoegd (cf. bijlage 2).

---

**DEEL VI**

**BETREKKINGEN MET EUROJUST**

1.

Artikel 9 van de wet van 21 juni 2004 tot omzetting van het Besluit van de Raad van Europa van 28 februari 2002 betreffende de oprichting van Eurojust teneinde de strijd tegen ernstige vormen van criminaliteit te versterken, bepaalt dat het College van Procureurs-generaal het Belgische lid bij Eurojust evalueert. Deze evaluatie gebeurt onder andere op grond van de verslagen van het Belgische lid en na betrokkene te hebben gehoord, en wordt opgenomen in het jaarverslag van het College van Procureurs-generaal.

Het Belgische lid, mevrouw Michèle Coninx, werd gehoord op de vergadering van het College van Procureurs-generaal van 15 maart 2012, waarbij zij een duidelijk overzicht gegeven heeft van haar diverse activiteiten.

2.

Overeenkomstig voornoemde wet en de richtlijnen uit omzendbrief COL 15/2004 betreffende Eurojust moet het Belgische lid van Eurojust tweemaandelijks een activiteitenverslag over zijn werkzaamheden binnen Eurojust voorleggen en dient de federale procureur in kennis te worden gesteld van alle gegevens die belangrijk zijn voor de opsporingen of vervolgingen die het openbaar ministerie in België instelt.

Mevrouw Coninx voldoet op een adequate manier aan deze rapportage- en kennisgevingsplicht.

Daarenboven ontvangt de procureur-generaal te Gent, die bevoegd is voor de internationale samenwerking, stelselmatig kopie van de correspondentie in het kader van operationele dossiers tussen het Belgische lid bij Eurojust en, via het Federaal Parket, de Belgische gerechtelijke overheden.

Alleszins dient vastgesteld te worden dat mevrouw Coninx frequent en gedegen tussenkomt in Belgische dossiers met internationale aspecten. In bepaalde dossiers waar Belgische rechtshulpverzoeken in een andere EU-lidstaat niet of problematisch werden uitgevoerd, kon via de tussenkomst van mevrouw Coninx bij haar buitenlandse collega bij Eurojust een oplossing gevonden worden.

Ten slotte neemt mevrouw Coninx ook deel aan de driemaandelijke vergaderingen van de overleggroep "Internationale samenwerking in strafzaken", die zich onder meer focust op het niveau van de Europese Unie en waarbij zij steeds goed haar activiteiten schetst, en heeft zij ook frequente contacten met het Federaal Parket, waarvoor zij quasi constant bereikbaar is.

3.

Op basis van deze diverse beoordelingselementen evalueert het College van Procureurs-generaal de wijze waarop mevrouw Coninx de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid uitvoert en zij haar bevoegdheden uitoefent, met inachtneming van de taken en doelstellingen van Eurojust, in de lijn van de vorige evaluaties als positief.

In het bijzonder wordt erop gewezen dat:

- zij een grote inzet vertoont en de werkdruk aankan;
- zij naast haar gedrevenheid ook getuigt van soepelheid en collegialiteit, zodat zij goed kan samenwerken met haar collega's in Eurojust;
- zij een meer dan voldoende kennis heeft van de nationale en internationale regelgeving met betrekking tot de internationale samenwerking in strafzaken;
- zij uitstekend meertalig is (Nederlands, Frans, Engels, Spaans en Duits), doortastend en efficiënt optreedt, hetgeen blijkt uit, enerzijds, de strategische en coördinatievergaderingen die zij goed voorbereidt en leidt, en, anderzijds, uit haar directe tussenkomsten in operationele dossiers (zoals het faciliteren van de uitvoering van rechtshulpverzoeken en Europese aanhoudingsmandaten, gecoördineerde acties in diverse landen m.b.t. criminele organisaties, de grensoverschrijdende toepassing van bijzondere opsporingsmethoden, ...);
- de federale procureur zeer tevreden is over haar bijdrage aan de materie van het terrorisme als voorzitter van het "Counter-Terrorism Team" binnen Eurojust;

- zij steeds bereid is een bijdrage te leveren aan opleidingen – zo heeft zij, vergezeld van een buitenlandse collega, op 3 april 2011 tijdens de basisopleiding inzake de internationale samenwerking in strafzaken en politiezaken een goede en in de evaluatieverslagen als positief gewaardeerde uiteenzetting gegeven over de opdrachten, organisatie en werking van Eurojust;
- zij als expert opgenomen werd in de selectiecommissie voor het ambt van commissaris-generaal van de Federale Politie, wat getuigt van de algemene waardering die zij geniet;
- zij in het tweede halfjaar van 2010 (Belgisch EU-voorzitterschap) ook een belangrijke bijdrage heeft geleverd aan het seminarie van Eurojust (21-22 september 2010), waarbij de toekomst van Eurojust, in het bijzonder de meer operationele taken, werd doordacht, alsmede aan het seminarie 'EU PG's' (16 december 2010), waarbij een mandaat werd vastgelegd van het 'Consultative Forum of the Prosecutors General and Directors of Public Prosecution of the Member States of the European Union';
- zij steeds bereid was om op Belgisch verzoek haar collega's te bevragen om een overzicht te kunnen geven van bepaalde wetgeving en werkmethoden in de diverse lidstaten;
- zij ook goed aangeschreven is bij haar collega's in Eurojust, waarvan zij vice-voorzitter is.
- zij actief tussenkomst op de vergaderingen van het COSI (Permanent Comité voor de Operationele Samenwerking op het Gebied van de Binnenlandse Veiligheid) van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ), teneinde de justitiële component van de interne veiligheidsstrategie van de EU blijvend onder de aandacht te brengen.

#### 4.

Bovendien stelt het College vast dat de werklast van de Belgische vertegenwoordigers bij Eurojust aanzienlijk is:

- M. Coninx combineert haar taken als Belgisch lid met deze van vice-voorzitter van Eurojust en van voorzitter van het Counter-Terrorism Team (de bijstand van Eurojust in terrorismedossiers is niet onaanzienlijk, zoals ook uit het jaarverslag van Eurojust blijkt);
- het aantal dossiers blijft stijgen: het aantal zaken dat in 2010 naar Eurojust werd verwezen lag 4% hoger dan in 2009, en ging namelijk van 1372 naar 1424;
- het nieuwe EU-kaderbesluit 2009/426/JBZ breidt de bevoegdheden van Eurojust en van de nationale vertegenwoordigers ernstig uit.

Het College van Procureurs-generaal herinnert dan ook aan de noodzaak om voormeld nieuw EU-kaderbesluit om te zetten in Belgisch recht – mevrouw Coninx heeft overigens meegewerkt aan het uitwerken van een wetsontwerp, waarin onder meer een uitbreiding van de Belgische vertegenwoordiging (één nationaal lid én een adjunct én een assistent) vooropgesteld wordt.

#### 5.

Ten slotte wijst het College van Procureurs-generaal erop dat de procureur-generaal te Gent na overleg met de federale procureur op 21 oktober 2011 een gunstig advies gegeven heeft voor een tweede verlenging van het mandaat van mevrouw Coninx, en dat de minister van Justitie bij besluit van 9 november 2011 haar opdracht hernieuwd heeft voor een termijn van 5 jaar, met ingang van 6 maart 2012.

---

**DEEL VII**

**RAPPORTAGE ARTIKEL 47undecies Sv.**

**Kalenderjaar 2011**

**1. Artikel 47undecies, lid 1 van het Wetboek van Strafvordering: geseponeerde dossiers – Punt VII.5.1 omzendbrief COL 13/2006**

• **Luik:**

- Luik:
  - 2 dossiers met observatie voor misdrijven in het kader van drugshandel (waarvan 1 dossier m.b.t. cannabisplantages).
  - 1 dossier met observatie in het kader van een voertuigzwendel.
  - 1 dossier met observatie in het kader van een vereniging van misdadigers – heling.
- Namen:
  - 1 dossier met observatie voor misdrijven in het kader van drugshandel.
  - 1 dossier met observatie en infiltratie in het kader van witwassen van geld.
  - 1 dossier met observatie in het kader van een criminele organisatie.
- Hoei: geen enkel geseponeerde dossier.
- Marche-en-Famenne: geen enkel geseponeerde dossier.
- Eupen: geen enkel geseponeerde dossier.
- Neufchâteau: geen enkel geseponeerde dossier.
- Dinant: geen enkel geseponeerde dossier.
- Aarlen: geen enkel geseponeerde dossier.
- Verviers: geen enkel geseponeerde dossier.

De motieven voor de zonderevolgstelling waren het gebrek aan voldoende bewijslast, het feit dat geen misdrijf geconstateerd werd of de informatie niet bevestigd kon worden. Bij de controle van deze dossiers werd voor het overige geen enkele onregelmatigheid vastgesteld.

• **Bergen:**

- Doornik: 1 dossier met observatie in het kader van een diefstal gewapenderhand.
- Bergen: geen enkel geseponeerde dossier.
- Charleroi: 10 dossiers met observatie:
  - in het kader van een criminele organisatie;
  - in het kader van een helingdossier;
  - in het kader van een vereniging van misdadigers;
  - in het kader van een illegale vuurwapenhandel;
  - in het kader van gekwalificeerde diefstallen met de hulp van minderjarigen;
  - in het kader van stalking en bedreigingen (tegen een politieambtenaar en diens familie);
  - in het kader van een zwendel in gestolen voertuigen;
  - in het kader van geweldplegingen t.a.v. bejaarden en gekwalificeerde diefstallen in woningen;
  - in het kader van een poging tot afpersing (2 dossiers).

Deze dossiers werden geseponeerde op grond van het motief van een gebrek aan (concrete) bewijslast, omdat onvoldoende feiten ten laste gelegd konden worden, en omwille van het feit dat een ander dossier geopend werd.

• **Brussel:**

- Leuven:
  - 1 dossier met observatie in het kader van opzettelijke brandstichting.
  - 1 dossier in het kader van inbreuken op de drugwetgeving (teelt en verkoop van cannabis).
- Nijvel: 1 dossier in het kader van inbreuken op de drugwetgeving (verkoop).



- Brussel: 16 dossiers met observatie in het kader van:
  - inbreuken op de drugwetgeving in het kader van een vereniging van misdadigers (3 dossiers);
  - vereniging van misdadigers: 9 dossiers (3 dossiers in het kader van diefstallen met geweld, 4 dossiers in het kader van diefstallen met braak, 1 dossier in het kader van afpersingen en 1 dossier in het kader van zowel diefstallen met geweld als diefstallen met braak);
  - criminele organisatie: 1 dossier (in het kader van inbreuken op de wapenwetgeving);
  - diefstal met geweld met verzwarende omstandigheden (carjacking): 1 dossier;
  - heling: 1 dossier;
  - inbreuken op de douanewetgeving: 1 dossier.

Wat het dossier van de Administratie der Douane en Accijnzen betreft, dient opgemerkt te worden dat de procureur des konings niet verwittigd werd over het feit dat het dossier geseponeerd werd. Het bestaan van dit geseponeerde dossier kwam maar per toeval aan het licht. Op het moment dat het moederdossier door het hof van beroep te Brussel behandeld zou worden (beperkt beroep door de Administratie der Douane en Accijnzen) stelde de vervangende zittingsmagistraat van het openbaar ministerie bij het nazicht van het douanedossier immers vast dat er hierin een BOM-machtiging stak maar dat er geen spoor was van enige voorafgaande controle van de BOM-maatregel door de kamer van inbeschuldigingstelling. Bij het verder uitpluizen hiervan dook ook het geseponeerde dossier op. Bij de bespreking van deze vaststellingen met de verantwoordelijke van de Administratie der Douane en Accijnzen bleek dat er nood is aan het maken van duidelijke afspraken met deze instantie, enerzijds, en een betere opvolging door het parket van de in dergelijke dossiers gegeven machtigingen tot het aanwenden van BOM-methoden, anderzijds.

Eén geseponeerd dossier heeft resultaten opgeleverd in het buitenland. In dit dossier werd een bakken onder drie voertuigen geplaatst. De daders vertrokken vervolgens met deze voertuigen. Gelet op het feit dat er geen mogelijkheid meer bestond tot interceptie in België, werd de reisweg van de voertuigen verder via de bakken gevolgd. De aldus vergaarde informatie werd politieel doorgegeven en leidde tot de interceptie van de drie wagens in Duitsland, met arrestatie van de bestuurders.

In één dossier betreffende inbreuken op de drugwetgeving werd de BOM-maatregel correct uitgevoerd. De Lokale Politie ging na het beëindigen van de BOM-maatregel opnieuw over tot observaties op grond van een door de parketmagistraat afgeleverde machtiging voor observaties van minder dan 5 dagen. Bij nazicht hiervan bleek dat de observaties in werkelijkheid uitgevoerd werden gedurende zes dagen in een periode van één maand. Blijkbaar ging de politie er, ten onrechte, van uit dat de periode van 1 dag dient gerekend te worden vanaf het aanvangsuur van de observatie op dag X tot 24 uur later op dag Y.

In een ander dossier werd vastgesteld dat om een niet nader toegelichte redenen de machtiging tot het plegen van strafbare feiten slechts ongeveer drie jaar na het beëindigen van de BOM-maatregel werd opgesteld.

In het dossier betreffende feiten van heling werd geconstateerd dat in de schriftelijke machtiging van 17 januari 2008 toelating gegeven werd voor het uitvoeren van observaties vanaf 14 januari 2008, zonder dat in de machtiging of in het terzake opgestelde proces-verbaal enige melding gemaakt werd van het feit dat een mondelinge machtiging gegeven werd. Niettegenstaande de BOM-maatregel correct werd uitgevoerd (met einde op 13 februari 2008) en het waarschijnlijk om een tikfout ging, had de BOM-magistraat toch beter onmiddellijk een verbeterende machtiging opgesteld.

Ten slotte werd in één dossier vastgesteld dat de bevestiging van het bestaan van een machtiging, vermoedelijk per vergissing, vermeldde dat het ging om een bevestiging van het bestaan van een verlenging van de machtiging.

Deze vaststellingen werden aan de procureur des konings te Brussel voorgelegd.

Behoudens de hierboven vermelde interventie in het buitenland leverden de observaties in de besproken dossiers geen (nuttige) resultaten op en toont het nazicht aan dat de diverse toepasselijke wettelijke bepalingen werden nageleefd en dat met name het open en vertrouwelijk dossier correct werd ingevuld.

Er dient dus geconstateerd dat de vigerende richtlijnen in acht genomen werden.

• **Antwerpen:**

- Antwerpen: 46 dossiers met observatie:
  - 3 dossiers inzake zware diefstallen in bende.
  - 21 dossiers inzake mededaderschap aan:
    - o invoer, handel en bezit van verdovende middelen in vereniging;
    - o deelname aan een criminele organisatie.
  - 1 dossier inzake schending van het beroepsgeheim.
  - 1 dossier inzake mededaderschap en deelname aan een criminele organisatie.
  - 1 dossier inzake mededaderschap aan:
    - o valsheid in informatica;
    - o informaticabedrog;
    - o poging tot valsheid in informatica;
    - o poging tot informaticabedrog;
    - o bendevorming.
  - 1 dossier inzake inbreuken op de drugswetgeving, in vereniging, nl. het vervaardigen van weed.
  - 1 dossier inzake:
    - o informaticabedrog;
    - o poging tot informaticabedrog;
    - o bendevorming.
  - 2 dossiers inzake mededaderschap aan:
    - o valsheid in informatica en gebruik van vervalste informatica;
    - o zware diefstal;
    - o diefstal;
    - o informaticabedrog;
    - o bendevorming.
  - 2 dossiers inzake mededaderschap aan:
    - o mensenhandel met het oog op exploitatie van prostitutie, misbruik makend van de kwetsbare positie van het slachtoffer;
    - o exploitatie van prostitutie, misbruik makend van de kwetsbare positie van het slachtoffer.
  - 1 dossier inzake handel en bezit van verdovende middelen.
  - 3 dossiers inzake mededaderschap aan:
    - o poging tot invoer, handel en bezit van verdovende middelen in vereniging;
    - o deelname aan een criminele organisatie.
  - 2 dossiers inzake huisdiefstal.
  - 1 dossier inzake mededaderschap aan invoer, handel en bezit van verdovende middelen in vereniging.
  - 2 dossiers inzake mededaderschap aan mensensmokkel, met het oog op het direct of indirect verkrijgen van een vermogensvoordeel, in vereniging, met gewoonte, misbruik makend van de kwetsbare positie van het slachtoffer.
  - 1 dossier inzake:
    - o diefstal met braak, inklimming, valse sleutels;
    - o poging tot diefstal met braak, inklimming, valse sleutels.
  - 1 dossier inzake verkrachting.
  - 1 dossier inzake mededaderschap aan:
    - o valsheid in geschrifte en gebruik van valse stukken;
    - o heling;
    - o oplichting.
  - 1 dossier inzake mededaderschap aan diefstal.

Er werd tevens 1 proactief dossier, waarin toepassing werd gemaakt van observatie, met het oog op een wettigheidscontrole voorgelegd. Dit onderzoek handelde over mededaderschap aan:

- o een criminele organisatie;
  - o diefstal d.m.v. braak, inklimming of valse sleutels;
  - o heling.
- Mechelen: Er werden geen dossiers geseponneerd waarin toepassing werd gemaakt van observatie en/of infiltratie.
  - Turnhout: Er werden 3 dossiers geseponneerd waarin toepassing werd gemaakt van observatie inzake:
    - diefstallen met braak;
    - diefstallen met braak in georganiseerd verband;
    - diefstallen, minstens heling.

- Hasselt: Er werden 6 dossiers geseponeerd waarin toepassing werd gemaakt van observatie en 1 dossier van infiltratie inzake:
  - inbreuken op de wetgeving m.b.t. verdovende middelen en psychotrope stoffen;
  - inbreuken op de wetgeving m.b.t. verdovende middelen en psychotrope stoffen, nl. bezit, vervaardigen, handel in vereniging;
  - diefstal met geweld en verzwarende omstandigheden;
  - inbreuken op de wetgeving m.b.t. verdovende middelen en psychotrope stoffen, in vereniging (infiltratie);
  - inbreuken op de drugwetgeving;
  - inbreuken op de wetgeving m.b.t. verdovende middelen en psychotrope stoffen;
  - inbreuken op de wetgeving m.b.t. verdovende middelen en psychotrope stoffen.
- Tongeren: Er werd 1 dossier geseponeerd waarin toepassing werd gemaakt van observatie inzake opzettelijke vernieling van motorvoertuigen met het oogmerk om te schaden.

Over alle arrondissementen heen houden de meeste onderzoeken verband met feiten van verdovende middelen en deelname aan een criminele organisatie.

Voor alle arrondissementen geldt dat de meeste sepots gemotiveerd werden op grond van een technisch motief zoals 'dader onbekend' of wegens onvoldoende bewijs.

In het algemeen kan worden gesteld dat het nazicht aantoont dat de diverse toepasselijke wettelijke bepalingen werden nageleefd.

Occasioneel werd bij dit nazicht het volgende vastgesteld:

- 1 dossier werd met het oog op een wettigheidscontrole voorgelegd, maar het betrof een observatie uitgevoerd in een gerechtelijk onderzoek waarvan de gegevens naderhand gebruikt werden in het (geseponeerde) opsporingsonderzoek;
  - 2 dossiers bevatten geen proces-verbaal dat overeenkomstig artikel 47septies Sv. dient te worden opgesteld (telkens werd aan de procureur des konings gevraagd het dossier te vervolledigen);
  - in 1 dossier werd vastgesteld dat er sprake was van een grensoverschrijdende observatie (tracking waarbij de gegevens m.b.t. de buitenlandse locatie werden gebruikt) waarvoor geen – desgevallend 'post factum' – rechtshulpverzoek werd verzonden.
- **Gent:**
    - Gent:
      - 1 dossier met infiltratie en observatie in het kader van een criminele organisatie en illegale wapenhandel.
      - 3 dossiers met observatie in het kader van de handel in verdovende middelen (2 dossiers) en heling (1 dossier).
    - Dendermonde:
      - 4 dossiers met observatie in het kader van handel in verdovende middelen.
      - 1 dossier met observatie in het kader van inbreuken op de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977, de wet betreffende de algemene regeling inzake accijnzen van 22 december 2009 en de wet betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak van 3 april 1997.
    - Oudenaarde: geen enkel geseponeerd dossier.
    - Brugge: 1 dossier met observatie in het kader van diefstal door middel van braak in vereniging.
    - Kortrijk:
      - 1 dossier met observatie in het kader van de productie van verdovende middelen in vereniging.
      - 1 dossier met observatie in het kader van diefstal gewapenderhand in vereniging.
    - Leper: 1 dossier met observatie in het kader van diefstal door middel van braak.

- Veurne:
  - 1 dossier met observatie in het kader van handel in verdoevende middelen.
  - 1 dossier met observatie in het kader van diefstal door middel van geweld in vereniging.

De redenen voor de zondergevolgstellingen waren in hoofdzaak dat de observatie/infiltratie niet tot voldoende resultaten, m.a.w. vaststellingen van strafbare feiten, heeft of hebben geleid.

Alleszins werd bij het nazicht vastgesteld dat er geen overdreven toepassing werd gemaakt van de bijzondere opsporingsmethoden, maar dat integendeel de machtigingen goed gemotiveerd waren, met naleving van de proportionaliteit, correct gespecificeerd waren wat de personen, plaatsen en technische middelen betreft, en dat niet overdreven werd m.b.t. het machtigen van het plegen van strafbare feiten. De wettelijke termijnen werden gerespecteerd en slechts uitzonderlijk verlengd. De machtigingen, bevestigingen van de machtigingen en de processen-verbaal van uitvoering werden correct in het vertrouwelijk/open dossier geklasseerd. Ook in een dossier van de Administratie der Douane en Accijnzen heeft de procureur des konings conform de wet de vereiste machtiging tot observatie verleend.

Het nazicht bracht slechts enkele onvolkomenheden aan het licht die aan de betrokken parketten werden gesignaleerd:

- de machtiging werd bevestigd maar de bevestiging van de verleende verlenging ontbrak;
- het volledige dossier werd niet meegezonden zodat niet kon worden nagegaan of de verleende machtigingen wel degelijk werden bevestigd.

**2. Artikel 47undecies, lid 2 van het Wetboek van Strafvordering: fase van de uitvoering – Punt VII.5.2 omzendbrief COL 13/2006 en punt III.1 omzendbrief COL 14/2007**

Sinds 13 augustus 2007, datum waarop arrest 105/2007 van 19 juli 2007 van het Grondwettelijk Hof werd gepubliceerd, kunnen de bijzondere opsporingsmethoden niet langer worden gebruikt in het kader van de strafuitvoering (zie omzendbrief COL 13/2006, punt II 3.2.).

**3. Artikel 47undecies, lid 3 van het Wetboek van Strafvordering: informanten gemachtigd om strafbare feiten te plegen – Punt VII.5.3 omzendbrief COL 13/2006 en punt III.2 omzendbrief COL 14/2007**

Sinds 13 augustus 2007, datum waarop arrest 105/2007 van 19 juli 2007 van het Grondwettelijk Hof werd gepubliceerd, kan niet langer een expliciete machtiging worden verleend aan een informant om strafbare feiten te plegen (zie omzendbrief COL 13/2006, punt V 7).

---

## **DEEL VIII**

# **OMKADERING VAN HET COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL**

## HOOFDSTUK 1 – HET SECRETARIAAT

### ▪ ALGEMEEN

Het College ziet zijn activiteiten jaarlijks toenemen en wordt in stijgende mate om advies gevraagd over diverse materies en (wetgevende) initiatieven. Inmiddels werden reeds 20 expertisenetwerken opgericht en worden zeer regelmatig bijkomende werkgroepen in het leven geroepen. Deze uitbreiding van activiteiten heeft uiteraard een belangrijke impact op de inspanningen die op het vlak van ondersteuning geboden moeten worden.

Reeds verschillende jaren wordt gewezen op de nood aan bijkomende administratieve ondersteuning en de uitbreiding van de capaciteit van de vertaaldienst. De frequentie van de vergaderingen en het aantal voor te bereiden en te vertalen documenten nam in die mate toe dat het onmogelijk is geworden om binnen een redelijke termijn aan al de aanvragen te voldoen.

Deze stijgende werkdruk laat zich op de al de niveaus van het Secretariaat voelen, en enkel dankzij het professionalisme en de bereidwillige inzet van al de medewerkers kan dit tekort aan personeel worden opgevangen.

In dit kader moet opgemerkt worden dat tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 ook een aantal personeelsverschuivingen plaatsvonden, waarbij de vervanging van degenen die het Secretariaat verlieten een ruime periode in beslag nam, hetgeen ook een bijkomende druk zette op de functionering van de dienst. Het contract van mevrouw Sophie Morel, attaché, werd beëindigd met ingang van 30 september 2010. Zij werd vervangen door mevrouw Jessica Kremers, die reeds deel uitmaakte van de dienst als jurist en die op haar beurt vervangen werd door mevrouw Laure Jacobs, die in dienst trad op 15 maart 2011.

Ook de statistisch analisten en het Vast Bureau Werklastmeting en Organisatieontwikkeling worden geconfronteerd met een stijgende werklast en zagen hun samenstelling grondig wijzigen. De heer Abdelhamid Ouakasse trad in dienst als technisch coördinator op 1 september 2010. Daarenboven werd het contract van de heer Damien Karnas, Franstalig coördinator van de statistisch analisten, beëindigd met ingang van 17 juni 2011. De heer David Eyckmans, technisch coördinator van de statistisch analisten, nam op zijn beurt ontslag met ingang van 24 juni 2011. Wat het Vast Bureau Werklastmeting en Organisatieontwikkeling betreft, verliet HRM-deskundige Joris Plessers de dienst met ingang van 14 oktober 2010. Het team werd nadien terug versterkt door de indiensttreding van mevrouw Annelies Van Damme op 15 juni 2011.

De vertaaldienst werd op zijn beurt uitgebreid door de aanwerving van mevrouw Marie Ronsmans, die in dienst trad op 28 februari 2011. Ten slotte dient gewezen te worden op de oppensioenstelling van mevrouw Beatrix Gilis (militair-korporaal-chef) op 31 december 2010. Aangezien mevrouw Gilis tot een uitdovingskader behoorde, werd zij niet vervangen.

Voor deze personeelsverschuivingen kan onder meer verwezen worden naar het probleem van het gebrek aan een adequaat statuut voor de personeelsleden van het Secretariaat van het College. Een gedeelte van dit personeel behoort zoals hierboven aangegeven tot een uitdovingskader. De meeste andere personeelsleden werden contractueel aangeworven en hun statuut biedt geen loopbaanperspectieven. In dit kader kan het uitblijven van de effectieve oprichting van een gemeenschappelijke steundienst voor het openbaar ministerie aangehaald worden. De wet van 25 april 2007 *'tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzonderheid met betrekking tot bepalingen inzake het gerechtspersoneel van het niveau A, de griffiers en de secretarissen en inzake de rechterlijke organisatie'* droeg de taken die thans uitgevoerd worden binnen het Secretariaat van het College op aan een nog op te richten steundienst. Deze wet had moeten leiden tot de omvorming van het Secretariaat in een gemeenschappelijke ondersteuningsdienst voor het hele openbaar ministerie, maar het nieuwe artikel 143ter van het Gerechtelijk Wetboek werd tot op heden niet uitgevoerd.

Gezien de aanhoudende toename van de activiteiten van het College van Procureurs-generaal en de nood aan een statutair kader dringt de oprichting van een werkelijke steundienst zich des te meer op.

Ondanks al deze elementen heeft het Secretariaat in de loop van het afgelopen gerechtelijk jaar, dankzij de inzet en flexibiliteit van het personeel, een maximale ondersteuning geboden aan de door het College opgerichte expertisenetwerken en werkgroepen, en werden ook de activiteiten van het College zowel intern als t.a.v. externe gesprekspartners opgevolgd.

## ▪ BEHEER VAN DE ARCHIEVEN VAN DE OPGEHEVEN MILITAIRE RECHTSCOLLEGES

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 hebben de in het Brusselse Justitiepaleis gehuisveste diensten van het Secretariaat van het College het beheer van de archieven van de opgeheven militaire rechtscolleges waargenomen onder de verantwoordelijkheid van de door het College aangewezen magistraten van het openbaar ministerie, aan wie de bevoegdheid werd toevertrouwd om op grond van artikel 12 van het koninklijk besluit van 17 december 2003 toelating te verlenen voor de aflevering van "uitgiften en kopieën van de onderzoeks- en procedurestukken van de opgeheven militaire gerechten en parketten".

## ▪ Administratieve opvolging van de opheffing van de militaire rechtscolleges

### • De administratieve archieven

Het Secretariaat antwoordt op vragen over louter materiële problemen die verband houden met de activiteiten van de militaire rechtscolleges en dient ook verzoeken te behandelen m.b.t. het personeel dat bij deze rechtscolleges in dienst was.

### • De gerechtelijke archieven

Het Secretariaat bezorgt documenten van allerlei aard aan de rechtscolleges en parketten die de bevoegdheden van de opgeheven militaire rechtscolleges hebben overgenomen, aangezien deze stukken af en toe nog verkeerdelijk aan de verschillende korpschefs van deze instanties worden gericht.

Het Secretariaat beantwoordt eveneens de aanvragen tot inlichting die betrekking hebben op de dossiers die op 1 januari 2004 nog steeds in vooronderzoek of in onderzoek waren.

## ▪ Beheer van de archieven

### • Gewone archieven

In samenwerking met het hof van beroep Brussel voldoet het Secretariaat aan alle aanvragen die erop gericht zijn afschriften van procedurestukken te ontvangen en beantwoordt het ook de frequente vragen tot inlichting vanwege de parketten en diverse ministeriële departementen.

### • Archieven inzake incivisme

Tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 hebben ongeveer 120 researchers (historici, studenten, rechthebbenden,...) de toestemming gekregen om deze dossiers te raadplegen.

De diensten van het Joods Museum van Deportatie en Verzet, dat toegang heeft gekregen tot de archieven van het College, zetten de digitalisering van de dossiers eveneens voort.

### • Dagelijks beheer

De dienst "Behandeling van de archieven" is het afgelopen gerechtelijk jaar verder gegaan met de rangschikking van de dossiers die aan de voorwaarden voor vernietiging voldoen of definitief aan de Algemene Rijksarchieven kunnen worden overgedragen.

### • Verhuizing van de archieven die zich in het Brusselse justitiepaleis bevonden

Na de overbrenging begin 2010 van het gedeelte van de archieven dat zich te Leuven bevond, werden in de winter 2010-2011 ook de archieven die in het Brusselse justitiepaleis opgeslagen lagen naar het "Cuvelierdepot" verhuisd (het vroegere "Hazeldonkdepot"), dat door de Algemene Rijksarchieven aan de FOD Justitie verhuurd wordt.

Dankzij deze verhuizing beschikken de Brusselse rechtscolleges nu over aanzienlijk meer archiefruimte.

## ▪ KWALIFICATIEBOEKEN EN –CODES

Onder het voorzitterschap van de procureur-generaal te Gent werden de kwalificatiefiches die verband houden met de misdrijven van Titel I ter van het Strafwetboek (terroristische misdrijven, misdrijven betreffende een terroristische groep, en misdrijven in verband met terroristische activiteiten) op Ompranet ingebracht. In samenspraak met het Federaal Parket had de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Groot banditisme en terrorisme" zijn goedkeuring gegeven om de kwalificatiefiches betreffende het terrorisme te publiceren.

Rekening houdend met artikel 137 §2, 9° van het Strafwetboek werd overgegaan tot een studie van de wapenwetgeving. Deze studie resulteerde in een project waarbij, per landstaal, een tweeduizendtal kwalificatiefiches werden aangemaakt. Gelet op de complexiteit van de materie is een grondige supervisie van deze kwalificatiefiches echter aangewezen. In een later stadium zal worden nagegaan hoe de fiches bewerkt moeten worden om deze als terroristische misdrijven in het kwalificatieboek 'Gemeen strafrecht' in te kunnen voegen.

Op 23 juli 2011 trad de wet van 1 juni 2011 in werking tot instelling van een verbod op het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt. Bij het van kracht worden van het bourkaverbod (artikel 563bis Sw.) konden alle kwalificatiefiches via Ompranet ter beschikking van de gebruiker worden gesteld.

Wat het militair strafrecht betreft, werden de kwalificatiefiches die betrekking hebben op bespieding, capitulatie, overgave, verzuim zich naar zijn post te begeven, beledigingen jegens de persoon van de Koning of andere beschermde personen of instellingen, verkwisting of niet-voorbrenning van stukken van de grote uitrusting en van de bewapening, overtreding van buitenlandse wetsbepalingen, en vrijwillige verminkingen in oorlogstijd, in de daartoe gecreëerde module van Ompranet ondergebracht. Met uitzondering van het militair misdrijf 'verraad' kunnen alle kwalificatiefiches betreffende de misdrijven van het Militair Strafwetboek nu op Ompranet geconsulteerd worden. Aangezien alle prioriteit gaat naar de afhandeling van het gemeen strafrecht, werd de publicatie van het laatste maar meest omvangrijke thema voor onbepaalde tijd uitgesteld.

Om de problematiek van de lacunes in de nomenclatuur te kunnen oplossen en in de toekomst een sluitende codificatie over de ganse strafrechtsketen mogelijk te maken, werden er op 16 oktober 2009 en 5 maart 2010 verkennende gesprekken met de informaticacel van de Federale Politie gehouden. Uitgangspunt was een nota die begin juni 2008 aan de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Statistiek" werd voorgelegd. In die nota werd voorgesteld de kwalificatiecodes van de basismisdrijven die binnen een welbepaald thema worden gerangschikt, vanuit eenzelfde preventiecode te laten ontwikkelen. Naarmate het strafrechtelijk proces vordert, zou er van een operationele nomenclatuur naar een juridische nomenclatuur kunnen worden overgestapt, vanuit het algemene naar het meer precieze, waarbij de code telkens volgens een bijkomende graad van precisie zou worden aangepast. Op 21 mei 2010 werden de verkennende gesprekken afgerond en concrete bevindingen zouden voor de aanvang van het nieuwe gerechtelijke jaar aan het College van Procureurs-generaal worden bezorgd.

Na meerdere rappels, waaronder een brief van de voorzitter van 4 maart 2011 en een tussenkomst van de commissaris-generaal van de Federale Politie op 10 juni 2011, mocht het College op 15 juli 2011 de nota van de informaticacel in ontvangst nemen.

Bij gebrek aan concrete bevindingen is het niettemin aangewezen deze nota toe te lichten. Aangezien het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie in opdracht van de minister van Justitie een onderzoek voert inzake de haalbaarheidsvoorwaarden voor de koppeling van de databanken van de strafrechtsbedeling via de ontwikkeling van een 'datawarehouse', waarvoor de medewerking van het College werd gevraagd, en dan meer in het bijzonder wat de herziening van de kwalificatie- en preventiecodes betreft, zal het eindrapport van dit onderzoek worden afgewacht alvorens bij de Federale Politie op een toelichting van de nota aan te dringen.



## HOOFDSTUK 2 – DE DIENST STATISTISCH ANALISTEN

Hierna volgt een samenvatting van de activiteiten van de statistisch analisten van september 2010 tot juni 2011.

Naar analogie met de opmaak van statistieken m.b.t. de correctionele parketten bij de rechtbanken van eerste aanleg en het Federaal Parket hebben de statistisch analisten van het openbaar ministerie zich tot doel gesteld om ook op korte of middellange termijn statistieken te genereren voor de jeugdparketten, de politieparketten, de parketten-generaal, de arbeidsauditoraten en de auditoraten-generaal<sup>5</sup>. Tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 kreeg de ontwikkeling van een statistisch instrument voor de jeugdparketten vorm.

### ▪ Verzameling en beheer van gegevens in gecentraliseerde databanken van het openbaar ministerie

De statistisch analisten werken aan de systematische uitbouw van een 'datawarehouse' op basis van de statistische databanken van het openbaar ministerie. De kwaliteit van de geregistreerde gegevens wordt daarbij steeds nauwlettend in het oog gehouden.

#### **Correctionele parketten en Federaal Parket:**

- Extractie van de gegevens van de correctionele parketten op basis van de lokale REA-TPI-databanken (10 januari en 10 juli 2011).
- Studie, advies en methodologische ondersteuning in het kader van registraties naar aanleiding van de samenwerkingsverbanden tussen de parketten.
- Controle van de registraties aan de hand van de richtlijnen in de vademecums en formuleren van 'change requests' teneinde de kwaliteit van de registraties te verbeteren.
- Uitbreiding van de statistische databank met gegevens over de leeftijd van de verdachten en benadeelden.
- Toelichting van de extractieprocedure en 'data cleaning' aan de stafdienst ICT met het oog op de migratie naar de nieuwe Windows 7-dataserver.

#### **Jeugdparketten:**

- Extractie van de gegevens van de jeugdparketten op basis van de lokale PJP/Dumbo-databanken (10 januari en 10 juli 2011).
- Analyse van de kwaliteit van de geregistreerde gegevens.
- Raadpleging van de parketten met betrekking tot de registratie in het PJP-systeem.
- Toelichting van de extractieprocedure en 'data cleaning' aan de stafdienst ICT met het oog op het ontvangen van maandelijkse gegevensextracties.

#### **Politieparketten** (afhankelijk van de ingebruikname van het MACH-registratiesysteem):

- Overleg met de stafdienst ICT teneinde een gegevensextractie van de pilootparketten Antwerpen en Luik te realiseren.

#### **Parketten-generaal:**

- Deelname aan de werkgroep die werd opgericht in het kader van de ontwikkeling van de PAGE-toepassing.
- Overleg met de stafdienst ICT met het oog op de uitbreiding van de statistische databank met de gegevens van de PAGE-toepassing.
- Maandelijkse gegevensextracties van de PAGE-toepassing.
- Redactie van maandelijkse statistische rapporten voor de parketten-generaal die de PAGE-toepassing gebruiken.
- Ontwikkeling van gemeenschappelijke procedures op basis van de werkingsverslagen voor de Hoge Raad voor de Justitie.

<sup>5</sup> Een noodzakelijke voorwaarde hiertoe is evenwel dat deze instanties over een nationale en gemeenschappelijke informaticatoepassing beschikken.

- Het produceren van basisstatistieken voor de geledingen van het openbaar ministerie die over een nationale, gemeenschappelijke informaticatoepassing beschikken

#### **Jeugdparketten: instroom**

- Eerste interne analyse “De instroom op de jeugdparketten 2005-2009”.
- Presentaties en besprekingen van deze analyse op nationaal/ressortelijk/arrondissementeel niveau.
- De statistisch analisten hebben, wat de jeugdparketten betreft, de bijdrage van het openbaar ministerie aan de informatiebrochure “*Justitie in Cijfers*” opgesteld.

#### **Correctionele parketten en Federaal Parket: jaarstatistiek**

- De jaarstatistiek 2010 werd opgemaakt, goedgekeurd en gepubliceerd op de website van het openbaar ministerie. In dit rapport werd ook een jaarstatistiek van het Federaal Parket opgenomen.
- De statistisch analisten hebben, wat de correctionele parketten betreft, de bijdrage van het openbaar ministerie aan de informatiebrochure “*Justitie in Cijfers*” opgesteld.

#### **Arbeidsauditoraten (Laurence-databank)**

- Jaarstatistiek 2010 van de door de arbeidsauditoraten en de auditoraten-generaal in de Laurence-databank geregistreerde gegevens (verplichte eenvormige registratie van de gegevens met betrekking tot de vijf prioriteiten die de regering op 30 maart 2004 heeft vastgelegd).

- De exploitatie van statistische gegevens vanuit het oogpunt van het strafrechtelijk beleid

#### **1. Beleidsondersteuning op nationaal vlak:**

##### **Uitvoering van de prioriteiten die in het beleidsplan van het openbaar ministerie vastgelegd werden:**

- Beeldvorming m.b.t. de doorlooptijden van de gerechtelijke onderzoeken  
 Binnen de uitoefening van de strafvordering is de verkorting van de doorlooptijden van de strafzaken dé topprioriteit voor het openbaar ministerie. Door de statistisch analisten van het College van Procureurs-generaal werd een beeldvormingsinstrument ontwikkeld om de evolutie van de doorlooptijden van de gerechtelijke onderzoeken op vaste tijdstippen voor alle parketten van het land in beeld te brengen. Op 20 januari 2011 presenteerden de statistisch analisten de vierde vervolganalyse (referentieperiode 2005-2009) aan het College van Procureurs-generaal. Op vraag van het College werden reacties op deze analyse ingezameld bij alle procureurs des konings. De statistisch analisten werken momenteel aan een vijfde vervolganalyse, waarin deze reacties zullen verwerkt worden.
- Beeldvorming m.b.t. de doorlooptijden van de opsporingsonderzoeken  
 In het verlengde van de analyses over de doorlooptijden van de gerechtelijke onderzoeken hebben de statistisch analisten op vraag van het College van Procureurs-generaal ook hun eerste analyse over de doorlooptijden van de opsporingsonderzoeken gepresenteerd (27 juni 2011). Aangezien het hier om meer dan 90% van de input van de parketten gaat, spreekt het belang hiervan voor zichzelf.
- De statistisch analisten-coördinatoren hebben deelgenomen aan de vergaderingen van de werkgroepen die het College van Procureurs-generaal heeft opgericht met het oog op de toepassing van het beleidsplan van het openbaar ministerie:
  - o Werkgroep “A1-A2”;
  - o Werkgroep “B1”: Gemeenschappelijke ondersteuningsdienst openbaar ministerie;
  - o Werkgroep “B2”: Parketbeleidsplan.

##### **Ondersteuning aan de expertisenetwerken: evaluaties op het gebied van strafrechtelijk beleid:**

De statistisch analisten hebben wetenschappelijke ondersteuning geboden aan volgende expertisenetwerken en werkgroepen van het College van Procureurs-generaal:

- Werkgroep m.b.t. de bevordering en de harmonisering van het beleid op gebied van minnelijke schikkingen in strafzaken die worden voorgesteld door de parketten van eerste aanleg: statistische analyse.

- In het verlengde van de analyse m.b.t. de minnelijke schikkingen streefde het College van Procureurs-generaal (werkgroep “Algemeen Strafrechtelijk Beleid” van het expertisenetwerk “Strafrechtelijk Beleid/Strafrechtspleging”) ernaar om, zonder afbreuk te doen aan de arrondissementale eigenheid van de parketten, de onderlinge afstemming en coherentie tussen de parketten inzake het gevoerde strafrechtelijk beleid te bevorderen. In dit kader werd aan de statistisch analisten van het openbaar ministerie gevraagd om op basis van cijfergegevens een beeld te schetsen van de toepassing van de verschillende afhandelingsmodaliteiten voor correctionele strafzaken. Op 27 juni 2011 presenteerden de statistisch analisten aan het College een studie over de toepassingsgraad van de verschillende parketbeslissingen voor zaken die op de correctionele parketten binnengekomen zijn in de loop van het jaar 2008.

## 2. **Beleidsondersteuning op lokaal vlak:**<sup>6</sup>

- Meet- en opvolgingsinstrument voor de strafrechtelijke keten:  
De statistisch analisten bieden eveneens ondersteuning aan de procureurs des konings die het “meet- en opvolgingsinstrument voor de strafrechtelijke keten” wensen te gebruiken in het kader van de uitwerking van de zonale veiligheidsplannen in hun arrondissement. Concreet leverden de analisten in 2010-2011 de noodzakelijke correctionele gegevens aan en voerden ze de koppeling uit met de politionele data voor de arrondissementen Mechelen, Turnhout, Charleroi, Gent en Bergen.
- De lokale statistisch analisten bieden ook ondersteuning aan de lokale korpschefs (procureurs des konings en procureur-generaal) van hun rechtsgebied in het kader van de statistische beeldvorming van het strafrechtelijk beleid. Het gaat onder meer om:
  - o aanleveren van cijfergegevens voor de plechtige openingsrede van de procureurs-generaal;
  - o aanleveren van cijfergegevens voor het jaarverslag van de parketten-generaal of de parketten bij de rechtbanken van eerste aanleg t.b.v. de Hoge Raad voor de Justitie;
  - o presentaties van en duiding bij de nationale analyses aan de lokale korpschefs, zoals de doorlooptijden van de gerechtelijke onderzoeken of de opsporingsonderzoeken;
  - o deelname aan overlegvergaderingen tussen de procureur-generaal en de procureurs des konings;
  - o opstellen van periodieke statistieken betreffende de instroom, uitstroom en stock van correctionele beroepen op de parketten-generaal.

### ■ Externe verzoeken tot het ontvangen van statistieken

In de loop van het gerechtelijk jaar 2010-2011 heeft het Secretariaat van het College van Procureurs-generaal 451 parlementaire vragen ontvangen (247 mondelinge en 204 schriftelijke). De analisten-coördinatoren hebben 142 adviezen opgesteld waarin de mogelijkheden werden uiteengezet om deze vragen te beantwoorden en zij hebben uiteindelijk statistische elementen aangeleverd voor de beantwoording van 52 parlementaire vragen die allemaal betrekking hadden op de behandeling van correctionele zaken door de parketten van eerste aanleg.

De statistisch analisten hebben bovendien een antwoord geformuleerd op verschillende verzoeken tot het ontvangen van statistische informatie vanwege instellingen of diensten die geen deel van het openbaar ministerie uitmaken, namelijk:

- Vraag van mevr. Vande Reyde, praktijkassistent KULeuven, inzake rechtshulpverzoeken.
- Vraag van dhr. Zoutendijk, onderzoeker KULeuven, met betrekking tot mensenhandel, tabaksmokkel, BTW-fraude en cocaïnesmokkel.
- Vraag van de beleidscel van de minister van Justitie inzake de behandeling van dossiers op gebied van fiscale fraude.
- Onderzoeksvraag van ‘Transparency International Belgium’ met betrekking tot de verjaringstermijnen in corruptiezaken.
- Vraag van de dienst Welzijn en Gezondheid, Coördinatiepunt Geweld en Slachtofferbeleid van de Provincie Antwerpen, m.b.t. intrafamiliaal geweld.
- Vraag van het Centrum voor de Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding (CGKR) m.b.t. mensenhandel en –smokkel.
- Vraag van de Vlaamse Hoge Raad voor de Milieuhandhaving i.v.m. de behandeling van milieuzaken in het Vlaams Gewest.

<sup>6</sup> Het betreft hierbij een lijst van de meest representatieve verwezenlijkingen en dus geen volledig overzicht van alle realisaties van of activiteiten waaraan de statistisch analisten op lokaal vlak een bijdrage hebben geleverd.

- Vraag van de Federale Gerechtelijke Directie m.b.t. de economische, financiële, fiscale en informaticadelinquentie.
- Vraag van mevr. Yachou, journaliste voor het radionieuws bij Q-Music en Joe FM, m.b.t. pedofilie en zedenfeiten t.a.v. minderjarige slachtoffers.
- Vraag van mevr. Friis, journaliste bij 'New Europe' i.v.m. mensenhandel en –smokkel.
- Vraag van het CGKR m.b.t. discriminatie.
- Vraag van mevr. Lievens, researcher bij de Universiteit Gent, m.b.t. de drugsproblematiek.
- Vraag van C. Smeulders, stagiaire bij de Federal Computer Crime Unit (FCCU), i.v.m. informaticacriminaliteit.
- Vraag t.b.v. het derde opvolgingsrapport van België voor het derde wederzijdse evaluatierapport m.b.t. de strijd tegen het witwassen van kapitaal en de financiering van terrorisme.
- Vraag vanwege de ambassade van de Verenigde Staten, die via de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid doorgespeeld werd, met het oog op het ontvangen van gegevens voor 2010 m.b.t. mensenhandel, t.b.v. het rapport van het 'State Departement' van de VS.
- Vraag van mevr. Yachou, journaliste voor het radionieuws bij Q-Music en Joe FM, m.b.t. stalking.
- Vraag van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk.
- Vraag van dhr. Minet m.b.t. huisjesmelkers.
- Vraag vanwege de minister van Justitie i.v.m. het aantal dagvaardingen dat in 2009 voor strafzaken uitgevaardigd werd.
- Vraag van het CGKR.
- Vraag van dhr. Van Wynsberge, adviseur op de beleidsceel van de minister van Justitie, m.b.t. seksuele delinquentie.

## ▪ Omkadering en ondersteuning van statistische projecten van andere diensten

Net zoals dat tijdens de voorgaande jaren het geval was, hebben de statistisch analisten-coördinatoren hun expertise en methodologische ondersteuning ter beschikking gesteld van verschillende door andere diensten gevoerde projecten met het oog op de verbetering van de statistische kennis van de activiteiten van de gerechtelijke overheden.

Zo werd bijvoorbeeld deelgenomen aan de werkgroep "Gegevensverzameling geweld t.o.v. kinderen" van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind en aan de werkgroep "Statistieken van de jeugdgriffies" van het Nationaal Instituut voor Criminologie en Criminalistiek (NICC). De coördinatoren hebben eveneens meegewerkt aan de begeleidingscomités van volgende onderzoeken:

- 'De exploitatie van de bestaande databanken binnen de justitiehuisen (SIPAR)' (NICC).
- 'INSTAP', in het kader van het AGORA-programma. Dit project, dat wordt aangestuurd door de FOD Wetenschapsbeleid, de FOD Justitie en het NICC, wordt uitgevoerd binnen een pluridisciplinair interuniversitair samenwerkingsverband: het 'Centre d'histoire du droit et de la justice (CHDJ)' van de UCL, het 'Laboratoire d'ingénierie des bases de données (LIBD)' en de 'Cellule interfacultaire de Technology Assessment (CITA)' van het 'FUNDP'.
- 'De productie en wetenschappelijke exploitatie van statistische gegevens inzake jeugddelinquentie en jeugdbescherming' (NICC).

Daarnaast hebben de statistisch analisten net zoals de voorgaande jaren de noodzakelijke gegevens bezorgd aan het Vast Bureau Werklastmeting van het openbaar ministerie en deelgenomen aan de werkzaamheden van het begeleidingscomité van dit Bureau.

## ▪ Opleiding van het team van statistisch analisten

De statistisch analisten hebben deelgenomen aan verschillende colloquia en studiedagen, bijvoorbeeld:

- 'Evidence based policing – Kennis als beste wapen voor het politiewerk'
- Internationale conferentie 'Kwaliteit in justitie'
- Forumdag van de Vlaamse Vereniging voor Criminologie, Strafrecht en Forensisch Welzijnswerk
- CPS-studiedag 'Evaluatie van veiligheidsbeleid en -plannen: integraal en geïntegreerd?'

## HOOFDSTUK 3 – HET VAST BUREAU WERKLASTMETING EN ORGANISATIEONTWIKKELING

Tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 heeft de dienst de beschikbare personeelscapaciteit minimaal ingeschakeld op de primaire meetprocessen (-> actualiseren van de werkprocessen), ten voordele van een investering op middellange en lange termijn in een algemene kwaliteitsverbetering van het gehanteerde meetinstrumentarium. Gezien de voorsprong die de voorbije jaren werd opgebouwd in het genereren van werklasmeteringsrapporten en de diverse methodologische obstakels waarmee men hierbij geconfronteerd werd, bleek deze heroriëntatie een noodzaak om verder te kunnen. De komende periode zal nog verder werk worden gemaakt van instrumentele aanpassingen, alvorens opnieuw kan worden overgegaan tot metingen van de werklasmetering.

### ▪ Kort overzicht van de activiteiten

Ten gevolge het vertrek van de HRM-adviseur (oktober 2010), die niet werd vervangen, diende het Vast Bureau W&O de eigen werking te herzien op grond van de beschikbare personeelscapaciteit, en moest het de mogelijke inzet verdelen over drie werkgebieden: (1) de operationele werking in stand houden en nieuwe medewerkers inzetbaar maken voor de huidige en toekomstige taken van de dienst; (2) het werklasmeterinstrument actueel houden als (reken)model van een steeds evoluerende realiteit; (3) de methodologie van de werklasmeteringen verder optimaliseren, opdat nieuwe metingen kunnen voldoen aan de bijgestelde verwachtingen en kwaliteitseisen.

Ten eerste werden de nodige inspanningen geleverd om de dienst operationeel te houden, nadat zoals gezegd de toenmalige operationeel leidinggevende HRM-adviseur bij het begin van het gerechtelijk jaar zijn functie verliet. Door dit vertrek viel de dienst terug van 3 naar 2 voltijdse krachten (waarvan 1 recent aangeworven personeelslid). In januari 2011 werd een coördinator-statistisch analist aangesteld om de dienst te coördineren. Pas juni 2011 kon een nieuwe medewerker in dienst worden genomen, waardoor het team terug 3 voltijdse personen telde. Door de aanhoudende personeelskrapte en –wisselingen diende geïnvesteerd in personeelsbeheer, waaronder selectie, (her)oriëntering en inwerking, interne opleiding en coaching van het nieuwe en bestaande bureaupersoneel.

Ten tweede werden een (beperkt) aantal 'core business-activiteiten' voortgezet, namelijk het actualiseren van diverse parameters binnen het werklasmeteringsmodel, teneinde de werklasmetering zo realistisch en waarheidsgetrouw mogelijk in het meetinstrument te kunnen vatten. Er werd hierbij prioritair gefocust op de entiteiten die reeds waren opgenomen in de scope van de werklasmeteringen, nl. de politieparketten, de correctionele parketten en de parketten-generaal. Om de actualisatieoefening te vergemakkelijken, werden de werkprocessen niet meer opgemaakt in Exceltabellen maar gevisualiseerd in overzichtelijke procesdiagrammen en nadien aan alle betrokken entiteiten voorgelegd. Vanuit het Vast Bureau W&O werden diverse voorstellen tot aanpassing aan de bestaande procesarchitectuur opgesteld en verspreid aan de lokale entiteiten via tussenkomst van de ressortelijke referentiemagistraten op gebied van W&O. Op basis van deze voorstellen, de ontvangen reacties en diverse overlegvergaderingen werden definitieve voorstellen tot aanpassing van de procesmodellen geformuleerd.

Ten derde werd de basis gelegd voor een verbeterde methodiek voor toekomstige werklasmeteringen bij het openbaar ministerie. Op grond van de opbouwende opmerkingen en kritiek die geformuleerd werden gedurende de eerste generatie van werklasmeteringen (2007-2010) nam het Vast Bureau W&O het engagement tot het zoeken naar oplossingen voor de meest prangende meetproblemen. Uit de lijst van geïdentificeerde probleempunten werden prioriteiten bepaald die bij voorrang een oplossing dienen te krijgen. Voor de meeste van deze problemen werden in het loop van het voorbije gerechtelijk jaar één of meerdere oplossingen vooropgesteld, die vervolgens werden gepresenteerd (februari en juni 2011) aan het College van Procureurs-generaal (eventueel met voorafgaand advies van het Begeleidingscomité W&O). Na validatie werden diverse verbetervoorstellen meer gedetailleerd uitgewerkt en geconcretiseerd, en de realisatie ervan werd verder afgetoetst met diverse beheersinstanties die instaan voor de ontwikkeling en ondersteuning van het openbaar ministerie (ICT, P&O,...). Er werd in deze voorbereidende fase overleg gehouden met de betrokken partijen die een rol (kunnen) spelen bij het verwezenlijken van de opgemaakte verbetervoorstellen. De bedoeling is dat het geïnitieerde optimalisatieproces nu wordt voortgezet, waarbij de geplande aanpassingen stapsgewijs worden doorgevoerd. Hiertoe dienen de nodige projectvoorstellen en –mandaten te worden opgesteld en samengebundeld tot een coherent "programma".

- **Belangrijkste prioriteiten gedurende het afgelopen jaar**

Zoals afgesproken werd tijdens het gerechtelijk jaar 2010-2011 prioritair gefocust op het optimaliseren van de methodologie van de werklasmeting teneinde de kwaliteit van toekomstige metingen significant te verhogen, zodat op termijn resultaten behaald kunnen worden die inzetbaar zijn voor het beheer/beleid van de organisatie.

---

## **DEEL IX**

### **BIJLAGEN**

1. Overzichtslijst parlementaire vragen
2. Evaluatieverslag m.b.t. de federale procureur en over de werking van het Federaal Parket

**Bijlage 1**

<b>Nummer vraag</b>	<b>Naam Parlementair</b>	<b>Datum vraag</b>	<b>Onderwerp</b>
????	Th. Giet	13.9.2010	Feiten van pedofilie in de Kerk en door de kerkelijke overheid opgerichte commissies
????	B. Laeremans	25.1.2011	Vrijlating van op heterdaad betrapte koperdieven
????	B. Anciaux	26.1.2011	Bijstand van advocaten
????	I. Faes	26.1.2011	Bijstand van een advocaat bij een eerste verhoor
???? (35)	M.-C. Marghem	2.2.2011	Vrijlating van een drugskoerier door een onderzoeksrechter
???? (34)	P. Logghe	2.2.2011	Vrijlating van een drugskoerier door een Brussels magistraat
???? (33)	C. Van Cauter	2.2.2011	Vrijlating van een drugskoerier door een Brussels magistraat
???? (32)	C. Brotcorne	2.2.2011	Vrijlating van een drugskoerier door een onderzoeksrechter
???? (38)	F. De Man	2.2.2011	Uitspraak van de politierechtbank over het dragen van een Nikab in Etterbeek
????	K. Degroote	9.2.2011	Het beloofde onderzoek naar het verloop van het onderzoek in de magistratuur m.b.t. de moord op A. Van Uytzel
????	G. De Padt	23.2.2011	Vluchtisdrijven
????	P. Mahoux	1.3.2011	Gerechtelijke opvolging van personen die aan de Rwandese genocide gelinkt werden
???? (130)	L. Louis	2.3.2011	Beslissing van de Luikse arbeidsrechtbank om het OCMW van Juprelle te verplichten sociale steun aan een gedetineerde door te storten
????	C. Defraigne	1.3.2011	De relatie tussen het portretrecht en het recht op informatie
????	S. Lahaye-Battheu	30.3.2011	Chaotische verhuizing van Roemeense meisjes
????	F. Boogaerts	4.5.2011	De moorden in Antwerpen en de aanpak van de georganiseerde misdaad
????	L. Louis	4.5.2011	Het vervolgingsbeleid op gebied van dierenmishandeling
????	B. Laeremans	4.5.2011	Onderzoek naar de relschoppers in Hofstade en toepassing van het snelrecht
???? (289)	R. Terwingen	10.5.2011	De mogelijke vervroegde vrijlating onder voorwaarden van Michelle Martin
????	A. Courtois	26.5.2011	De toestand van en de overbevolking in de Belgische gevangenissen
????	B. Schoofs	21.6.2011	Het geweld op homo's door allochtonen
????	D. Dumery	7.7.2011	Vermiste jongen pas na twee weken gelokaliseerd in Frankrijk



????	S. de Bethune	13.7.2011	Het 'UN Women-rapport' "Progress of the World's Women in Pursuit of Justice"
????	I. Faes	13.7.2011	Aantal verkrachtingen dat tot een veroordeling leidt
????	L. Louis	12.7.2011	Oprichting van een nationale databank van seksuele delinquenten en regeringsbeleid m.b.t. de vervolging van seksuele misdrijven
5-58	B. Laeremans	4.11.2010	Politieke verklaringen van arbeidsrechters in asiëldossiers
5-61	K. Vanlouwe	4.11.2010	COIV
5-62	M. Taelman	10.11.2010	Vervolging van snelheidsovertredingen
5-84	M. Taelman	18.11.2010	Postmortem-onderzoek bij verdachte overlijdens
5-102	F. Bellot	24.11.2010	Metaaldiefstallen
5-104	G. De Padt	26.10.2010	Zedendelicten en pedofiel gedrag – Aantallen – Recidive – Strafbeleid
5-111	B. Laeremans	3.9.2010	Ijzerwake – Aanhoudingen – Vervolgingen
5-122	B. Laeremans	25.11.2010	Zaak-Belliraj
5-123	M. Taelman	25.11.2010	Weigering tot mededeling van informatie door telecommunicatieoperatoren
5-131	M. Taelman	10.9.2010	Kwaliteit van de woningen – Strafrechtelijke handhaving – Inbreuken
5-141	G. De Padt	20.9.2010	Kilometertellers – Vervalsing
5-146	G. De Padt	20.9.2010	Vorderingen tot uithuiszetting – Melding aan het OCMW
5-149	G. De Padt	20.9.2010	Partnergeweld – Mannen als slachtoffer – Opvang – Vervolging
5-161	D. Tilmans	8.12.2010	Herstel van het moreel nadeel t.g.v. het verlies van een familielid dat slachtoffer van een verkeersongeval werd
5-163	A. Courtois	8.12.2010	Diefstal van boorddocumenten uit voertuigen
5-183	Y. Buysse	20.9.2010	Magistratuur – Tucht sancties
5-191	G. De Padt	21.9.2010	Internet – Oplichting – Inbreuken op de privacy – Ongeoorloofde reclame
5-222	G. De Padt	8.10.2010	Voorwaardelijke invrijheidstelling
5-225	G. De Padt	8.10.2010	Voorlopige hechtenis – Invrijheidstelling – Voorwaarden – Misbruik
5-225	K. Vanlouwe	15.12.2010	Crimineel circuit met Roma opgezet door een misdaadorganisatie
5-235	B. Laeremans	16.12.2010	KB Lux-dossier
5-237	M. Taelman	8.10.2010	Elektronische identiteitskaart – Vijfjaarlijkse vernieuwing

5-248	B. Laeremans	21.10.2010	Overbrenging van gevangenen naar de rechtbank – Gebrek aan personeel – Risico op vrijlating
5-270	B. Laeremans	11.1.2011	Nieuwe initiatieven ter bestrijding van winkeldiefstal
5-292	B. Laeremans	13.1.2011	Vrijlaten van een gewelddadige moordenaar in afwachting van zijn uitgesteld proces
5-295	F. Boogaerts	17.1.2011	Terreurdreigingen
5-305	K. Vanlouwe	18.1.2011	Inertie de van Veiligheid van de Staat in de spionagezaak in het Justus Lipsius-gebouw
5-307	B. Tommelein	5.11.2010	Vervalste kunstwerken – In beslag genomen vervalsingen
5-320	B. Anciaux	19.1.2011	Machtsmisbruik van een onderzoeksrechter en de gevaren die hierdoor kunnen ontstaan
5-325	K. Vanlouwe	19.1.2011	Incident tussen een onderzoeksrechter en gevangenispersoneel van Sint-Gillis
5-371	B. Anciaux	27.1.2011	Huiselijk geweld tegen moslima's
5-377	K. Vanlouwe	24.11.2010	Verhoren door politie, parket en onderzoeksrechters – Aantallen
5-399	B. Anciaux	24.11.2010	Verenigde Naties – Mensenrechtencomité – Racismebestrijding
5-418	K. Vanlouwe	24.11.2010	Colombia – Administratief departement van veiligheid – Spionagepraktijken in België
5-451	B. Laeremans	26.11.2010	Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Criminaliteitscijfers – Verschil tussen de politiestatistieken en de cijfers van het parket
5-475	B. Anciaux	8.2.2011	De zaak-Swift en de vermeende pogingen de zaak uit de handen van het gerecht te houden
5-476	B. Anciaux	8.2.2011	Toepassing van de nultolerantie in Zelzate
5-479	F. Boogaerts	8.2.2011	Fraude met diamantcertificaten
5-492	R. Miller	10.2.2011	Het klassement van een wapenhandelaarsdossier
5-493	A. Courtois	10.2.2011	De hoge werklust van het Brusselse hof van assisen
5-494	F. Bellot	10.2.2011	De mogelijkheid voor de procureur des konings om zich te verzetten tegen de beslissing van een onderzoeksrechter om een aanhoudingsbevel op te heffen na een eerste handhaving van de voorlopige hechtenis
5-501	B. Laeremans	10.2.2011	Het onderzoek naar de extreme moslimgroep "Sharia4Belgium" en de nieuwe bedreigingen tegen niet-moslims
5-509	L. Vanlouwe	14.2.2011	Gerechtelijk onderzoek naar bedrijven die ervan verdacht worden het Oil-for-Food-programma te hebben omzeild

5-513	P. De Grootte	10.12.2010	Illegale kunst- en antiekhandel – Juridische onderzoeken – Aantallen
5-514	B. Anciaux	14.2.2011	Vraag van het hoofd van het Federaal Parket om het onderzoek naar seksueel misbruik in de Kerk te coördineren
5-518	B. Anciaux	15.2.2011	Vervolg van burgers die wantoestanden aanklagen
5-519	G. Turan	10.12.2010	Drugsoverlast
5-542	R. Miller	16.2.2011	Maatregelen tegen kleine criminaliteit
5-554	M. Taelman	17.2.2011	De herziening van strafzaken
5-557	B. Anciaux	22.2.2011	Strijd tegen extreemrechtse organisaties
5-592	B. Anciaux	23.2.2011	Het advies van het parket en de Veiligheid van de Staat in een dossier rond een veiligheids- en bewakingsfirma
5-602	B. Laeremans	24.2.2011	Het dossier van zes politieke moorden toegeschreven aan Belliraj
5-607	B. Anciaux	1.3.2011	Het in vrijheid stellen van een verdachte omdat het parket na drie maanden nog geen eindvordering opstelde
5-652	B. Tommelein	27.12.2010	Uitzendbureaus – Malafide praktijken – Koppelbazerij
5-672	B. Anciaux	27.12.2010	Brusselse probleemwijken – Sociaal-economische ontwikkelingen – Veiligheid en justitie – Beleid
5-687	G. De Padt	27.12.2010	Parketten en politiediensten – Werkdruk
5-696	B. Anciaux	17.3.2011	Het onderzoek naar de Bende van Nijvel
5-698	B. Laeremans	17.3.2011	Rondetafel met de burgemeesters inzake criminaliteitsbestrijding
5-721	L. Maes	24.3.2011	“Postgoudbedrijven”
5-796	B. Laeremans	7.4.2011	De evolutie van het aantal verkeersboetes in de verschillende gewesten en van de werklast van de politierechtbanken
5-802	B. Anciaux	12.4.2011	Een beslissing van het parket tot vrijlating van op heterdaad betrapte inbrekers
5-803	H. Stevens	29.12.2010	Stiefouderadoptie – Maatschappelijk onderzoek – Aantallen – Beslissingen
5-840	G. De Padt	28.4.2011	De efficiëntieverhogende maatregelen in de Kadernota Verkeersbeleid
5-841	B. Tommelein	27.1.2011	Geweld tegen holebi's – Vervolgde incidenten – Aantallen
5-845	G. De Padt	27.1.2011	Artikel 38 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer – Verval van het recht tot sturen

5-848	G. De Padt	27.1.2011	Agressie tegen hulpverleners – Dagvaardingen – Zorg voor slachtoffers – Cijfergegevens
5-853	G. De Padt	27.1.2011	Bescherming van het privéleven
5-863	K. Vanlouwe	3.5.2011	Het strafrechtelijk onderzoek naar de voormalige ambassadeur van België in Parijs
5-882	B. Anciaux	27.1.2011	Winkeldiefstallen – Akkoord tussen UNIZO en justitie
5-883	B. Anciaux	27.1.2011	Verkeersveiligheid – Hulp door radiozenders bij het ontwijken van snelheidscontroles
5-890	S. de Bethune	5.5.2011	De uithuisplaatsing van de dader bij partnergeweld
5-892	L. Sannen	27.1.2010	Winkeldiefstallen – Vervolgingen – Minnelijke schikkingen
5-898	S. de Bethune	5.5.2011	Ouderenmishandeling
5-943	L. Maes	12.5.2011	Samenwerking tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking en justitie
5-967	B. Anciaux	27.1.2011	Handel in illegale diamanten – Witwaspraktijken – Onderzoeken en controle
5-969	B. Anciaux	27.1.2011	DNA-testen – DNA-databank
5-970	G. Turan	19.5.2011	Misbruikzaak in Duffel
5-971	B. Anciaux	27.1.2011	Vluchtmisdrijven in het verkeer – Bestrafing – Preventieve maatregelen
5-974	I. Faes	24.5.2011	De strafrechtelijke vervolgingen na verkeersongevallen en psychologische en medische testen
5-976	B. Anciaux	27.1.2011	Terrorisme – Recente maatregelen – Internationale samenwerking
5-1017	E. Sleurs	27.1.2011	Verwaarloosde kinderen – Leeftijdspiramide – Profiel van de daders
5-1019	E. Sleurs	27.1.2011	Verlaten of te vondeling achterlaten van kinderen – Aantallen
5-1021	E. Sleurs	27.1.2011	Adopties – Adoptieouder en adoptant – Band
5-1022	E. Sleurs	27.1.2011	Geweld binnen het gezin – Kinderen en (ex)partners – Aantal gevallen – Leeftijdspiramide van de slachtoffers
5-1025	E. Sleurs	27.1.2011	Binnenlandse adoptie – Verplichte toestemming van de juridische ouders – Aantallen – Intrekking van de initiële toelating
5-1037	I. Faes	28.1.2011	Eerherstel
5-1046	G. De Padt	28.1.2011	Fysieke agressie in het verkeer – Aantal aangiftes en vervolgingen – Kosten voor de sociale zekerheid – Beleidsmaatregelen

5-1051	B. Anciaux	31.1.2011	Regularisatieperiode – Frauduleuze medische attesten – Beleidsmaatregelen
5-1058	A. Van dermeersch	9.6.2011	Arrestatieprocedure in snelrecht toegepast in Antwerpen
5-1073	B. Anciaux	9.6.2011	Inbeslagname van taxi's
5-1086	E. Sleurs	31.1.2011	Akte van aangifte van een levenloos geboren kind – Inschrijving in het geboorteregister – Inschrijving in het trouwboekje
5-1144	K. Vanlouwe	23.6.2011	De aanvragen tot taalwijzigingen bij burgerlijke rechtszaken bij Brusselse rechtbanken
5-1160	B. Tommelein	2.2.2011	Hormonen in de veeteelt – Onderzoek naar forensische monsters – Vergelijking met de Nederlandse aanpak
5-1186	B. Anciaux	7.7.2011	Ongeoorloofde afluisterpraktijken
5-1210	R. Miller	13.7.2011	Actie die België zal ondernemen om Hissène Habré voor de rechtbank te brengen
5-1220	B. Anciaux	8.2.2011	Terrorisme – Politieraid – Evaluatie – Resultaten
5-1230	E. Sleurs	8.2.2011	Allochtone bevolking – Intrafamiliaal geweld – Aantallen – Registratie van de nationaliteit
5-1238	B. Laeremans	8.2.2011	MIVB – Schade aan voertuigen – Aanhouding van verdachten – Stand van zaken
5-1239	B. Laeremans	8.2.2011	Schorsing van een rechter – Niet-verlenging – Stand van zaken
5-1281	B. Tommelein	9.2.2011	Veeteelt – Hormonenmafia – Pro-hormonen – handhaving
5-1285	B. Tommelein	9.2.2011	Hormonenmafia – Veeteelt – Pro-hormonen – Nieuwe screeningmethoden
5-1339	B. Anciaux	15.2.2011	VICLAS – Verwaarloosde toestand – Maatregelen – Verantwoordelijkheid
5-1341	B. Anciaux	15.2.2011	Extreemrechtse manifestaties – Organisatoren – Vervolg
5-1362	B. Tommelein	15.2.2011	Dierenmishandeling – Boetes – Beroepsverbod – Handhaving
5-1387	F. Dewinter	18.2.2011	Misdrijven – Gearresteerde en veroordeelde verdachten – Opsplitsing volgens nationaliteit en etniciteit
5-1542	B. Anciaux	25.2.2011	Illegaal downloaden – Bestrijding – Gerechtelijke onderzoeken
5-1547	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van het Staatshoofd van Libië – Inbeslagname – Steun aan de democratische krachten
5-1550	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van de koning van Saoedi-Arabië – inbeslagname – Steun aan de democratische krachten

5-1553	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van de Syrische president – Inbeslagname – Steun aan de democratische krachten
5-1556	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van de Algerijnse president – Inbeslagname – Steun aan de democratische krachten
5-1559	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van de koning en de eerste minister van Bahrein – Inbeslagname – Steun aan de democratische krachten
5-1562	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van de president van Jemen – Inbeslagname – Steun aan de democratische krachten
5-1565	B. Anciaux	25.2.2011	Belgische banken – Tegoeden van de voormalige president van Egypte – Inbeslagname – Steun aan de democratische krachten
5-1586	G. De Padt	1.3.2011	Bijzondere veldwachters – Geregistreerde overtredingen – Inbeslagnames – Aanhoudingen
5-1700	B. Anciaux	10.3.2011	De vraag van het hoofd van het Federaal Parket om het onderzoek naar seksueel misbruik in de Kerk te coördineren
5-1706	B. Laeremans	10.3.2011	Brussel – Criminaliteit – Evolutie
5-1861	G. De Padt	25.3.2011	Straffeloosheid – Gemeentelijke administratieve sancties – Rondetafelgesprek met de burgemeesters
5-1874	B. Anciaux	29.3.2011	Verdachte sterfgevallen – Vaststellen van de werkelijke doodsoorzaak – Ongedetecteerde moorden – Maatregelen
5-1879	B. Anciaux	29.3.2011	Medische fouten – Aantallen – Categorieën – Rechtszaken
5-1920	D. Claes	30.3.2011	Informanten – Vergoedingen – Aantallen
5-1922	D. Claes	30.3.2011	Misbruik van krediet- en bankkaarten – Aantal slachtoffers – Financiële compensatie
5-1923	D. Claes	30.3.2011	Onrustwekkende verdwijningen – Onopgeloste moorddossiers – Aantallen
5-1926	D. Claes	30.3.2011	Vermiste personen – Onderzoeken – Aantallen
5-1927	D. Claes	30.3.2011	Antisemitisme in België – Aantal gevallen – Vervolgingen
5-1995	B. Anciaux	6.4.2011	Leden van de strijdkrachten – Gerechtelijke onderzoeken – Aantallen – Conclusies
5-2000	B. Anciaux	6.4.2011	Rechtbank van koophandel Brussel – Aantal behandelde zaken – Werkdruk – Verdeling tussen de arrondissementen
5-2059	B. Anciaux	8.4.2011	Partnergeweld bij seniorenkoppels – Onderzoek – Maatregelen – Overleg

5-2108	B. Anciaux	13.4.2011	'Dumpster drivers' – Mensen die goederen bestemd voor vernietiging uit containers halen – Algemene houding
5-2116	B. Laeremans	15.4.2011	Snelheidsovertredingen – Flitscontroles – Tolerantiemarges
5-2124	S. Van Hecke	20.4.2011	Inkijk in het oorlogsverleden van voorouders
5-2127	A. Van dermeersch	20.4.2011	Dierenmishandeling – Seponeringen
5-2181	B. Tommelein	29.4.2011	Hormonenmafia – Vrijspraak in grootschalig onderzoek – Beleid – Vermogensonderzoeken
5-2188	I. Faes	3.5.2011	Drukpers – Aanvragen voor verspreidings- of publicatieverbod – Rechterlijke uitspraken
5-2206	B. Anciaux	3.5.2011	Dierenmishandeling – Aantal klachten – Duiding van de cijfergegevens
5-2294	M. Taelman	9.5.2011	Artikel 216quater Sv. – Snelrecht
5-2323	M. Taelman	12.5.2011	'Most wanted-lijst' – Publicatie
5-2356	S. de Bethune	18.5.2011	Partnergeweld – Aantallen en straffen – Uithuisplaatsing van de dader
5-2417	B. Anciaux	26.5.2011	Fenomeen 'Planking' – Registratie – Aantallen
5-2424	B. Anciaux	26.5.2011	Gestolen kunstvoorwerpen – Opsporing – Slaagpercentage – Vergelijking met de buurlanden
5-2470	A. Van dermeersch	7.6.2011	Strafrechtelijke boetes – Invordering – Regionale verschillen
5-2479	I. Faes	7.6.2011	Salduz-arrest – Rechten van de verdediging – Samenwerking tussen politie, parket, balie en onderzoeksrechter – Hangende samenwerkingsverbanden
5-2506	B. Anciaux	9.6.2011	Actieplan "De strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel" – Onderzoeken en veroordelingen – Regelmatige organisatie van perscontacten
5-2507	B. Anciaux	9.6.2011	Actieplan "De strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel" – Proces en veroordeling van de daders – Feedback aan de onderzoekers
5-2567	L. Maes	20.6.2011	Zaventem – Niet vergunde taxi's
5-2628	B. Anciaux	23.6.2011	Notarissen – Werking – Antwoord op schriftelijke vraag nr. 5-2005 – Ontbreken van gegevens
5-2629	B. Anciaux	23.6.2011	Gerechtsdeurwaarders – Werking – Antwoord op schriftelijke vraag nr. 5-1994 – Ontbreken van gegevens
5-2706	C. Désir	12.7.2011	Agressie met zwavelzuur
5-2719	N. Lijnen	12.7.2011	Verkrachtingen – Aantallen – Seponeringen – Handhaving

5-2734	B. Anciaux	12.7.2011	Homofobie – Klachten – Gewelddaden gepleegd door mensen van niet-Belgische origine
5-2779	G. De Padt	15.7.2011	Seniorencriminaliteit – Prognose – Aanpassing van de strafwetgeving
5-2788	K. Vanlouwe	18.7.2011	Hoven van assisen – Procedures – Werklastmeting
5-2791	B. Anciaux	19.7.2011	Politieoptredens – Politiegeweld – Klachten – Justitiële behandeling
5-2808	G. De Padt	19.7.2011	Lifters – Slachtoffers van een misdrijf – Overtredingen
5-2810	I. Faes	19.7.2011	Verenigde Naties – ‘United Nations Women – Rapport’ “Progress of the World’s Women: in pursuit of Justice” – Verkrachtingen – Cijfers
5-2982	B. Anciaux	24.8.2011	Stroperij – Aangiftes – Evolutie – Strafrechtelijke vervolging
5-3014	B. Tommelein	26.8.2011	Rashonden – Diefstal – Ontvoeringen – Cijfers
5-3021	F. Boogaerts	29.8.2011	E-mail – Valse berichten – Computercriminaliteit – Klachten – Gerechtelijke gevolgen
14	P. Logghe	28.9.2010	Schijnhuwelijk – Wettelijk initiatief – Cijfers
44	T. Veys	3.9.2010	Radicaal islamitische vereniging ‘De Middenweg’
45	T. Veys	3.9.2010	De organisatie ‘European Council for Fatwa and Research’
48	T. Veys	3.9.2010	Islamitische studentenvereniging
50	S. Becq	3.9.2010	Problematiek van de voorlopige hechtenis
58	T. Veys	7.9.2010	Parketsamenwerkingsverband
60	L. Van Der Auwera	9.9.2010	Verkoop van verbeurdverkleerde installaties van een weed- en cannabisplantage
61	J. Boulet	9.9.2010	Proces m.b.t. de brand in het Mésanges-gebouw
67	C. Van Cauter	14.9.2010	Operatie Kelk
79	C. Van Cauter	17.9.2010	Kindermisbruik
90	L. Van der Auwera	1.10.2010	Verkoop van verbeurdverkleerde installaties voor cannabisplantages
102	D. Ducarme	23.9.2010	Terroristische netwerken in Pakistan
114	S. Becq	4.10.2010	Controle van tolken en vertalingen in strafzaken
115	S. Becq	4.10.2010	Initiatieven m.b.t. gerechtsvertalers en tolken
116	S. Lahaye-Battheu	24.9.2010	Misdrijven betreffende de openbare schennis van goede zeden
133	G. Rutten	30.9.2010	“Operatie Kelk” – Het “onderzoek naar het onderzoek”



134	J.-M. Dedecker	30.9.2010	Opvolging van klachten en aangiften van zedendelicten
135	D. Ducarme	1.10.2010	Snelheidsovertredingen – Zone 30
137	S. Lahaye-Battheu	5.10.2010	Strafwetboek – Artikel 433 – Minderjarigen – Misdaden en wanbedrijven
143	S. Lahaye-Battheu	6.10.2010	Artikel 445 van het Strafwetboek – Lasterlijke aangiften
144	S. Lahaye-Battheu	6.10.2010	Strafwetboek – Misdrijven – Laster en eerroof
146	O. Maingain	7.10.2010	Voorlopige hechtenis
147	S. Van Hecke	6.10.2010	Omkadering en inzet in het dossier-De Vleeschauer
147	B. Schoofs	12.10.2010	Buitenvervolginstelling van verdachten
149	S. Lahaye-Battheu	12.10.2010	Spijbeldossiers in het kader van de leerplichtcontrole
168	S. De Wit	27.10.2010	Vrijlatingen ingevolge procedurefouten
170	S. De Wit	27.10.2010	Opslag van goederen in de kelder van het Brusselse gerechtshuis
172	P. Logghe	28.10.2010	Winkeldiefstallen
173	P. Logghe	28.10.2010	Klachten en vorderingen op basis van verloren en gestolen identiteitskaarten
174	B. Schoofs	3.11.2010	Kwalificatie 'moord en doodslag' – Verschil in cijfers tussen de criminaliteitsstatistieken van de Federale Politie en de FOD Justitie
176	B. Schoofs	3.11.2010	Burgemeester van Gingelom – Verkeer – Gedoogbeleid – Procureur des konings
182	R. Terwingen	8.10.2010	Verkoop van onklaar gemaakte wapens
185	P. Logghe	9.11.2010	Minderjarigen in auto-ongevallen
188	P. Logghe	10.11.2010	Afgetapte en afgeluisterde telefoongesprekken
189	P. Logghe	17.11.2010	Sjoemelende vrije beroepers
191	J. Arens	18.11.2010	Onderbreking door justitie van een begrafenisplechtigheid
199	P. Logghe	23.11.2010	Drugskoeriers
210	P. Logghe	26.11.2010	Stalken en ander geweld tegen magistraten
226	S. Lahaye-Battheu	2.12.2010	Strafwetboek – Onopzettelijk doden – Onopzettelijk toebrengen van lichamelijke letsels
230	S. Lahaye-Battheu	3.12.2010	Verkrachtingen – Aangiften – Seponeringen
234	S. De Wit	7.12.2010	Evolutie van het aantal assisenzaken
238	D. Geerts	13.10.2010	Het niet innen van verkeersboetes n.a.v. lichte overtredingen

242	S. Van Hecke	8.12.2010	Artikel 648, 4° Ger. W. – Verzoekschriften
243	S. De Wit	9.12.2010	Verplichte verzoeningspoging bij echtscheidingsprocedures
254	K. Lalieux	14.10.2010	Seksueel misbruik in de Kerk
255	B. Schoofs	14.12.2010	Strafuitvoeringsrechtbanken – Verbod om naar het buitenland te reizen
260	P. Logghe	16.12.2011	Minderjarige autobestuurders
261	L. Dierick	20.12.2010	'Police-on-web' voor handelaars
262	K. Temmerman	14.10.2010	Seponeren van lichte snelheidsovertredingen
269	S. Becq	29.12.2010	Schoolverzuim – Spijbeldossiers
278	T. Francken	14.1.2011	Militaire misdrijven
286	G. Annemans	18.1.2011	Strijd tegen de illegale vervaardiging van verdovende en psychotrope stoffen
291	S. Lahaye-Battheu	15.10.2010	Praktische toepassing van de parketsamenwerkingsverbanden in West-Vlaanderen
295	C. Vienne	25.1.2011	Plan tot collectieve schuldenregeling met volledig verval van de schuld
296	S. De Wit	25.1.2011	Snelrecht
301	B. Schoofs	27.1.2011	Strafuitvoering ten opzichte van veroordeelde personen inzake seksuele misdrijven in 2010
303	P. Logghe	31.1.2011	Minderjarige autobestuurders – Politiecontroles – Verzekeringsmaatschappijen
305	P. Logghe	1.2.2011	Verzekeringsfraude – Vervolging
307	S. Lahaye-Battheu	4.2.2011	Niet-naleven van de stemplicht – Vervolgingen
332	F. Van Noppen	15.2.2011	Opsporing en vervolging van misbruik van hormonen voor dierlijk gebruik
340	B. Schoofs	17.2.2011	Woninginbraken – Beveiliging van de woningen – Uitspraken van de Antwerpse procureur des konings
348	B. Schoofs	1.3.2011	Seponeringen in zaken van drugsbezit
360	K. Van Vaerenbergh	4.3.2011	Vergoeding wegens onwerkzame hechtenis
367	S. Lahaye-Battheu	15.3.2011	Slachtoffers – Strafuitvoeringsmodaliteiten – Proefproject Antwerpen
370	B. Schoofs	15.3.2011	Onopgeloste moordzaken
371	S. Lahaye-Battheu	15.3.2011	Aanranding der eerbaarheid – Aangiften – Seponeringen – Vervolgingen
375	B. Schoofs	18.10.2010	Studie in verband met niet-ontdekte moorden
387	P. Logghe	23.3.2011	Ramkraken

390	Y. Mayeur	28.3.2011	Ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht
408	M. De Ridder	4.4.2011	Vervolgingen wegens dierenverwaarlozing
411	J.-M. Dedecker	5.4.2011	Tuchtmaatregelen bij de politie – De voorlopige schorsing als ordemaatregel
419	S. Van Hecke	6.4.2011	Strafonderzoek naar kasgeldfraude bij elektronicaaketen
421	R. De Bont	7.4.2011	Dierenmishandeling – Processen-verbaal
425	B. Schoofs	19.4.2011	Richtlijnen voor parketmagistraten bij afstapping ter plaatse inzake verkeersongevallen
429	F. Seminara	27.4.2011	Inbreuken m.b.t. het co-ouderschap
435	C. Brotcorne	19.10.2010	Invrijheidstelling, omwille van procedurefouten, van een verdachte van feiten van agressie
440	J. Jambon	19.10.2010	Verkeersboetes voor buitenlanders
443	J. Boulet	4.5.2011	Drama van Ghislenghien – Slachtoffers van de brand – Psychologische opvolging – Financiële steun
449	S. Lahaye-Battheu	9.5.2011	Noodoproepen naar 100 en 112 – Spookoproepen – Vervolgingen
449	L. Louis	10.5.2011	Vervolgingen en seponeringen m.b.t. dierenmishandeling
451	S. Becq	10.5.2011	De werking van justitie – Klachten met burgerlijkepartijstelling – Onderzoeksrechters
453	P. Logghe	10.5.2011	Bedrijven – Gebruik van computers zonder wettige licentie
456	P. Logghe	11.5.2011	Gevangenisstraffen – Uitsstel onder voorwaarden
458	K. Degroote	12.5.2011	De gerechtelijke achterstand
459	C. Van Cauter	20.1.2010	Vrijlating ingevolge procedurefouten
460	S. Bracke	20.10.2010	Recent gepubliceerde cijfers i.v.m. winkeldiefstal in België
461	P. Logghe	13.5.2011	Wet op de continuïteit van ondernemingen (WCO)
468	S. Van Hecke	17.5.2011	Onderzoek naar de vermoorde rijkswachter – Omkadering en inzet van voldoende personeel
469	B. Schoofs	20.5.2011	De strafuitvoering
474	S. De Wit	18.5.2011	Alternatieve behandelingswijzen voor problematische drugsgebruikers
475	D. Van der Maelen	19.5.2011	Ondernemingen – Balanscentrale van de Nationale Bank van België – Jaarrekeningen – Laattijdige indienen – Niet-indienen
483	B. Schoofs	21.10.2010	Fouten in het onderzoek-Van Uytzel

486	B. Pas	30.5.2011	Klachten i.v.m. rituele slachtingen
488	A. Ponthier	30.5.2011	Vrouwenbesnijdenis – Veroordelingen
490	B. Schoofs	30.5.2011	Reclameronselaars – Parketten – Klachten
491	B. Weyts	30.5.2011	Gebruik van het vereenvoudigd proces-verbaal
499	K. Temmerman	9.6.2011	Het ter plaatse sturen van verkeersdeskundigen door het parket
500	F. Van Noppen	10.6.2011	Processen-verbaal naar aanleiding van controles door het FAVV
507	P. Logghe	16.6.2011	Veroordeelde hooligans
509	B. Schoofs	16.6.2011	Arrondissementen – Arbeidsauditoraten – Adviezen
510	K. Van Vaerenbergh	16.6.2011	Het doorsturen van zaken naar Brusselse rechtbanken door de politierechtbanken van Halle en Vilvoorde
513	T. Veys	20.6.2011	Sigarettenproducenten in juridische geschillen
521	O. Ozen	25.10.2010	Toestand van de kelders van het Brusselse justitiepaleis
526	C. Van Cauter	25.10.2010	Vrijspraak Antwerps strafrechter
530	C. Van Cauter	25.10.2010	Illegale arbeidsmigratie en vervalste arbeidscontracten
534	S. Lahaye-Battheu	30.6.2011	Rijden onder invloed van alcohol of drugs – Onmiddellijke intrekking van de rijbewijzen
541	P. Logghe	5.7.2011	Gewelddaden door allochtonen of mensen met een allochtone achtergrond
544	A. Dufrane	11.7.2011	Door de politie in 2010 uitgevoerde wegcontroles
548	S. Lahaye-Battheu	12.7.2011	Misdrijven – Laster en eerroof
549	S. Lahaye-Battheu	12.7.2011	Schriftelijke indiening van lasterlijke aangiften bij de overheid – Schriftelijk toesturen van lasterlijke aantijgingen van een persoon tegen zijn ondergeschikte
551	S. De Wit	14.7.2011	Het aantal uitspraken met snelrecht per arrondissement
555	B. Schoofs	15.7.2011	Klachten over de duur en de nadere regels van de opsluiting van veroordeelden
562	P. Logghe	19.7.2011	Veroordelingen wegens skimming
567	D. Dumery	25.7.2011	Overvallen op apotheken
568	E. Jadot	25.7.2011	Publiciteit m.b.t. prestaties in de seksindustrie
569	C. Van Cauter	26.7.2011	De onderzoekscel “André Cools”
577	G. Gilkinet	30.8.2011	Het onderzoek m.b.t. vrijwillige brandstichting bij ‘Sobeca International’ te Jemeppe-sur-Sambre

595	L. Van Der Auwera	26.10.2010	Malafide reclamersonselaars
640	K. Uyttersprot	27.10.2010	Malafide reclamersonselaars – Internet – Bedrijvengidsen
659	B. Schoofs	28.10.2010	De aanpak van reclamersonselaars
755	B. Schoofs	5.11.2010	Steekpartij in school te Hasselt
756	B. Schoofs	5.11.2010	Seksuele verminking
853	K. Degroote	8.11.2010	Laattijdig doorsturen van vonnissen naar de dienst voor penale boeten
918	P. Luyckx	10.11.2010	Impact van haatgroepen op sociale netwerksites
1019	C. Van Cauter	17.11.2010	Inzage in het Rijksregister door het parket bij advies m.b.t. naturalisaties
1050	B. Schoofs	18.11.2010	Afscherming van melding in de databanken van de politiezone HaZoDi
1056	O. Maingain	18.11.2210	VICLAS-databank
1113	R. Landuyt	22.11.2010	Rol van het College van Procureurs-generaal in de doorstorting van de 115 miljoen inbeslagnames naar de Schatkist
1188	P. Logghe	24.11.2010	Aanhoudingen van terroristen in Antwerpen en Brussel
1198	S. De Wit	24.11.2010	Reactie van justitie op extreme pesterijen bij bedrijf MACTAC
1208	E. Thiébaud	24.11.2010	Arrestatie van islamisten in Antwerpen en Brussel
1232	B. Schoofs	25.11.2010	Methadonbeleid
1233	B. Schoofs	25.11.2010	Monsterproces tegen een drugsbaron voor de correctionele rechtbank Hasselt
1239	S. Bracke	25.11.2010	Opgepakte terreurverdachten in Antwerpen en Brussel
1280	R. Terwingen	29.11.2010	Specialisatie van procureurs en substituten inzake seksueel misbruik
1306	R. Madrane	29.11.2010	Opvolging van illegale prostitutienetwerken
1319	R. Landuyt	30.11.2010	Wraking van onderzoeksrechter De Troy in het gerechtelijk onderzoek "Operatie Kelk"
1339	M.-C. Marghem	30.11.2010	Geweld tegen vrouwen en collectieve schuldenregeling
1352	K. Degroote	30.11.2010	Tolerantiedrempel bij snelheidsovertredingen
1364	K. Jadin	1.12.2010	Corruptie in België
1372	S. Verherstraeten	1.12.2010	Geldigheid van boetes uitgeschreven op grond van een overeenkomst tussen het parket-generaal, het parket en de politierechtbank
1402	P. Logghe	2.12.2010	Belgische justitie vervolgt internationale piraten niet

1428	J. Galant	3.12.2010	Grote verschillen tussen de gerechtelijke arrondissementen in vonnissen tot verwerving van de Belgische nationaliteit
1444	S. De Wit	6.12.2010	Fraude- en corruptiebestrijding
1453	B. Schoofs	6.12.2010	Gebrek aan efficiëntie in de vervolging van corruptie
1462	P. Logghe	6.12.2010	Procedurefouten bij de aanhouding van Brusselse terreurverdachten
1707	S. Verherstraeten	17.12.2010	Fouten in het onderzoek naar de moordenaar van Annick Van Uytzel
1756	G. Gilkinet	20.12.2010	Lessen die getrokken moeten worden uit een vonnis van 10 december 2010 m.b.t. de KB Lux-zaak en de gevolgen die hieraan gegeven moeten worden
1760	G. Gilkinet	20.12.2010	Verjaringsrisico in bepaalde fraudedossiers
1767	S. De Wit	20.12.2010	Stop kinderporno
1769	S. De Wit	20.12.2010	Gevolgen van de KB Lux-zaak
1776	S. Lahaye-Battheu	21.12.2010	Leugendetector
1829	J. Galant	22.12.2010	Grote verschillen tussen de gerechtelijke arrondissementen in vonnissen tot verwerving van de Belgische nationaliteit
1830	J. Galant	22.12.2010	Aanpassing van de verkeersboetes op grond van het inkomen
1936	B. Schoofs	10.1.2011	Winkeldiefstallen door Roma-diefjes
1940	R. Terwingen	10.1.2011	Achterstand bij de jeugdrechtbanken in Limburg in vergelijking met de rest van ons land
1941	C. Van Cauter	10.1.2011	Proefproject m.b.t. het snelrecht te Gent
2056	C. Burgeon	13.1.2011	Behandeling van zaken van genitale verminking
2075	S. Becq	14.1.2011	De duur van de beroepsprocedure tegen een overheidsbeslissing omtrent de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden
2076	F. Seminara	14.1.2011	Moeilijke samenwerking tussen bepaalde operatoren van mobiele telefonie en de gerechtelijke overheden
2102	K. Temmerman	17.1.2011	Instream van nieuwe EU-burgers richting bepaalde steden
2108	S. De Wit	17.1.2011	Incident tussen een onderzoeksrechter en het gevangenispersoneel van de gevangenis te St.-Gillis
2109	O. Maingain	17.1.2011	Aanhouding van de directrice en twee personeelsleden van de gevangenis van St.-Gillis
2119	C. Brotcorne	17.1.2011	Aanhouding van de directrice en twee personeelsleden van de gevangenis van St.-Gillis
2169	A. Colen	18.1.2011	Belgische pedofiel in Nederland

---

2235	B. Schoofs	21.1.2011	Blunders van de Staatsveiligheid in de spionagezaak in het Justus Lipsiusgebouw
2244	O. Maingain	21.1.2011	Controle op de leerplicht in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Samenwerking tussen de gemeentecel, de Brusselse gemeenten en het parket
2254	E. Jadot	21.1.2011	De verzoeken tot amnestie van Belgische collaborateurs tijdens de Duitse bezetting en de houding van justitie m.b.t. de vervolgingen van vroegere Belgische oorlogsmisdadigers
2277	S. De Wit	24.1.2011	Gevolgen van het incident tussen een onderzoeksrechter en het gevangenispersoneel van de gevangenis te Sint-Gillis
2286	P. Logghe	24.1.2011	Onduidelijkheid inzake wettigheid van het (lokaal) parkeerbeleid
2326	S. De Wit	25.1.2011	Opsporing van 1140 gevluchte veroordeelden – FAST-team
2335	R. Terwingen	25.1.2011	Initiatief van de Brusselse balie inzake bijstand door de advocaat tijdens het eerste verhoor bij de onderzoeksrechter
2345	S. De Wit	26.1.2011	Weigeren van bijstand door de advocaat bij het eerste verhoor door de onderzoeksrechter
2354	B. Schoofs	26.1.2011	Huiselijk geweld tegen moslimvrouwen
2368	K. Degroote	27.1.2011	Onderzoek naar de rol van de magistraten in het onderzoek naar moord op Annick Van Uytsel
2372	S. De Wit	27.1.2011	De inlichting van de werkgever over een van zedenfeiten verdachte werknemer
2405	A. Colen	28.1.2011	Geslachtsselectie in Antwerpen
2419	B. Weyts	31.1.2011	Onderzoek naar de oorzaken van de ramp in Buizingen
2461	V. Déom	1.2.2011	Logistiek- en mobiliteitsproblemen bij de magistratuur
2478	C. Brotcorne	1.2.2011	Vrijlating van een drugskoerier door een Brusselse onderzoeksrechter
2483	J. Galant	2.2.2011	Het dossier m.b.t. de brand te Mésanges
2533	M. Detiège	3.2.2011	Strafuitvoering gericht aan slachtoffers
2565	S. Bracke	4.2.2011	Arrestatie van Pakistaanse terreurverdachten in België
2575	J. Boulet	7.2.2011	Bevriezing van de eigendommen van Ben Ali
2579	J. Boulet	7.2.2011	Opvolging van het dossier m.b.t. de brand te Mésanges
2589	B. Schoofs	7.2.2011	Vrijlating van 3 verdachten van inbraken in Paal-Beringen

2617	R. Madrane	7.2.2011	Onderzoek door het Brusselse parket over witwasfeiten en de bezittingen van de vroegere Tunesische president Ben Ali
2688	P. Logghe	9.2.2011	Rijverbod en ziekenhuisopname
2704	D. Dumery	10.2.2011	Minderjarige asielzoekers en criminele feiten
2749	B. Schoofs	14.2.2011	Uitlatingen van Sharia4Belgium tegen F. Dewinter
2750	B. Schoofs	14.2.2011	Vrijlating van drie ontvoerders uit Temse
2751	B. Schoofs	14.2.2011	VICLAS-systeem
2752	B. Schoofs	14.2.2011	Confrontatie als onderzoeksmethode
2921	S. Van Hecke	21.2.2011	Het rapport van het Comité P over het onderzoek in de zaak-Janssen
2924	S. Verherstraeten	21.2.2011	Het rapport van het Comité P naar aanleiding van de zaak-Van Uytsel
2925	C. Van Cauter	21.2.2011	Het rapport van het Comité P naar aanleiding van de zaak-Van Uytsel
2941	R. Landuyt	21.2.2011	Het rapport van het Comité P over de zaak-Ronald Janssen
2942	R. Landuyt	21.2.2011	Het rapport van het Comité P over de zaak-Ronald Janssen
2951	S. Smeyers	21.2.2011	Vervolgingsbeleid tegenover brandstichting in gesloten centrum 127bis
3030	P. Logghe	24.2.2011	Het onderzoek naar onrechtmatig verkregen bezittingen van de familie Ben Ali
3067	E. Jadot	25.2.2011	Optreden van de politie tegen straatprostitutie
3114	G. Gilkinet	28.2.2011	Het proces-De Croy
3118	B. Schoofs	28.2.2011	De vrijlating door de kamer van inbeschuldigingstelling te Brussel van de van moord verdachte Claude M.
3119	B. Schoofs	28.2.2011	De vrijlating van een na een klopjacht aangehouden minderjarige
3120	B. Schoofs	28.2.2011	De vrijlating door de kamer van inbeschuldigingstelling te Brussel van de van moord verdachte Younesse Z
3296	K. Van Vaerenbergh	11.3.2011	Het grote aantal koperdieven
3302	E. Jadot	11.3.2011	Politiepreventie op gebied van illegale weddenschappen en competitievervalsing in het voetbal
3356	K. Van Vaerenbergh	14.3.2011	De vermindering van de werklust bij justitie door de uitbreiding van de gemeentelijke administratieve sancties
3360	G. Gilkinet	14.3.2011	Vervolgingen in het proces-De Croy



3363	S. Bracke	14.3.2011	Doorvoer van wapens naar Iran
3442	S. Bracke	21.3.2011	Het gebruik van het "Stealth-sms'je"
3502	K. Degroote	21.3.2011	Gerechtelijke achterstand, o.a. in Brugge
3573	E. Jadot	22.3.2011	Straatprostitutie
3622	J. Arens	23.3.2011	De strijd tegen de heling van gestolen kunstwerken in België
3635	S. Van Hecke	24.3.2011	Tolerantie m.b.t. snelheidsovertredingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
3651	B. Schoofs	24.3.2011	De 'Cannabis Social Club'
3682	E. Jadot	25.3.2011	Publiciteit m.b.t. prestaties in de seksindustrie
3732	L. Devin	28.3.2011	De lange duur van de procedures van bepaalde gerechtelijke onderzoeken in de politiezones
3733	L. Devin	28.3.2011	Per vergissing betaalde verkeersboetes
3735	M. Gerkens	29.3.2011	Te groot aantal in observatie geplaatste kinderen en tieners
3751	R. Landuyt	30.3.2011	Terugsturing van de seksueel misbruikte Roemeense meisjes
3757	S. Smeyers	29.3.2011	De arrestatie van twee Belgen van Rwandese origine
3831	S. Becq	1.4.2011	De opleiding en coaching van magistraten
3842	B. Weyts	4.4.2011	De vrijlating van de gangster die een politieman neerschoot
3850	K. Van Vaerenbergh	4.4.2011	Frauduleuze handel in het aandeel van de Nationale Bank van België
3954	S. Verherstraeten	6.4.2011	Doorlooptijden van de parketten
3958	S. Smeyers	6.4.2011	De arrestatie van twee Belgen van Rwandese origine
3959	B. Schoofs	6.4.2011	Seponering van de klachten van seksueel misbruik tegen pater Versteylen
4085	D. Dumery	19.4.2011	Drugstoerisme naar Nederland
4086	F. Van Noppen	19.4.2011	Problematiek van de autostradedierenartsen
4152	L. Louis	22.4.2011	Arrestatie van een voormalig Rwandees magistraat die door Interpol gezocht werd omwille van zijn betrokkenheid bij de Rwandese genocide
4164	E. Jadot	22.4.2011	Wetgeving op het vlak van straatprostitutie en mogelijkheid tot het instellen van zones P
4173	E. Jadot	22.4.2011	Het onrechtmatig verzamelen van gegevens uit wifi-netwerken door het bedrijf Google t.b.v. het programma 'Street View'

4246	L. Louis	26.4.2011	De trage werking van justitie m.b.t. de verkrachtingszaak in Schaarbeek uit 2005
4351	B. Schoofs	2.5.2011	Veroordeling van een pedofiel die geruime tijd uit de handen van het gerecht is kunnen blijven
4469	C. Brotcorne	5.5.2011	Hoefdieren in een preciaire situatie en gevolgen die door het parket aan de processen-verbaal gegeven worden
4489	R. Madrane	6.5.2011	De bevoegdheidsverdeling tussen de procureurs-generaal
4496	K. Degroote	6.5.2011	Onderzoeken naar de directeur van de Federale Gerechtelijke Politie te Brussel
4504	O. Henry	6.5.2011	De dematerialisering van contracten
4529	G. Annemans	9.5.2011	De aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit aan de Frans-Belgische grens
4573	F. Seminara	10.5.2011	Het bestaan van mensensmokkel met nierpatiënten
4582	S. De Wit	10.5.2011	Alternatieve behandelingswijzen voor problematische drugsgebruikers
4620	A. Dufrane	11.5.2011	Handboek plaatsopneming t.g.v. een misdrijf
4654	J.-M. Dedecker	13.5.2011	Werking van de strafuitvoeringsrechtbanken
4699	S. Bracke	16.5.2011	De sponsoring van terrorisme met uitkeringen
4703	S. Bracke	16.5.2011	Misbruikzaak in Duffel
4748	S. Van Hecke	17.5.2011	Opvolging dossier-Merckx
4805	B. Schoofs	19.5.2011	De weigering vanwege de Mechelse korpschef om proces-verbaal op te stellen
4852	T. Francken	23.5.2011	De voorlopige invrijheidstelling met het oog op verwijdering van het grondgebied
4995	D. Geerts	30.5.2011	Onderzoek naar het spoorongeval te Buizingen
5002	T. Veys	30.5.2011	Vernietiging door het 'Field Liberation Movement' van een veld met genetisch gemodificeerde aardappelen te Wetteren
5039	K. Temmerman	30.5.2011	Het ter plaatse sturen van verkeersdeskundigen door het parket
5109	K. Lalieux	1.6.2011	Vrijlating onder voorwaarden van inverdenkinggestelden omwille van de onredelijke termijn van het vonnis
5118	S. Van Hecke	6.6.2011	Belgische betrokkenheid bij het moordonderzoek naar Politovskaja
5131	G. Gilkinet	6.6.2011	Gevolgen van het arrest van het Hof van Cassatie m.b.t. het KB Lux-dossier
5258	P. Logghe	10.6.2011	Internetcriminaliteit en vervolging
5280	C. Van Cauter	14.6.2011	Mogelijk tuchtonderzoek in KB Lux-dossier

5360	S. Smeyers	16.6.2011	Controles op het rookverbod
5430	S. Van Hecke	20.6.2011	Problemen met de vervolging van jonge criminelen in de Zone West
5486	N. Sminate	22.6.2011	Uitwisseling van informatie tussen de parketten en de arbeidsauditoraten en de sociale inspectiediensten – Omzendbrief COL 13/2005
5500	C. Van Cauter	23.6.2011	Extra agenten voor Molenbeek
5629	B. Schooffs	29.6.2011	Onterechte opsluiting van verdachten en veroordeelden
5729	B. Weyts	5.7.2011	Het onderzoek naar de oorzaken van de ramp in Buizingen
5774	S. Smeyers	7.7.2011	Het eisen van een opvangplaats
5802	K. Degroote	11.7.2011	Trage rechters en uitspraken die vertraging oplopen
5842	J. Van den Bergh	12.7.2011	Info uit radarsystemen voor de politierechters
5880	D. Geerts	12.8.2011	De boete die een cafébaas heeft gekregen omdat zijn (rokende) klanten op de stoep te luid aan het praten waren
5900	P. Logghe	24.8.2011	De vrijlating van Congolese bendeleden
5911	R. De Bont	25.8.2011	PV's die betrekking hebben op dierenmishandeling

Bijlage 2

---

## Jaarverslag College Procureurs-generaal 2010-2011

### EVALUATIE FEDERALE PROCUREUR

(1 JANUARI TOT 31 DECEMBER 2010)

---

**1. INLEIDING.**

Krachtens artikel 143bis § 3, derde lid Gerechtelijk Wetboek evalueert het College van Procureurs-generaal op basis van onder meer de rapporten van de federale procureur en na deze laatste te hebben gehoord, de wijze waarop de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid door de federale procureur worden uitgevoerd, de wijze waarop hij zijn bevoegdheden uitoefent alsmede de werking van het federaal parket.

Het dient te worden benadrukt dat het enkel gaat om een globale evaluatie vermits het College niet mag tussenkomen in de individuele dossiers van de federale procureur en daarover dus geen controle heeft.

Het College nam kennis van het recentste jaarverslag van de federale procureur (rapport over het kalenderjaar 2010).

Het College hoorde federale procureur J. Delmulle op de vergadering van 15 december 2011. Het College houdt ook rekening met de eigen ervaringen van de procureurs-generaal inzake het functioneren van het federaal parket.

Het College volgt in dit evaluatieverslag het stramien van het jaarverslag van de federale procureur.

**2. STRATEGIE EN VISIE VAN HET FEDERAAL PARKET.**

De federale procureur Johan Delmulle heeft sinds zijn aantreden op 1 april 2007 een klare strategie en visie ontwikkeld, met het nazien hoe de opdrachten van het federaal parket werden vervuld, met een te verwezenlijken tienpuntenprogramma voor het 7-jarig mandaat van de federale procureur en met een resem beleidsinitiatieven. Zoals ieder jaar geeft het jaarverslag van het federaal parket aan welke dienaangaande de stand van zaken is en voor 2010 kan alvast vastgesteld dat deze diverse goede initiatieven niet louter theoretisch gebleven zijn doch integendeel grotendeels gerealiseerd zijn geworden.

Er wordt ook verwezen naar de vorige aanbevelingen van het College van Procureurs-generaal waarmee het federaal parket alvast rekening gehouden heeft bij het realiseren van een aantal verbeterpunten.

Zo kan vastgesteld dat het federaal parket zijn inspanningen in de lijn van vorig jaar verder gezet heeft in de strijd tegen de nationale en internationale drugscriminaliteit, en dit in het raam van het uitgewerkte actieplan voor de jaren 2008-2011. Er kan daarbij ook verwezen worden naar de statistieken inzake de uitoefening van de strafvordering waaruit blijkt dat voor de materie verdovende middelen het aantal dossiers gestegen is van 23 naar 49 (zie hoofdstuk III De uitoefening van de strafvordering, Afdeling 1. Statistieken, 5. Opsplitsing naar bevoegdheidsgrond, pagina 126).

Conform de vigerende richtlijnen heeft het federaal parket blijvend zijn inspanningen voortgezet in de aanpak van de rondtrekkende dadergroepen. Naast de behandeling van de operationele dossiers heeft het federaal parket ook een samenwerkingsprotocol gerealiseerd met Servië en medegewerkt aan een actualisering van de beleidsverklaring omtrent de aanpak van rondtrekkende dadergroepen, aan de jaarlijkse vergadering van de referentiemagistraten.

Betreffende de tien bijzondere aandachtspunten van de federale procureur (afdeling 2, pagina's 25 e.v.) kan alleszins vastgesteld worden dat deze geen dode letter gebleven zijn doch wel degelijk grotendeels gerealiseerd zijn of alleszins in de eindfase zijn (zoals bijvoorbeeld het draaiboek terroristische gijzelingen). Ook in de expertisenetwerken die betrekking hebben op materies waarin het federaal parket een kennis en ervaring heeft opgebouwd, zoals Groot Banditisme – Terrorisme en

Internationale Samenwerking, heeft het federaal parket alleszins een bijzondere bijdrage geleverd. De procureur-generaal Gent werd alleszins regelmatig op de hoogte gehouden van de belangrijkste overlegvergaderingen zoals door het overzenden van de verslagen van de beleidscel, van de korpsvergaderingen, alsmede van de talrijke dienstnota's en de opgemaakte modellen en draaiboeken, ...

In het bijzonder met betrekking tot het tiende bijzondere aandachtspunt aangaande de wijziging van artikel 259sexies § 2, derde lid Gerechtelijk Wetboek verwijst het College van Procureurs-generaal naar het vorig evaluatieverslag en beklemtoont het opnieuw dat het bieden van zekerheid aan de federale magistraten met het oog op het tegengaan van expertiseverlies steeds dringender wordt gezien een aantal federale magistraten begin 2012 aan hun laatste termijn beginnen – de noodzakelijke wetwijziging zou kunnen samen genomen worden met de vereiste uitbreiding van het federaal parket in het licht van de omzetting van het nieuwe E.U. Kaderbesluit Eurojust.

Betreffende de tweeëntwintig nieuwe beleidsinitiatieven in 2007-2008-2009 (Afdeling 3, pagina's 48 e.v.) kan het College van Procureurs-generaal slechts verwijzen naar het vorig evaluatieverslag en betreuren dat een aantal door de federale procureur voorgestelde denkpistes inzake wetwijziging en uitgewerkte wetsontwerpen waaraan zeer behoorlijk werd bijgedragen (zoals inzake de taalpremie, de bijzondere opsporingsmethoden, de terrorismewet, het artikel 12 Voorafgaande Titel Wetboek van strafvordering) geen gevolg werd gegeven. Specifiek met betrekking tot beleidsinitiatief 17 wordt de procureur-generaal Gent maandelijks geïnformeerd door middel van de listings van de langdurige medegedeelde federale dossiers, waaruit blijkt dat de inspanningen van het federaal parket om de gerechtelijke achterstand te reduceren door een betere monitoring van de doorlooptijden alvast een positief effect hebben. Specifiek met betrekking tot beleidsinitiatief 20 in verband met de strijd tegen piraterij op zee dient vastgesteld dat het federaal parket na de totstandkoming van de twee Wetten van 30 december 2009 daar een adequate uitvoering heeft gegeven, niet alleen door de criteria uit te werken om te hanteren bij de beslissing om al dan niet de piraten in België te vervolgen alsmede door een uitgebreide modellenverzameling op te stellen, doch ook door de nieuwe wetgeving reeds met succes in de praktijk toe te passen.

Betreffende de vijf nieuwe beleidsinitiatieven in 2010 (Afdeling 4, pagina's 94 e.v.) kan het College van Procureurs-generaal slechts beklemtonen dat is vastgesteld dat de federale procureur op adequate wijze de noodzakelijke acties ondernomen heeft die zich opdrongen, zoals de contactname met de BIM-Commissie in het licht van de repercussies van de nieuwe methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, de coördinatie van de dossiers inzake feiten van seksueel misbruik in een pastorale relatie waarin intens een efficiënt werd geïnvesteerd, alsmede de actieve bijdrage aan de talrijke activiteiten in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie.

### **3. ORGANISATIE EN STRUCTUUR VAN HET FEDERAAL PARKET.**

In 2010 werd de structuur van het federaal parket behouden, geleid door de federale procureur bijgestaan door de adjunct-federale procureur en de beleidscel, de aanduiding van beleids- en zaakmagistraten, en de indeling in vijf secties (georganiseerde criminaliteit, internationale samenwerking, bijzondere opdrachten, terrorisme, internationaal humanitair recht en militaire bevoegdheden). Deze organisatie is evenwichtig en efficiënt en is in staat om nieuwe materies die aan het federaal parket zijn toevertrouwd zoals piraterij te behandelen.

Het College van Procureurs-generaal heeft alleszins mogen ervaren, via de waardevolle bijdrage van de federale magistraten aan expertisenetwerken en specifieke overlegorganen en werkgroepen, dat zij een uitstekende specialisatie en expertise opgebouwd hebben in vele niet steeds eenvoudige materies.

### **4. UITOEFENING VAN DE STRAFVORDERING.**

De federale procureur heeft in het jaar 2010 beslist de strafvordering uit te oefenen in 242 strafdossiers. Dit vormt weliswaar een daling ten opzichte van het vorig jaar (300 in 2009) doch er dient ook rekening gehouden met de 64 strafdossiers die daarenboven gevoegd werden bij de reeds bestaande federale strafdossiers. In het licht van de zwaarwichtigheid van deze dossiers en de vele andere taken van het toch beperkte kader van het federaal parket zijn deze cijfers niet te onderschatten. Bovendien wijst het College van Procureurs-generaal erop dat door de procureurs des Konings geen enkele opmerking werd overgemaakt over de beslissingen van de federale procureur om de aangemelde dossiers al dan niet te federaliseren.

Het College van Procureurs-generaal stelt bovendien vast dat de federale procureur in een vrij hoog percentage van de aangemelde dossiers in 2010 beslist heeft de strafvordering zelf uit te oefenen: van de 159 aangemelde dossiers werden 71 dossiers onmiddellijk gefederaliseerd.

Het College van Procureurs-generaal stelt vast dat het federaal parket in zijn jaarrapport (punt III. Afdeling 1 Statistieken, pagina's 119 e.v.) een duidelijk overzicht geeft van het aantal federale strafdossiers, met de stand van de onderzoeken, het aantal personen in hechtenis, de opsplitsing naar de herkomst van de dossiers en naar de bevoegdheidsgrond, en de tussengekomen uitspraken ten gronde.

Enkel wat de dossiers betreft waarin de federale procureur dringende maatregelen heeft genomen die noodzakelijk zijn met het oog op het uitoefenen van de strafvordering zolang de procureur des Konings / arbeidsauditeur zijn wettelijke bepaalde bevoegdheid niet heeft uitgeoefend, kan de federale procureur ook voor het jaar 2010 geen cijfers verstrekken (zie punt III. Afdeling 3 Dringende maatregelen, pagina 129). Het College van Procureurs-generaal blijft erbij dat het informaticasysteem dat op het federaal parket in gebruik is best aangepast wordt om ook statistieken te kunnen verstrekken met betrekking tot dat soort tussenkomsten.

Tenslotte benadrukt het College van Procureurs-generaal:

- ↳ dat de federale procureur geen overdreven toepassing gedaan heeft van artikel 144*bis* § 3, eerste lid Gerechtelijk Wetboek – integendeel is het aantal delegaties (met uitzondering van de delegaties in federale terrorisme onderzoeken) voor het vierde jaar op rij verminderd (slechts 34 in 2010 tegenover 47 in 2009);
- ↳ dat van de mogelijkheid voorzien in artikel 144*bis* § 3, tweede lid Gerechtelijk Wetboek om een magistraat te detacheren naar het federaal parket, in 2010 slechts tweemaal gebruik gemaakt werd.

## **5. COÖRDINATIE VAN DE STRAFVORDERING.**

Ook in 2010 werd veelvuldig beroep gedaan op de federale procureur om de uitoefening van de strafvordering te coördineren: er vonden 14 initiële coördinatievergaderingen plaats, bovendien nog vaak opgevolgd door nakomende ad hoc vergaderingen. En dit in uiteraard complexe dossiers en met betrekking tot verschillende materies.

Het feit dat in deze toch regelmatig beroep gedaan wordt op de federale procureur duidt aan dat de lokale parketten het nut inzien van de tussenkomst van het federaal parket, waardoor immers effectief de verschillende onderzoeken kunnen worden gecoördineerd en afgelijnd en een optimale informatie-uitwisseling mogelijk is, en waarbij ook kan overgegaan worden tot de centralisatie van de strafdossiers in één parket of tot de uitoefening van de strafvordering door de federale procureur zelf.

Alvast is duidelijk dat de federale procureur daarbij steeds diplomatisch is opgetreden: zoals aangegeven op pagina 149 van het jaarverslag heeft hij in 2010 geen enkele maal gebruik gemaakt van zijn wettelijke mogelijkheid om in het kader van zijn coördinatieopdracht dwingende onderrichtingen te geven aan de procureurs des Konings. Het optreden van de federale procureur in deze wordt door het gehele Openbaar Ministerie dan ook slechts positief gewaardeerd.

## **6. DE INTERNATIONALE SAMENWERKING.**

Ook in 2010 werd de uitoefening door het federaal parket van de diverse taken in het kader van het vergemakkelijken van de internationale samenwerking als positief ervaren.

Zoals blijkt uit de aangeleverde cijfergegevens in het jaarrapport (zie hoofdstuk V, Afdeling 1. De betrekkingen met de Belgische autoriteiten, pagina's 150 e.v. en Afdeling 2. De betrekkingen met de buitenlandse autoriteiten, pagina's 155 e.v.) gaat het over een serieus aantal dossiers waarin het federaal parket ondersteuning verleent aan Belgische én buitenlandse autoriteiten in het kader van rechtshulpverzoeken, uitleveringsprocedures en grensoverschrijdende operaties: in 2010 ontving het federaal parket 143 verzoeken tot ondersteuning van Belgische gerechtelijke autoriteiten (tegenover 87 in 2009) en 668 steunaanvragen en rechtshulpverzoeken van buitenlandse gerechtelijke autoriteiten (tegenover 677 in 2009).

De procureur-generaal Gent heeft bij herhaling kunnen vaststellen dat een aantal parketmagistraten, onderzoeksrechters, verbindingsofficieren én buitenlandse magistraten hun blijken van waardering hebben aangegeven inzake de inzet en bekwaamheid van het federaal parket bij de facilitatie van rechtshulpverzoeken. En dit in het bijzonder wat betreft de bemande rogatoire commissies, zowel bij de voorbereiding als bij de uitvoering ervan. De protocollen die het federaal parket met buitenlandse homologen heeft afgesloten hebben alvast de operationele samenwerking in de praktijk ondersteund, zoals bijvoorbeeld bij het aanduiden van de juiste personen bij wie men best terecht kan. In overleg

met Eurojust heeft het federaal parket ook de behandelende magistraten de mogelijkheid gegeven om tactische keuzes te maken in functie van de wettelijke en praktische mogelijkheden en moeilijkheden.

Naast de operationele dossiers leveren de federale procureur en de magistraten van de sectie internationale samenwerking ook een zeer gewaardeerde bijdrage op beleidsmatig vlak, zoals bijvoorbeeld binnen de vergaderingen van de nationale overleggroep internationale samenwerking in strafzaken, bij de jaarlijkse opleiding voor magistraten, bij het ontwerpen van een aantal noodzakelijke wetsontwerpen en bij het beantwoorden van talrijke adviesverzoeken & vragenlijsten.

Zoals duidelijk omschreven in het jaarrapport heeft het federaal parket zijn inspanningen verder gezet inzake de samenwerking met een aantal landen en met buitenlandse homologen. Ook met internationale instellingen zoals onder meer Europees Justitieel Netwerk, Eurojust, Europol heeft het federaal parket zijn betrekkingen goed onderhouden en de relevante totstandkomingen medegedeeld aan de procureur-generaal Gent met het oog op verspreiding binnen het expertisenetwerk.

Tenslotte kan het College van Procureurs-generaal slechts herhalen dat, zoals aangegeven op pagina 158 van het jaarverslag van de federale procureur, er in de praktijk nood is om de tenuitvoerlegging van internationale rechtshulpverzoeken te kunnen centraliseren in één enkel arrondissement, en dat het betreuwenswaardig is dat daartoe nog steeds geen wetgevend initiatief werd genomen niettegenstaande dit item opgenomen is in de jaarlijkse wetsevaluaties en slechts een minieme wijziging behoeft (schrapping van het tweede en derde lid van artikel 11 van de Uitleveringswet van 15 maart 1874).

#### **7. GETUIGENBESCHERMINGSCOMMISSIE.**

De procureur-generaal Gent zetelt in de getuigenbeschermingscommissie en ervaart dat de federale procureur als voorzitter van deze commissie de vergaderingen op een degelijke wijze voorbereidt, leidt en ervan verslag opstelt. Ingeval van hoogdringendheid heeft de federale procureur ook steeds de voorlopige beschermingsmaatregelen genomen die zich opdrongen. Zoals voorgeschreven ontving het College van Procureurs-generaal ook in 2010 tijdig verslag van de federale magistraat houdende een nauwgezette controle van de proviesies D (operationele bescherming van de bedreigde getuigen) en E (werkingfonds van de dienst getuigenbescherming).

Zoals aangegeven in het jaarverslag van het federaal parket en in de vorige evaluatieverslagen van het College van Procureurs-generaal is er nood aan een wetgevend initiatief. De federale procureur heeft een belangrijke rol vervuld in de werkgroep die een ontwerp van wet heeft opgesteld tot wijziging van de getuigenbeschermingswetgeving. Tot op heden is evenwel enkel een "light" versie gerealiseerd (Wet van 14 juli 2011 tot wijziging van de Wet van 7 juli 2002, waarin 4 wijzigingen werden doorgevoerd namelijk de afscherming van de identiteit en de vrijwaring van de veiligheid van de politiediensten, de toevoeging van een gewone maatregel namelijk inschrijving op een contactadres, de toevoeging van een bijzondere maatregel namelijk toekenning van een tijdelijke beschermingsidentiteit, de verbetering van de procedure voor de definitieve identiteitswijziging om het verband tussen de nieuwe en oude identiteit af te schermen).

#### **8. BIJZONDERE OPSPORINGSMETHODEN.**

Als geen ander heeft het federaal parket een bijzondere kennis en ervaring in deze materie. Het krijgt niet alleen kennis van alle in de arrondissementele onderzoeken gemachtigde observaties en infiltraties, doch volgt ook de informantenwerking in zijn geheel op middels de ontvangen verslagen van de nationale en lokale informantenbeheerders, vordert of machtigt zelf observaties en infiltraties in gefederaliseerde dossiers of in het kader van niet lokaliseerbare internationale rechtshulpverzoeken (in het jaar 2010 respectievelijk 156 en 14), en is als enige gerechtigd om een aantal bijzondere machtigingen af te leveren, zoals voor de bewaakte doorlevering van goederen en voor de frontstore (in het jaar 2010 respectievelijk 5 en 2).

Het federaal parket volgt ook doorgedreven de infiltraties van de lokale parketten op via deelname aan de vergaderingen van de "Commissies 1" en "Commissies 2" en ziet toe op de prioriteitenbepalingen inzake de langdurige infiltraties middels een wegingsysteem waaraan het heeft medegewerkt, en dit tot tevredenheid van de parketten.

Het College van Procureurs-generaal en de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk Groot Banditisme – Terrorisme appreciëren ook in het bijzonder de belangrijke en waardevolle inbreng van het federaal parket in een aantal conceptuele items, rapportageplichten, controleopdrachten, vormingen en wetgevende initiatieven, zoals:

- ↳ diens bijdrage aan de vergaderingen van de commissie "Millennium" die de maatregelen voorstelt ter vrijwaring van de anonimiteit en de veiligheid van de politieambtenaren, en van de commissie

“Lexpo” die zich buigt over concrete cases, rechtspraak, politieke onderrichtingen en veelgestelde vragen;

- ↪ dienst bijdrage die cruciaal is voor de redactie van het jaarverslag over de rapportageplicht in uitvoering van artikel 90*decies* Wetboek van strafvordering;
- ↪ diens uitgevoerde controles hem ingevolge ministeriële richtlijnen en omzendbrieven van het College van Procureurs-generaal opgelegd inzake het gebruik van fictieve identiteiten en de aanwending van bijzondere fondsen – controles die werden overgemaakt aan de Minister van Justitie en die nog nooit aanleiding gegeven hebben tot enige kritiek;
- ↪ diens actieve deelneming aan de uitvoering van het jaarlijkse BOM seminarie (12-13 november 2010) en de jaarlijkse BTS-dag (27 mei 2010);
- ↪ diens medewerking bij de totstandkoming van twee nieuwe wetteksten, namelijk het gewijzigd artikel 47*octies* Wetboek van strafvordering betreffende de buitenlandse infiltranten en het nieuwe Koninklijke besluit Informantenwerking van 6 januari 2011 (het globale ontwerp van “derde reparatiewet BOM” is nog steeds zonder voortgang gebleven wat slechts kan betreurd worden).

## 9. TOEZICHT WERKING DGJ.

In 2010 heeft de federale procureur correct uitvoering gegeven aan de vastgelegde samenwerkingsmodaliteiten tussen het federaal parket en de centrale directies van de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie, heeft hij zijn rol gespeeld op het vlak van het toezicht op de werking van de DGJ, diende hij nauwelijks tussen te komen in arbitrage dossiers (artikel 8/7 Wet Politieambt) en heeft hij ook zijn rol gespeeld in de embargoprocedure (artikel 44/8 Wet Politieambt: in 2010 werden slechts 61 embargodossiers genoteerd ten overstaan van 90 in 2009, welke daling aangeeft dat de federale procureur strikt toegezien heeft op het voorhanden zijn van de wettelijke vereisten).

Er kan voor het overige verwezen worden naar het door het College van Procureurs-generaal voor het jaar 2008 opgemaakte evaluatieverslag van de federale procureur, waarin het College zich verheugde over de vruchtbare samenwerking tussen de federale procureur en het expertisenetwerk "Politie". De federale magistraten die de leiding waarneemt van de afdeling Bijzondere Opdrachten blijft een actieve bijdrage aan dit netwerk leveren.

## 10. ERNSTIGE SCHENDINGEN INTERNATIONAAL HUMANITAIR RECHT.

De Wet van 5 augustus 2003 betreffende ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht, zoals toegelicht in de omzendbrief COL 16/2003 en de addenda COL 7/2005 en COL 4/2008, betreft een exclusieve bevoegdheid van de federale procureur voor het uitoefenen van de strafvordering.

Binnen zijn parket heeft men zich dan ook goed ingewerkt in deze niet eenvoudige materie en werd passend gevolg gegeven aan de concrete dossiers.

Er is een blijvende stijging van het aantal dossiers (67 opsporingsonderzoeken in 2010 ten overstaan van 51 in 2009) zodat op basis van een aantal relevante criteria de federale procureur prioriteiten heeft bepaald, doch ook een aantal overtuigende elementen aanreikt om bij de federale politie meer gespecialiseerde onderzoekscapaciteit ter beschikking te stellen.

## 11. MILITAIRE BEVOEGDHEDEN.

De federale procureur is bevoegd voor de misdrijven in het buitenland gepleegd door Belgische militairen en de federale magistraten en andere magistraten van het Openbaar Ministerie aangesteld door de federale procureur kunnen de Belgische militaire groepen in het buitenland vergezellen.

In dit verband heeft de federale procureur een omvangrijk militair vademecum opgemaakt dat door alle betrokken magistraten zeer wordt gewaardeerd als volledig, kwaliteitsvol en regelmatig aangevuld. Ook de vorming en opleiding over de verschillende aspecten van de militaire bevoegdheden geschiedde tot tevredenheid van de magistraten van het Openbaar Ministerie.

De federale magistraten (en de andere magistraten van het openbaar ministerie die in het kader van artikel 309bis van het Gerechtelijk Wetboek onder het gezag van de federale procureur de Belgische troepen in het buitenland mogen vergezellen) volgden ook in 2010 opleidingen zodanig dat nu vrijwel alle federale magistraten houder zijn van een “brevet inzake militaire technieken” en dus ook op een rechtsgeldige manier de door artikel 144quinquies van het Gerechtelijk Wetboek specifiek toegekende bevoegdheden mogen uitoefenen. Het is van belang deze inspanning te benadrukken, evenals de wil



van de huidige federale procureur om het nodige belang aan deze bevoegdheid te hechten door er met het akkoord van het College van Procureurs-generaal de vereiste middelen voor vrij te maken.

De andere geledingen van het openbaar ministerie hebben hieraan ook een bijdrage geleverd, getuige daarvan het aantal magistraten dat geen deel van "inzake militaire technieken" verworven heeft.

Ook het feit dat één of, in het merendeel van de gevallen, twee federale (of naar het Federaal Parket gedetacheerde) magistraten zich telkens voor minimaal één week – en dit minstens vijf keer – naar de in het buitenland gelegerde troepen verplaatst hebben, kan hiervoor als voorbeeld aangehaald worden.

Het College van Procureurs-generaal is dan ook verheugd over deze initiatieven, die volledig in overeenstemming zijn met de in omzendbrief COL 1/2004 van 5 januari 2004 uitgedrukte intentie om een effectieve gerechtelijke controle op de werking van de krijgsmacht uit te oefenen.

## **12. TERRORISME.**

De facto oefent de federale procureur overeenkomstig de COL 9/2005 exclusief de strafvordering uit inzake de terroristische misdrijven. Zoals blijkt uit de aangeleverde cijfers is het aantal dossiers nog in stijgende lijn (65 opgestarte strafonderzoeken in 2010 ten overstaan van 52 in 2009 – 288 algemene dossiers in 2010 ten overstaan van 231 in 2009). Gelet op dit aantal en de beperkte capaciteit binnen de federale politie heeft de federale procureur terecht een goed uitgewerkte prioriteitenstelling gehanteerd.

De procureur-generaal Gent werd ook goed op de hoogte gehouden van de nationale proactieve onderzoeken, van de tussengekomen relevante uitspraken van alle behandelde dossiers middels de monitor terrorisme, alsmede van alle parlementaire vragen.

De federale procureur heeft ook correct uitvoerig gegeven aan de diverse taken en verplichtingen conform de COL 9/2005 en onder meer een aanvang genomen met het uitwerken van een draaiboek op het vlak van de terroristische gijzelingen, wat nog zal getest worden door oefeningen op het terrein. Ook de voorziene informatie-uitwisseling naar Eurojust geschiedt tijdig en beveiligd.

Zoals blijkt uit diens jaarverslag heeft de federale procureur in 2010 het noodzakelijke overleg gepleegd met al zijn partners in de prioritaire strijd tegen het terrorisme, zoals onder meer het College voor Inlichting en Veiligheid, de inlichtingendiensten VS en ADIV, de gespecialiseerde onderzoeksrechters terrorisme, het OCAD.

Wat betreft het wetsontwerp dat mede door de federale procureur werd opgesteld teneinde de openbare aanstelling, de rekrutering en de opleiding inzake terrorisme uitdrukkelijk strafbaar te stellen betreurt het College van Procureurs-generaal dat dit ondanks de politieke situatie niet werd voortgezet gezien het in feite slechts een technische aanpassing is om het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met het Verdrag van Warschau van 15 mei 2005 ter voorkoming van terrorisme en het E.U. Kaderbesluit 2008/919/JBZ van 28 november 2008.

## **13. POSITIE VAN HET FEDERAAL PARKET BINNEN HET OPENBAAR MINISTERIE.**

De federale procureur neemt stelselmatig deel aan de vergaderingen van het College van Procureurs-generaal en van de Raad van procureurs des Konings en is ook betrokken bij vele expertisenetwerken. Zijn bijdrage levert een meerwaarde op en bevordert de integratie van het federaal parket binnen het Openbaar Ministerie.

## **14. CONCLUSIE.**

In de lijn van de vorige evaluaties heeft het College van Procureurs-generaal enkel goede ervaringen over de wijze waarop het federaal parket zijn vele en niet eenvoudige opdrachten gedreven en efficiënt aanpakt.

Het College van Procureurs-generaal besluit dan ook dat de werking van het federaal parket uitermate positief is.

In toepassing van het artikel 143 bis §3 van het Gerechtelijk Wetboek, geeft het College dan ook een **gunstig** advies (op een schaal van gunstig – onvoldoende).



College van Procureurs-generaal  
Ernest Allardstraat 42  
1000 Brussel  
T 02 500 86 01  
F 02 500 86 13  
[www.openbaarministerie.be](http://www.openbaarministerie.be)