

1. Contexte

Par courrier du 14 décembre 2015, le Service Public Fédéral Finances – administration générale de la trésorerie – a porté à la connaissance du Collège des procureurs généraux qu'à dater du 1^{er} janvier 2016 les conservateurs des hypothèques cesseront d'intervenir en tant qu'agents locaux de la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC), en sorte que toutes les opérations seront dorénavant traitées par le seul bureau central de la CDC à Bruxelles. Le très court délai de préavis a nécessité la mise en œuvre de directives urgentes et provisoires dans différents ressorts ; une concertation a cependant été entamée avec le SPF Finances, en vue de l'élaboration d'une procédure uniforme qui fait l'objet de la présente circulaire.

Au SPF Finances, Administration générale de la Trésorerie, Administration Paiements, un projet est en cours en vue d'une profonde réorganisation et modernisation de la Caisse des Dépôts et Consignations. La centralisation des consignations judiciaires à partir du 1^{er} janvier 2016 à la CDC à Bruxelles était une première étape dans la restructuration fondamentale. Un volet important du projet consiste en l'actualisation et la rationalisation de la législation et de la réglementation, et ce également en fonction de la révision des processus et procédures administratifs. Le but est de terminer la procédure législative durant la première moitié de l'année 2017.

En substance, l'enjeu de la présente circulaire est avant tout d'établir un canal direct de communication entre les parquets ou auditorats et la CDC ; en effet, la procédure consistant à demander au déposant d'apporter lui-même la preuve de la réception des fonds par la CDC présente les inconvénients majeurs d'être à la fois trop lente et trop peu fiable.

2. Cadre legal

- Article 35 §4 de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive ;
- Arrêté ministériel du 27 mars 1935 portant exécution de l'arrêté royal n° 150 du 18 mars 1935 coordonnant les lois relatives à l'organisation et au fonctionnement de la Caisse des Dépôts et Consignations. L'attention du SPF Finances a été attirée sur le fait que l'article 20 de cet arrêté ministériel

1. Context

Per brief van 14 december 2015 heeft de Federale Overheidsdienst Financiën – Algemene Administratie van de Thesaurie – het College van Procureurs-generaal meegedeeld dat vanaf 1 januari 2016 de hypotheekbewaarders niet meer zullen optreden als lokale agenten van de Deposito- en Consignatiekas (DCK) en dat voortaan nog enkel en alleen het centraal werkstation van de DCK te Brussel de consignaties zal behandelen. Omdat dit erg laat werd bekend gemaakt, was het noodzakelijk in verschillende rechtsgebieden dringende en voorlopige richtlijnen te verspreiden. Er werd evenwel overleg opgestart met de FOD Financiën met het oog op de uitwerking van een eenvormige procedure die het voorwerp uitmaakt van deze omzendbrief.

Bij de FOD Financiën, Algemene Administratie van de Thesaurie, Administratie Betalingen, loopt momenteel een project met het oog de grondige reorganisatie en modernisering van de Deposito- en Consignatiekas (DCK). De centralisatie van de gerechtelijke consignaties vanaf 01 januari 2016 bij de DCK te Brussel, was een eerste stap in de fundamentele herstructurering. Een belangrijk luik van het project is het actualiseren en rationaliseren van de wetgeving en reglementering en dit mede in functie van de herziening van de administratieve processen en procedures. Er wordt naar gestreefd de wetgevingsprocedure af te ronden in de eerste helft van 2017.

Deze circulaire heeft in hoofdzaak en in de eerste plaats als doel een rechtstreeks communicatiekanaal tussen de parketten of auditoraten en de DCK uit te bouwen. Deze procedure, waarbij de deponent wordt verzocht zelf het bewijs van ontvangst door de DCK van de gelden te bezorgen, heeft immers als groot nadeel dat zij al te traag verloopt en onvoldoende betrouwbaar is.

2. Wettelijk kader

- Artikel 35, §4 van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis;
- Ministerieel besluit van 27 maart 1935 houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 150 van 18 maart 1935, tot samenschakeling van de wetten betreffende de inrichting en de werking van de Deposito- en Consignatiekas. De aandacht van de FOD Financiën werd gevestigd op het feit dat in

prévoit l'existence d'une agence de la CDC dans chaque arrondissement. La modification de cet arrêté ministériel a été annoncée par le SPF Finances.

artikel 20 van dit ministerieel besluit is bepaald dat er in elk arrondissement een agentschap van de DCK moet zijn. De FOD Financiën heeft aangekondigd dat dit ministerieel besluit zal worden gewijzigd.

3. Objectifs de la circulaire

- Définir une procédure uniforme dans les relations entre les parquets ou auditorats et la Caisse des Dépôts et Consignations en vue de l'exécution d'une décision judiciaire de libération sous caution telle que prévue à l'article 35 §4 de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive. Le caractère uniforme de la procédure est justifié par la subsistance du seul bureau central de la CDC, qui ne peut être légitimement astreint à suivre différentes procédures selon l'arrondissement concerné ;
- Limiter dans toute la mesure du possible la durée du délai entre le paiement de la caution et la libération effective du prévenu ;
- Permettre à la Caisse des Dépôts et Consignations d'établir de manière claire et fiable le lien entre un versement et la décision judiciaire correspondante ;
- Permettre aux parquets et auditorats d'obtenir une preuve fiable de la réception par la CDC du montant de la caution, en foi de quoi la libération pourra être ordonnée.

4. Directives – procédure

En substance, la procédure définie consiste à informer le prévenu ou son avocat de la procédure à suivre, communiquer par courrier électronique à la CDC les informations précises nécessaires et ordonner, s'il échet, la libération du prévenu en foi de l'attestation de réception des fonds communiquée par la CDC par retour de courrier électronique.

4.1 point de départ de la procédure

La mise en œuvre de la présente procédure nécessite l'existence d'une décision de libération sous caution telle que prévue à l'article 35 §4 de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive.

3. Doelstellingen van de omzendbrief

- Een eenvormige procedure vastleggen voor de contacten tussen de parketten of auditoraten en de DCK met het oog op de tenuitvoerlegging van een gerechtelijke beslissing tot invrijheidstelling op borgtocht op grond van artikel 35, §4 van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. Een eenvormige procedure is wel degelijk een must, aangezien het centraal werkstation van de DCK wettelijk nu eenmaal niet verplicht kan worden om voor elk van de betrokken arrondissementen een andere procedure te volgen;
- In de mate van het mogelijke de periode tussen de betaling van de borgsom en de effectieve invrijheidstelling van de verdachte zo kort mogelijk houden;
- Het voor de DCK mogelijk maken aan de hand van een duidelijke en betrouwbare methode vast te stellen op welke gerechtelijke beslissing een storting betrekking heeft;
- Ervoor zorgen dat de parketten en auditoraten van de DCK een betrouwbaar bewijs van ontvangst van de borgsom krijgen, op basis waarvan de invrijheidstelling kan worden uitgesproken.

4. Richtlijnen – Procedure

In hoofdzaak bestaat de procedure erin de verdachte of zijn advocaat op de hoogte te brengen van de te volgen procedure, de DCK de noodzakelijke precieze gegevens via e-mail door te sturen en desgevallend de invrijheidstelling van de verdachte te bevelen op basis van het door de DCK per omgaande e-mail verzonden ontvangstbewijs van de gelden.

4.1 Startpunt van de procedure

Deze procedure wordt toegepast indien er een beslissing tot invrijheidstelling op borgtocht genomen werd op basis van artikel 35, §4 van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis.

La procédure est en principe mise en œuvre immédiatement, dès que la décision est communiquée au ministère public.

Toutefois, lorsqu'il s'agit d'une ordonnance de la chambre du conseil ou d'une décision de la juridiction de fond rendue en première instance, la procédure ne sera mise en œuvre que, le cas échéant lorsque le ministère public aura décidé de ne pas former appel de la décision, ou lorsque le délai d'appel du ministère public aura expiré. Si le ministère public forme appel de la décision, la procédure ne sera pas mise en œuvre.

En principe, lorsqu'il s'agit d'une décision rendue en degré d'appel, il n'est tenu aucun compte de l'existence d'un éventuel délai de pourvoi en cassation (désormais limité à la décision de confirmation du mandat d'arrêt). Très exceptionnellement, le ministère public d'appel peut surseoir à la mise en œuvre de la procédure lorsqu'il forme un pourvoi en cassation justifié par le caractère illégal de l'imposition du paiement d'une caution, en raison par exemple de l'illégalité éventuelle du mandat d'arrêt.

Un éventuel recours de l'inculpé lui-même, qui ne suspend pas l'exécution de la décision de libération sous caution, est sans influence sur la mise en œuvre de la procédure.

En matière de la mandat d'arrêt Européen la mesure de libération sous conditions ne peut être mise en œuvre que quand la décision est définitive.

4.2 Information du prévenu ou de son avocat.

Lorsque la procédure est mise en œuvre, le conseil de l'inculpé dont la libération sous caution a été ordonnée est immédiatement informé de la procédure à suivre par l'envoi d'un courrier dont modèle en annexe (annexe 1) par la voie la plus rapide, si possible par courrier électronique.

Le prévenu n'est personnellement informé, par le directeur de la prison à la demande du ministère public, que dans le cas où aucun avocat ne s'est manifesté ou n'a été désigné pour assurer sa défense. Cette information peut être faite selon le modèle joint en annexe (annexe 2).

In principe wordt de procedure onmiddellijk opgestart vanaf het moment dat de beslissing wordt meegedeeld aan het openbaar ministerie.

In het geval dat er sprake is van een beschikking van de raadkamer of van een in eerste aanleg gewezen beslissing van het feitengerecht, zal de procedure evenwel slechts in werking worden gezet als het openbaar ministerie desgevallend beslist heeft om er geen hoger beroep tegen in te stellen of als de beroepstermijn voor het openbaar ministerie verstreken is. Als het openbaar ministerie hoger beroep aantekent tegen de beslissing, wordt de procedure niet opgestart.

Als het gaat om een in hoger beroep uitgesproken beslissing, wordt er in principe in geen enkel geval rekening gehouden met een eventuele termijn om cassatieberoep in te stellen (voortaan beperkt tot de beslissing tot bevestiging van het bevel tot aanhouding). Het openbaar ministerie in hoger beroep kan in uiterst uitzonderlijke omstandigheden de toepassing van de procedure opschorten wanneer het cassatieberoep instelt op grond van het onwettige karakter van het bevel tot betalen van een borgsom, bijvoorbeeld ten gevolge van een eventueel onwettig aanhoudingsbevel.

Een eventueel hoger beroep van de verdachte zelf, dat de tenuitvoerlegging van de beslissing tot invrijheidstelling op borgtocht niet opschort, heeft geen invloed op het opstarten van de procedure.

Inzake het Europees aanhoudingsbevel kan de beslissing tot invrijheidsstelling onder borg slechts uitwerking krijgen van zodra de beslissing definitief is.

4.2 Informeren van de verdachte of zijn advocaat

Als de procedure in werking is gezet, wordt de raadsman van de verdachte van wie de invrijheidstelling op borgtocht werd bevolen onmiddellijk, op de snelste manier en bij voorkeur via e-mail, ingelicht over de te volgen procedure aan de hand van de modelbrief in bijlage 1.

Enkel en alleen wanneer geen enkele advocaat zich kandidaat heeft gesteld of werd aangesteld om hem te verdedigen, wordt de verdachte persoonlijk, door de gevangenisdirecteur, hiervan op de hoogte gebracht. Deze mededeling kan gebeuren op basis van het model in bijlage 2.

4.3 Communication à la Caisse des dépôts et Consignations.

Dans le même temps, un message est adressé à la CDC par voie électronique à l'adresse suivante :

FR : libcaution.tresorerie@minfin.fed.be

NL : borginvr.thesaurie@minfin.fed.be

Ce message sera établi selon le modèle joint en annexe, à compléter avec les données demandées (annexe 3). Ni une copie de la décision, ni aucune autre annexe ne sera jointe. Les coordonnées de contact du gestionnaire du dossier au parquet/auditorat concerné seront impérativement mentionnées.

Pour l'envoi de ce message, seule l'adresse de messagerie spécialement dédiée du parquet ou de l'auditorat concerné pourra être utilisée. La liste de ces adresses de messagerie, telle qu'établie à la demande du président du Collège des procureurs généraux par courrier du 11 avril 2016, est jointe en annexe (annexe 4).

Depuis le 2 octobre 2017, un helpdesk à numéro unique est en service à la CDC :

Helpdesk CDC
0257 74 110

de 9.00 h à 12.00 h et de 13.00 h à 16.00 h

4.3 Mededeling aan de Deposito- en Consignatiekas

Tegelijkertijd wordt een e-mail verzonden naar het volgende adres van de DCK:

FR: libcaution.tresorerie@minfin.fed.be

NL: borginvr.thesaurie@minfin.fed.be

Dit bericht wordt opgemaakt op basis van het model in bijlage 3, dat dient te worden aangevuld met de gevraagde gegevens. Een afschrift van de beslissing, noch een andere bijlage mag hieraan worden toegevoegd. De contactgegevens van de dossierbeheerder bij het betrokken parket of auditoraat moeten absoluut worden vermeld.

Deze e-mail kan enkel worden verzonden vanaf het hiertoe aangemaakte e-mailadres van het betrokken parket of auditoraat. De lijst van deze e-mailadressen die naar aanleiding van de brief van 11 april 2016 van de voorzitter van het College van Procureurs-generaal werd opgemaakt, is opgenomen in bijlage 4.

Sinds 2 oktober 2017 is een helpdesk met uniek nummer operationeel bij de DCK

Helpdesk DCK
0257 74 110

van 9.00 uur tot 12.00 uur en van 13.00 uur tot 16.00 uur

4.4 Attestation de réception des fonds – libération

Lorsque le montant de la caution sera en possession de la CDC, celle-ci répondra, par retour du même courrier électronique, qu'elle atteste de la réception des fonds correspondant aux données communiquées, en reproduisant fidèlement la communication jointe au virement ou versement.

La mise en liberté de l'inculpé, s'il n'est détenu pour une autre cause, sera ensuite immédiatement ordonnée par le ministère public au directeur de la prison concernée.

L'échange de courriers électroniques sera imprimé et joint au dossier de la procédure (sous-farde détention préventive).

5. Entrée en vigueur

4.4 Ontvangstbewijs van de gelden – Invrijheidstelling

Zodra de DCK over de borgsom beschikt, zal deze instantie per omgaande e-mail het ontvangstbewijs van de gelden overeenkomstig de meegedeelde gegevens versturen, waarbij de mededeling van de overschrijving of storting exact wordt overgenomen.

De invrijheidstelling van de verdachte zal, indien hij niet in hechtenis wordt gehouden omwille van een andere reden, vervolgens onmiddellijk door het openbaar ministerie worden bevolen aan de betrokken gevangenisdirecteur.

Het e-mailverkeer zal worden afgedrukt en toegevoegd aan het rechtsplegingsdossier (submap voorlopige hechtenis).

5. Inwerkingtreding

La présente circulaire entre immédiatement en vigueur à la date de sa diffusion.

6. Evaluation

Toute difficulté d'application de la présente circulaire sera communiquée au coordinateur principal du réseau d'expertise procédure pénale.

Deze omzendbrief treedt onmiddellijk in werking op de datum van de verspreiding.

6. Evaluatie

Alle problemen die zich stellen bij de toepassing van de omzendbrief zullen worden meegedeeld aan de hoofdcoördinator van het expertisenetwerk "Strafrechtspleging".

Bruxelles, le 23 novembre 2017

Brussel, 23 november 2017

Le procureur général près la cour d'appel à Anvers, Président du Collège des procureurs généraux,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen, Voorzitter van het College van Procureurs-generaal,

Patrick VANDENBRUWAENE

Le procureur général près la cour d'appel à Liège,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik,

Christian DE VALKENEER

Le procureur général près la cour d'appel à Gand,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Gent,

Erwin DERNICOURT

Le procureur général près la cour d'appel à Bruxelles,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel,

Johan DELMULLE

Le procureur général près la cour d'appel à Mons,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Bergen,

Ignacio de la SERNA