



openbaar ministerie
ministère public

**Parket bij het hof van beroep
te Brussel**

**Parquet près la cour d'appel
de Bruxelles**

**Auditoraat-generaal bij het
arbeidshof te Brussel**

**Auditorat général près la
cour du travail de Bruxelles**

Plechtige openingszitting van het arbeidshof te Brussel

5 september 2018

Rede uitgesproken door de heer procureur-generaal Johan Delmulle

Audience solennelle de rentrée de la cour du travail de Bruxelles

5 septembre 2018

Discours prononcé par Monsieur le procureur général Johan

Delmulle

Het Gerechtelijk Wetboek voorziet dat de Procureur-generaal bij het Hof van beroep en bij het Arbeidshof, ter gelegenheid van de plechtige zitting, die gehouden wordt bij de opening van het nieuw gerechtelijk jaar, een rede kan houden of laten houden over een bij die gelegenheid passend onderwerp.

Dit jaar werd de heer Patrick Wautelet, Professor en vice-decaan aan de faculteit rechtsgeleerdheid van de universiteit van Luik, gevraagd een uiteenzetting te geven waarbij hij als thema koos :

“L’application des lois anti-discrimination”

Met uw toestemming, Mevrouw de Eerste Voorzitter, verleen ik hem graag het woord.

* * *

Uiteenzetting door de heer Patrick Wautelet

* * *

Mevrouw de Eerste Voorzitter, ik neem opnieuw het woord om te voldoen aan de bepalingen van het artikel 345 van het Gerechtelijk Wetboek teneinde bij de aanvang van het nieuw gerechtelijk jaar, u mede te delen hoe binnen ons rechtsgebied recht werd gesproken.

Door de hoven en rechtbanken, evenals door de parketten en auditoraten, wordt jaarlijks een gedetailleerd werkingsverslag opgesteld voor het voorbije burgerlijk jaar, zodat ik er niet meer toe gehouden ben een ellenlange opsomming van cijfers en percentages te geven.

Ik zal mijn uiteenzetting dan ook beperken tot het verstrekken van enige relevante informatie met betrekking tot de werking van de arbeidsrechtbanken en de arbeidsauditoraten behorende tot ons rechtsgebied. Tevens zal ik ook even terugblikken op de werkzaamheden van het arbeidshof en het auditoraat-generaal.

1. Je commencerai par vous décrire les principales tendances qui se sont dégagées des activités de l'auditorat du travail de Bruxelles et des tribunaux du travail de Bruxelles.

En matière civile

- Côté francophone

- En 2017, 3.563 avis ont été rendus par l'auditorat du travail.
- Le tribunal du travail francophone de Bruxelles a enregistré une diminution de 43 % des nouvelles affaires. Cette importante diminution s'explique, en grande partie, par le recours, à partir du 1^{er} janvier 2017, à la contrainte par l'ONSS en lieu et place de la procédure judiciaire.
- J'observe que 91 % des jugements ont été prononcés dans le mois, ce qui est un taux particulièrement élevé.
- Le greffe du tribunal de travail francophone de Bruxelles a procédé, début 2018, à la généralisation du système de fixation d'office des dossiers en matière de sécurité sociale. Le système n'était précédemment applicable qu'au seul contentieux CPAS.

- Coté néerlandophone

- En 2017, 215 avis ont été rendus par l'auditorat du travail de Bruxelles.
- Le tribunal du travail néerlandophone de Bruxelles a également connu une diminution sensible des nouveaux dossiers de 33 %. L'explication est identique à celle constatée au tribunal du travail francophone de Bruxelles.
- Je note que 96 % des jugements ont été prononcés dans les deux mois, dont 58 % dans le mois.
- Le système de fixation d'office des dossiers, opérationnel depuis le début de l'année 2016, a permis de raccourcir le délai de première fixation.

En matière pénale

- Le nombre d'audiences pénales (rôles linguistiques confondus) a augmenté de 34 %.

- Le nombre d'affaires citées a, quant à lui, augmenté de 58 %.

- La priorité des poursuites est accordée aux dossiers de fraude sociale particulièrement grave et aux dossiers de fraude aux allocations sociales.

- Les dossiers non prioritaires sont informés en vue d'une régularisation ou en vue de l'imposition d'une amende administrative.

- L'auditorat du travail de Bruxelles privilégie une réponse pénale diversifiée. C'est ainsi que les magistrats ont eu recours, selon le cas à la transaction, à la transaction élargie, à la reconnaissance préalable de culpabilité, à la médiation pénale ainsi qu'à la probation prétorienne.

- Le montant des transactions et des amendes pénales est en constante augmentation depuis 2014.

- Enfin, l'auditorat du travail de Bruxelles a poursuivi sa participation au plan d'action de lutte contre le terrorisme (BELFI/Plan CANAL). L'auditorat du travail de Bruxelles a ainsi collaboré aux contrôles BELFI qui ont été organisés dans les 6 zones de police de

l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Les contrôles ont donné lieu à l'ouverture de 380 dossiers par les services d'inspection sociale, 57 fermetures administratives et judiciaires ont été ordonnées. En marge du contrôle visant les personnes morales, la lutte contre la fraude sociale des personnes physiques a été renforcée.

2. Wat is nu de stand van zaken met betrekking tot de bedrijvigheid in de arbeidsrechtbank en het arbeidsauditoraat te Leuven?

A. Wat de burgerlijke zaken betreft merk ik ten opzichte van vorig jaar een daling van de ingeschreven zaken met ongeveer één derde.

De arbeidsrechtbank velde 11 % minder vonnissen tegenover 2016 en nam 17% minder beschikkingen.

Er werden 478 zaken aan het Openbaar Ministerie medegedeeld, hetgeen een status quo betekent ten opzichte van 2016.

B. Inzake het sociaal strafrecht is er ten opzichte van 2016 een lichte stijging van het aantal inkomende processen-verbaal. Gelet op de beperkte zittingscapaciteit werd vervolging voor de correctionele rechtbank voorbehouden voor de meest ernstige dossiers. De

correctionele rechtbank, zetelend in sociale zaken, velde 66 vonnissen.

Het auditoraat maakte 236 zaken over aan de bevoegde administratie voor het opleggen van een administratieve geldboete of een administratieve sanctie.

3. Les activités du tribunal du Brabant Wallon et de l'auditorat du travail du Brabant wallon vont maintenant retenir mon attention.

A. Les tendances relatives à l'activité judiciaire et la politique criminelle de l'auditorat du travail sont les suivantes :

Sur le plan civil, le contentieux des affaires communicables a légèrement augmenté par rapport à 2016 (4 %). Ce sont les litiges en assurance-maladie-invalidité, chômage et CPAS qui sont en hausse. Pareille augmentation pourrait s'expliquer par un durcissement des conditions d'octroi des droits sociaux. Le contentieux des amendes administratives est peu important. Il ne représente que 6 dossiers. Les avis donnés par l'auditorat sont en augmentation de 11% par rapport à 2016. Le nombre des avis écrits a, par contre, diminué de 68 %, la priorité étant accordée à des informations réalisées dans un délai

rapide pour permettre au tribunal du travail de se prononcer dès l'audience d'introduction. Ce choix a également permis de dégager un temps de travail pour optimiser la gestion du contentieux pénal.

Sur le plan pénal, le volume de travail a augmenté de 9 %. Il est intéressant de noter qu'entre 2012 et 2017, l'input du contentieux pénal a augmenté de 43 %. L'auditorat du travail a affiné sa politique criminelle en matière de faillite avec comme résultat une diminution de ce type de contentieux. Les faits de DIMONA et de fraude aux subventions précèdent, en ordre d'importance, les faits de faillite. Un examen des affaires entrantes par référence aux « autorités verbalisantes » permet de constater l'impact de certains choix en terme de politique criminelle de chaque partenaire. C'est ainsi que les zones de police occupent, en 2017, la seconde place derrière la catégorie des dossiers ouverts directement par l'auditorat soit sur plainte directe d'un plaignant, soit sur demande expresse d'un magistrat. Pareil examen conforte le choix de politique criminelle de l'auditorat du travail du Brabant wallon qui s'appuie également sur les services de police pour étendre son champ d'action.

L'auditorat du travail recourt, comme mode d'extinction de l'action publique, aux transactions qui, proportionnellement, sont plus

intéressantes que les amendes pénales. C'est ainsi, qu'en 2017, le recours aux transactions pénales a représenté un montant de € 101.000.

B. L'activité du tribunal du travail s'est caractérisée par une importante diminution de 40 % des nouvelles affaires. C'est le recours à la contrainte par l'ONSS qui explique ce phénomène. Cette tendance se remarque également pour l'ensemble du contentieux. Enfin, la mise en vigueur en 2017 du projet de convocation d'office est une réelle réussite même s'il ne constitue pas la solution miracle puisqu'il n'a aucun effet sur la durée des procédures après l'introduction. Cette durée demeure tributaire de l'attitude des parties.

4. De bedrijvigheid in het arbeidsauditoraat te Halle-Vilvoorde

In 2017 kreeg het arbeidsauditoraat Halle-Vilvoorde een duizendtal nieuwe pro justitia's te verwerken, een daling van 14% t.o.v. van 2016.

51% van de administratieve geldboeten werden daadwerkelijk betaald door de overtreders.

De Cel Administratieve Geldboeten van de Vlaamse Overheid werd vanaf 2017 bevoegd voor het opleggen van eigen administratieve geldboeten bij illegale tewerkstelling vreemdelingen.

Er werd veel meer ingezet op bestrijding van de sociale fraude (i.h.b. sociale dumping, domiciliefraude).

Er werd overleg met verschillende politiezones opgestart om de domiciliefraude gericht aan te pakken. Hiertoe is de medewerking van de uitbetalingsinstellingen van groot belang. Ook in het raam van het Belfi-overleg en het Kanaalplan Halle-Brussel-Vilvoorde worden regelmatig geïntegreerde acties in samenwerking met de politiediensten en de inspectiediensten opgezet.

5. Je termine maintenant par la description des principales tendances qui se sont dégagées des activités respectives de la cour du travail et de l'auditorat général.

A. Concernant la cour du travail

Les nouvelles affaires ont légèrement diminué. Les délais de fixation varient selon les chambres. Les délais constatés en 2017, de 1 à 34

mois, sont raisonnables en termes de résultat de gestion mais la situation devient intenable pour les justiciables relevant des 4e et 6e chambre, où les délais de fixation pour plaidoiries atteignent respectivement 34 et 29 mois. Les arrêts prononcés en 2017 ont légèrement diminué. Cette diminution apparente de l'output calculée sur la seule base du nombre d'arrêts prononcés ne signifie pas pour autant une moindre efficacité de la cour.

Les mesures prises par celle-ci ont, malgré un cadre légal incomplet, porté leur effet :

- Les affaires prises en délibéré ont augmenté de 9 %
- Les litiges en matière de contrat de travail représentaient 32 % des affaires prises en délibéré en 2016. Cette proportion est passée à 35 %.

Il y a lieu de mentionner que 92 % des arrêts ont été prononcés dans un délai ne dépassant pas deux mois, ce qui est remarquable.

L'encours actuel des dossiers se chiffre néanmoins à 2490 dossiers. L'objectif idéal de durée de traitement des dossiers qui est de 12 mois semble difficilement réalisable.

B. L'auditorat général a donné, en matière civile, 405 avis oraux dont 341 en français et 64 en néerlandais. Il a également déposé 123 avis écrits dont 89 en français et 34 en néerlandais. La diminution des avis oraux a été compensée par une nette augmentation des avis écrits.

Les affaires pénales ont, quant à elles, connu une importante progression : 63 nouvelles affaires ont été enregistrées dont 42 en français et 21 en néerlandais. Les arrêts prononcés par la cour d'appel de Bruxelles ont diminué. Elle a prononcé 41 arrêts dont 24 en français et 17 en néerlandais. Les arrêts prononcés par la chambre des mises en accusation ont, par contre, augmenté : 17 arrêts ont été prononcés dont 14 en français et 3 en néerlandais.

Pour terminer, je mentionnerai l'augmentation des audiences correctionnelles : 40 en français et 16 en néerlandais ainsi que l'augmentation des audiences de la chambre des mises en accusation : 28 en français et 4 en néerlandais.

C. Ten slotte wou ik u nog twee concrete projecten van het auditoraat-generaal voorstellen.

En 2016, un pool fraude sociale a été mis sur pied au niveau du ressort pour lutter plus efficacement contre la fraude sociale grave et organisée ainsi que le dumping social. Les activités du pool se poursuivent : 17 magistrats des auditorats et deux magistrats de l'auditorat général sont maintenant associés à la gestion des 25 dossiers qui alimentent le pool.

Sans surprise, les dossiers qui sont traités dans le pool sont essentiellement des fraudes au détachement et des structures négrières qui constituent l'essentiel des mécanismes mis au jour tant dans le secteur de la construction que dans le secteur du transport. Dans une moindre proportion, sont également concernées des fraudes importantes aux allocations sociales commises par des prestataires de soins. Un dossier ayant trait à un acteur de l'économie dite collaborative est également versé dans le pool. On relèvera aussi le phénomène inquiétant de la fraude aux titres-services: la régionalisation de la matière a ouvert des perspectives aux fraudeurs, qui étendent leurs activités sur le territoire des trois régions et a rendu la lutte contre ce type de fraude plus complexe puisqu'elle requiert maintenant la collaboration de trois services d'inspection sociale.

Quatre réunions ont été organisées entre les magistrats qui composent le pool durant l'année judiciaire 2017-2018. Ces réunions permettent d'assurer le suivi des dossiers et constituent aussi un cercle d'échange de connaissances et d'expériences, particulièrement profitable aux magistrats nouvellement nommés. Une mise en commun des ressources est assurée via un partage sur un serveur informatique.

Een tweede project betreft de aanpak van de slapende vennootschappen.

Sedert geruime tijd kampt ons ressort met een plaag van vennootschappen en rechtspersonen die er – vaak fictief – worden gevestigd voor allerlei frauduleuze doeleinden.

Deze problematiek hangt vooreerst nauw samen met de bloeiende “tweedehandsmarkt” voor slapende vennootschappen :

- de aankoop van de aandelen van een slapende vennootschap in plaats van de oprichting van een nieuwe vennootschap gebeurt zonder de tussenkomst van een notaris;

- dit maakt het mogelijk de controle van de vereiste van beroepsbekwaamheid bij oprichting te omzeilen, evenals tal van elementaire verplichtingen die het vennootschapsrecht oplegt ter bescherming van schuldeisers. Zo kan men met de aankoop van een slapende vennootschap “*of the shelf*” de regels inzake het toereikend kapitaal bij oprichting, het financieel plan en de verzwaarde oprichtersaansprakelijkheid bij faillissement binnen de 3 jaar na oprichting omzeilen;
- men kan bij de aankoop van aandelen van een slapende vennootschap, in tegenstelling tot wat het geval is bij de oprichting, ook anoniem blijven, waardoor deze vennootschappen gemakkelijk kunnen worden gebruikt als dekmantel voor illegale doeleinden;
- ten slotte, paradoxaal genoeg, biedt deze werkwijze de mogelijkheid zich bij derden aan te bieden met een reeds lang bestaande en dus ogenschijnlijk “ervaren en betrouwbare” vennootschap.

Deze problematiek hangt eveneens nauw samen met de verhuur van loutere brievenbussen door malafide dienstverleners voor de vestiging van tientallen vennootschappen op één en het zelfde adres.

Om de draagwijdte van de problematiek te illustreren kan verwezen worden naar de cijfers per einde oktober 2017 die de Balanscentrale van de Nationale Bank overmaakte aan de FGP te Brussel: van de ongeveer 110.000 vennootschappen met hun zetel te Brussel, waren er 33.000 vennootschappen die de laatste drie jaren in gebreke waren gebleven om hun jaarrekening neer te leggen.

Om aan deze toestand te remediëren werd in het arrondissement Brussel door de FGP Brussel een project opgestart, onder de auspiciën van de procureur-generaal, om de economische rechtszekerheid te herstellen en nadien verder te handhaven. Recente wetgevend initiatieven ondersteunen deze aanpak.

Zo geven de wet van 17 mei 2017 tot wijziging van diverse wetten met het oog op de aanvulling van de gerechtelijke ontbindingsprocedure van vennootschappen en de wet van 29 maart 2018 tot registratie van de dienstverleners aan vennootschappen, de actoren die betrokken zijn met de bestrijding van het fenomeen meer armslag.

Eenzijds werden de voorwaarden versoepeld waaronder de rechtbanken van koophandel de ontbinding van een vennootschap

kunnen uitspreken. De belangrijkste wijziging is dat vennootschappen voortaan geen drie jaar de tijd meer krijgen om in te slapen alvorens zij kunnen worden “gewekt” door een gerechtelijke ontbinding : eenmalige niet-neerlegging van de jaarrekening volstaat voor een gerechtelijke ontbinding. Naast de aanpassing van deze ontbindingsgrond, voegt de wetgever ook nieuwe ontbindingsgronden toe, zoals onder meer het niet verschijnen voor de kamer voor handelsonderzoeken ondanks twee oproepingen met dertig dagen tussentijd, wat nuttig kan gebruikt worden tegen het grootschalige fenomeen van de louter fictieve zetels.

Anderzijds berust het initiatief niet langer enkel bij het Openbaar Ministerie. Voortaan is immers de rechtstreekse mededeling aan de rechtbank van koophandel mogelijk door de kamers voor handelsonderzoek.

Twee magistraten van het auditoraat-generaal hebben zich, in samenspraak met alle actoren op het terrein, in dit project vastgebeten. Na samenspraak met de voorzitters van de Franstalige en de Nederlandstalige rechtbanken van koophandel te Brussel, de collega’s van het parket-generaal en het parket te Brussel, de federale gerechtelijke politie van Brussel, de administratie van de KBO, de

economische inspectie, de fiscale administratie en de RSZ, werd er afgesproken een platform met alle voornoemde actoren op te richten.

De bedoeling is om daar, in een permanent gezamenlijk overleg, stap voor stap het probleem aan te pakken waarbij, enerzijds, rekening wordt gehouden met de capaciteit van de ontbindingskamers van de respectievelijke rechtbanken van koophandel en, anderzijds, de actoren op het terrein zullen pogen zo efficiënt mogelijk samen te werken en te vermijden dat zij zonder het van elkaar te weten nutteloos dubbel werk doen t.a.v. dezelfde frauduleuze constructie. Zo kan bijvoorbeeld afgesproken worden wie dagvaardt in faillissement, daar waar in het verleden de rechtbanken van koophandel vaak werden geconfronteerd met onderscheiden dagvaardingen in faillissement tegen dezelfde gedaagden uitgaande van zowel parket, fiscale administratie als RSZ.

Op deze manier wordt gepoogd een halt toe te roepen aan de “nachtmerrie van de slapende vennootschappen”.

Je termine, mais sans oublier de remercier de tout cœur la magnifique équipe de magistrats et de collaborateurs administratifs de l'auditorat général de Bruxelles, ainsi que les auditorats du travail du ressort, pour leur engagement assidu et professionnel pendant l'année écoulée.

* * *

Madame la Première Présidente, il s'agit pour vous de la dernière rentrée judiciaire en qualité de Première Présidente.

Vous avez, pour la dernière fois, écouté avec beaucoup d'attention ma mercuriale.

Je tiens personnellement, et au nom de tous mes collègues de l'auditorat général, à vous rendre hommage pour l'ensemble de votre travail et la manière dont vous avez assuré vos fonctions de Première Présidente, qui plus est, dans un contexte particulièrement difficile.

Nous n'ignorons pas qu'il n'est pas aisé de présider la Cour du travail.

Vous avez, avec un cadre légal demeuré incomplet, accompli des miracles. Vous avez « modernisé » la Cour du travail.

Mais au-delà de cette fonction de Première Présidente, il ne faut pas oublier la magistrate qui fait l'unanimité du monde judiciaire.

Votre profonde maîtrise du droit social est mise au service de la justice. L'effectivité du droit social trouve dans votre travail tout son sens.

Vous ne rechignez jamais à aider vos collègues. Vous appréciez l'échange d'idées.

Votre sens de l'écoute, votre empathie sont autant de qualités appréciées par tous ceux qui vous ont côtoyée.

Nul doute que tous voudront encore pleinement profiter de votre expérience et engranger de précieuses connaissances.

* * *