



**COLLEGE
VAN
PROCUREURS-GENERAAL**

**COLLEGE
DES
PROCUREURS GENERAUX**

Brussel, 9 november 2005.

Bruxelles, le 9 novembre 2005.

**Omzendbrief nr. COL 13/2005
van het College van
Procureurs-generaal bij de
Hoven van Beroep**

**Circulaire n° COL 13/2005 du
Collège des Procureurs
généraux près les Cours
d'appel**

Mijnheer/Mevrouw de Procureur-generaal,
Mijnheer de Federale Procureur,
Mijnheer/Mevrouw de Procureur des Konings,
Mijnheer/Mevrouw de Arbeidsauditeur,

Monsieur/Madame le Procureur général,
Monsieur le Procureur fédéral,
Monsieur/Madame le Procureur du Roi,
Monsieur/Madame l'Auditeur du Travail,

**BETREFT: UITWISSELING VAN INFORMATIE
TUSSEN DE PARKETTEN EN DE AUDITORATEN
EN DE SOCIALE INSPECTIEDIENSTEN.**

**OBJET: ECHANGE D'INFORMATIONS ENTRE
LES PARQUETS ET LES AUDITORATS ET LES
SERVICES D'INSPECTION SOCIALE.**

INHOUDSTAFEL**TABLE DES MATIÈRES****I. INLEIDING**

3

**II. VERBETERING VAN DE INFORMATIE-
UITWISSELING INZAKE SOCIALE FRAUDE
TUSSEN DE PARKETTEN EN DE
ARBEIDSAUDITORATEN EN DE SOCIALE
INSPECTIEDIENSTEN**

3

1. HUIDIGE SITUATIE

3

Artikel 6 §2 van de wet van 16 november 1972
betreffende de arbeidsinspectie

3

2. EENVORMIGE WERKWIJZE

4

I. INTRODUCTION**II. AMÉLIORATION DE LA TRANSMISSION DES
INFORMATIONS RELATIVES À LA FRAUDE
SOCIALE ENTRE LES PARQUETS ET LES
AUDITORATS DU TRAVAIL ET LES SERVICES DE
L'INSPECTION SOCIALE****1. SITUATION ACTUELLE**

L'article 6 §2 de la loi du 16 novembre 1972
concernant l'inspection du travail

2. MÉTHODE DE TRAVAIL UNIFORME

I. INLEIDING

De sociale fraude in België is aanzienlijk.

Voorzichtige ramingen maken gewag van 1,8 miljard euro.

Het betreft hier fraude inzake de bijdragen (zwartwerk, indienstneming van schijnzelfstandigen, andere vormen van fraude op de berekening van de bijdragen) en fraude inzake de uitkeringen (misbruik van de uitkeringen van sociale zekerheid).

De strijd tegen de sociale fraude is derhalve niet enkel noodzakelijk, maar ook onontbeerlijk indien men het stelsel van sociale zekerheid wil behouden.

In zijn nota van 22 april 2005 dringt de Minister van Begroting erop aan dat de noodzakelijke maatregelen zouden worden genomen om de aan de RSZ verschuldigde bijdragen sneller te innen.

II. VERBETERING VAN DE INFORMATIE-UITWISSELING INZAKE SOCIALE FRAUDE TUSSEN DE PARKETTEN EN DE ARBEIDSAUDITORATEN

1. HUIDIGE SITUATIE

Artikel 6 §2 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie:

« De ambtenaren van het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken, waarbij een strafzaak aanhangig is, waarvan het onderzoek ernstige indiciën van ontduiking inzake sociale zekerheidsbijdragen aan het licht brengt, zullen de Minister van Sociale Zaken hierover inlichten, nadat ze van de procureur-generaal of van de auditeur-generaal uitdrukkelijk verlof daartoe hebben gekregen. »

In het licht van de hierboven aangegeven vaststellingen (I) is het aangewezen de strijd tegen de sociale fraude en het zwartwerk aan te zwengelen.

I. INTRODUCTION

La fraude sociale, en Belgique, est très importante.

Des estimations prudentes font état de 1,8 milliards d'euros.

Il s'agit de la fraude aux cotisations (travail illégal, embauche de faux indépendants, autres formes de fraude sur le calcul des cotisations), et de la fraude aux allocations (abus des prestations de sécurité sociale).

La lutte contre la fraude sociale est donc non seulement nécessaire mais indispensable si l'on veut maintenir le système de sécurité sociale.

La note du Ministre du budget du 22 avril 2005 insiste pour que les mesures nécessaires soient prises pour procéder à un encaissement plus rapide des cotisations dues à l'O.N.S.S.

II. AMÉLIORATION DE LA TRANSMISSION DES INFORMATIONS RELATIVES À LA FRAUDE SOCIALE ENTRE LES PARQUETS ET LES AUDITORATS DU TRAVAIL

1. SITUATION ACTUELLE

L'article 6 §2 de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail:

« Les Officiers du ministère public près les cours et tribunaux qui sont saisis d'une affaire pénale dont l'examen fait apparaître des indices sérieux de fraude en matière de cotisations de sécurité sociale, informeront le ministre des Affaires Sociales, après avoir obtenu l'autorisation expresse du procureur général ou de l'auditeur général. »

Dans les perspectives des constatations faites ci-dessus (I), il convient de dynamiser la lutte contre la fraude sociale et le travail illégal.

Het doel van deze omzendbrief bestaat erin de overdracht van informatie inzake sociale fraude en zwartwerk tussen de parketten en de arbeidsauditoraten te verbeteren, evenals de behandeling ervan.

De dossiers die bij de parketten van de procureurs des Konings geopend zijn kunnen min of meer belangrijke informatie bevatten waaruit indiciën van sociale fraude en/of zwartwerk blijken.

Derhalve is het onontbeerlijk dat het parket het initiatief neemt om de arbeidsauditoraten onmiddellijk in te lichten wanneer in een dossier dat zich in de fase van opsporingsonderzoek of gerechtelijk onderzoek bevindt, indiciën van sociale fraude opduiken.

2. EENVORMIGE WERKWIJZE

1. Wanneer de parketmagistraat vaststelt dat uit een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek indiciën van sociale fraude blijken, dient hij zelf onmiddellijk het initiatief te nemen om de bevoegde arbeidsauditeur hierover in te lichten.
2. Zonder afbreuk te doen aan de handelingen die hij zelf kan stellen, bezorgt de arbeidsauditeur deze inlichtingen indien nodig aan de bevoegde sociale inspectiediensten en/of aan de politiedienst(en) opdat zij alle nuttige en noodzakelijke onderzoekshandelingen zou(den) stellen om de niet-betaalde sociale bijdragen te regulariseren en/of te innen of de ten onrechte ontvangen uitkeringen, steun of inkomsten te recupereren, en dit via de betrokken instellingen.
3. De overdracht door de parketten aan de arbeidsauditoraten van inlichtingen die sociale fraude doen vermoeden zal niet noodzakelijk leiden tot strafrechtelijke vervolging, maar zal de mogelijkheid bieden over te gaan tot een betere inning van de sociale zekerheidsbijdragen en tot een rechtvaardige herverdeling ervan.
4. De arbeidsauditeurs sturen één maal per jaar (vóór 1 februari) aan het arbeidsauditoraat-generaal van hun rechtsgebied de statistieken voor het afgelopen kalenderjaar betreffende de dossiers die, zoals hierboven in punt 1 vermeld, indiciën bevatten van sociale fraude, en die hen werden bezorgd door de parketten van de procureurs des Konings. Zij preciseren daarbij telkens het betreffende type fraude.

La présente circulaire a pour objectif l'amélioration de la transmission des informations relatives à la fraude sociale et le travail illégal entre les parquets et les auditorats du travail ainsi que leur traitement.

Il existe dans les dossiers ouverts au sein des parquets des procureurs du Roi, des informations plus ou moins importantes révélant des indices de fraude sociale et/ou de travail illégal.

Dès lors, il est indispensable que le parquet prenne l'initiative d'informer immédiatement les auditorats du travail lorsqu'un dossier en cours d'information ou d'instruction fait apparaître des indices de fraude sociale.

2. MÉTHODE DE TRAVAIL UNIFORME

1. Lorsque le magistrat de parquet constate qu'une information ou une instruction fait apparaître des indices de fraude sociale, il prendra lui-même immédiatement l'initiative d'en informer l'auditeur du travail compétent.
2. Sans préjudice des actions qu'il peut lui-même entreprendre, l'auditeur du travail, saisi de ces informations, les transmet si nécessaire au(x) service(s) d'inspection sociale compétent(s) et/ou au(x) service(s) de police pour qu'il(s) procède(nt) aux investigations utiles et nécessaires permettant d'aboutir à une régularisation et/ou au recouvrement des cotisations sociales impayées ou à la récupération des allocations, aides ou revenus perçus indûment, par les institutions concernées.
3. La transmission des informations révélant des indices de fraude sociale par les parquets vers les auditorats du travail n'entraînera pas nécessairement des poursuites pénales mais permettra d'aboutir à une meilleure perception des cotisations de sécurité sociale et à une juste redistribution de celles-ci.
4. Les auditeurs du travail transmettront une fois par an (pour le 1^{er} février) à l'auditorat général du travail de leur ressort, les statistiques pour l'année civile écoulée des dossiers recelant des indices de fraude sociale comme décrit ci-dessus au point 1, qui leur ont été transmis par les parquets des Procureurs du Roi, en précisant à chaque fois le type de fraude en question.

Gelieve contact op te nemen met het bevoegde parket-generaal of auditoraat-generaal telkens als de toepassing van deze omzendbrief praktische moeilijkheden doet rijzen en er zich principiële problemen voordoen bij de behandeling van dergelijke dossiers.

Il y a lieu d'en référer au parquet général ou à l'auditorat général du travail compétents chaque fois que l'application de cette circulaire posera des difficultés dans la pratique et chaque fois que des problèmes de principe se poseront dans le traitement de dossiers en cette matière.

Deze omzendbrief treedt in werking op 1 januari 2006.

La présente circulaire entrera en vigueur le 1^{ier} janvier 2006.

Voor het College van Procureurs-generaal (F. SCHINS, Procureur-generaal te Gent; C. VISART DE BOCARMÉ, Procureur-generaal te Luik; G. LADRIÈRE, Procureur-generaal te Bergen; C. DEKKERS, Procureur-generaal te Antwerpen; J. DE LENTDECKER, Procureur-generaal te Brussel).

Pour le Collège des Procureurs généraux (F. SCHINS, Procureur général à Gand; C. VISART DE BOCARMÉ, Procureur général à Liège; G. LADRIÈRE, Procureur général à Mons; C. DEKKERS, Procureur général à Anvers; J. DE LENTDECKER, Procureur général à Bruxelles).

F. SCHINS,
Procureur-generaal te Gent,
Voorzitter van het College.

F. SCHINS,
Procureur général à Gand,
Président du Collège.