



Collège des procureurs généraux

Bruxelles, le 2 avril 2020

**CIRCULAIRE N° 10/2020 DU
COLLÈGE DES PROCUREURS
GÉNÉRAUX PRÈS LES COURS
D'APPEL**

Monsieur le Procureur général,
Monsieur le Procureur fédéral,
Madame/Monsieur le Procureur du Roi,

Madame/Monsieur l'Auditeur du travail,

**OBJET : CORONAVIRUS – Directives du
Collège des procureurs généraux relatives
à la lutte contre les faux magasins en ligne
et les faux sites d'informations**

College van Procureurs- generaal

Brussel, 2 april 2020

**OMZENDBRIEF NR. 10/2020 VAN
HET COLLEGE VAN
PROCUREURS-GENERAAL BIJ
DE HOVEN VAN BEROEP**

Mijnheer de Procureur-generaal,
Mijnheer de Federale Procureur,
Mevrouw/Mijnheer de Procureur des
Konings,
Mevrouw/Mijnheer de Arbeidsauditeur,

**BETREFT: CORONAVIRUS – Richtlijnen
van het College van procureurs-generaal
inzake de strijd tegen de fake webshops
en de fake news sites**

1. CADRE LEGISLATIF OU REGLEMENTAIRE ET OBJECTIF DE LA COL

La police fédérale (DJSCOC/i2-Service recherche Internet) mènera des patrouilles actives sur Internet dans les semaines à venir dans les magasins en ligne qui proposent à la vente des médicaments ou du matériel médical contrefaits et sans valeur qui soi-disant offrent une protection contre la pandémie de coronavirus.

Elle pistera également les sites Web en ligne qui diffusent de fausses informations sur le COVID-19 et sur les moyens de prévenir les infections ou de les traiter.

2. EXPLICATION SUCCINCTE DU CADRE LÉGISLATIF OU RÉGLEMENTAIRE

1. Faux magasins en ligne

L'exploitation de ces magasins en ligne est punie par le Code pénal pour (tentative) (d') escroquerie sur Internet et pour violation de l'article 145 §3bis de la loi sur les communications électroniques (utilisation de réseaux ou de services de communications électroniques en vue de causer des nuisances ou des dommages).

2. Faux sites d'informations

La diffusion de fausses informations n'est pas punissable en soi. Par conséquent, en principe, le parquet fédéral n'émettra aucune demande de blocage de ces sites. De plus, le reproche d'une censure existe.

3. DIRECTIVES

3.1 Ministère public

3.1.1. Magistrats

1. Faux magasins en ligne

Si la DJSOC trouve un faux magasin en ligne contenant une offre de matériel médical contre le COVID-19, elle rédige un procès-verbal initial, que les sites soient hébergés sur un serveur en Belgique ou à l'étranger et qu'il s'agisse ou non de domaines .be ou .eu.

1. WETGEVEND OF REGELGEVEND KADER EN DOELSTELLING VAN DE COL

De federale politie (DJSCOC/i2-Dienst internetrecherche) zal de komende weken actieve internetpatrouilles voeren naar online webshops die nagemaakte en waardeloze medicijnen of medisch materiaal te koop aanbieden die zogezegd bescherming bieden tegen de Corona-pandemie.

Zij zal eveneens speuren naar online websites die fake news verspreiden over COVID-19 en de manieren om besmettingen te voorkomen of behandelen.

2. KORTE TOELICHTING VAN HET WETGEVEND OF REGELGEVEND KADER

1. Fake webshops

Het exploiteren van dergelijk webshops is strafbaar wegens (poging tot) oplichting via internet en wegens inbreuk op artikel 145 §3bis Wet Elektronische Communicatie (het gebruik van elektronische communicatienetwerken of -diensten om overlast of schade te veroorzaken).

2. Fake news sites

Het verspreiden van onjuiste nieuwsberichten is op zich niet strafbaar. Het federaal parket zal daarom in principe geen vorderingen tot strafrechtelijke blokkering van dergelijk sites afleveren. Bovendien dreigt het verwijt van censuur.

3. RICHTLIJNEN

3.1 Openbaar Ministerie

3.1.1. Magistraten

1. Fake webshops

Indien DJSOC op een Fake Webshop stoot met medisch materiaal tegen COVID-19, maakt het hiervan een aanvankelijk proces-verbaal op, ongeacht of de sites gehost worden op een server in binnen- of buitenland en of het al dan niet .be of .eu domeinen betreft.

Dans presque tous les cas, il sera impossible de localiser l'infraction et les suspects sur le territoire d'un arrondissement judiciaire spécifique. Le parquet fédéral est donc compétent pour prendre les mesures d'enquête adéquates sur base de l'article 47duodécies C.i.Cr.

Le parquet fédéral rédigera un réquisitoire sur la base de l'article 39bis du Code d'instruction criminelle en vue de bloquer les noms de domaines de ces sites. Pour les domaines .be et .eu, ce réquisitoire sera adressé à DNS.be ou à EURid dont les registres sont établis en Belgique et qui gèrent l'attribution de ces noms de domaines. En conséquence, ces noms de domaines seront supprimés et ne seront donc plus disponibles dans le monde entier. Pour les autres « top level domains », en d'autres termes les domaines de premier niveau tels que .com ou .org, dont les registres sont établis à l'étranger, le réquisitoire sera adressé aux fournisseurs d'accès Internet belges. Ceux-ci veilleront à ce que les utilisateurs belges d'Internet qui cliquent sur ce domaine dans leur moteur de recherche ne soient pas redirigés vers la boutique en ligne, mais vers une page STOP des autorités belges. En d'autres termes, le domaine même existera toujours, mais il ne sera plus accessible à l'internaute belge moyen.

Le procureur fédéral enverra le réquisitoire à la DJSOC pour exécution, et cette dernière transmettra ensuite au parquet fédéral un procès-verbal subséquent concernant l'exécution du blocage.

Vu la capacité de recherche policière disponible, aucune enquête pénale ultérieure ne sera en principe menée ; l'objectif principal étant avant tout de mettre ces sites hors service.

x x
x

Dans le cadre des dossiers de « faux magasins en ligne », l'action publique sera, pendant la période de crise COVID-19, toujours exercée par le parquet fédéral.

Par conséquent, lorsque le parquet local prend connaissance d'un fait qui fait l'objet de la présente circulaire, par exemple de

In quasi alle gevallen zal het onmogelijk zijn om het misdrijf en de verdachten territoriaal te lokaliseren in een specifiek gerechtelijk arrondissement. Het federaal parket is dus bevoegd om onderzoeksmaatregelen te nemen krachtens artikel 47duodécies Sv.

Het federaal parket maakt een vordering krachtens artikel 39bis Sv op tot blokkering van de domeinen van deze sites. Voor de .be en .eu domeinen wordt deze vordering gericht aan de in België gevestigde Registry's DNS.be of EURid die de uitgifte van deze domeinen beheren. Hierdoor worden deze domeinen geschrappt zodat zij wereldwijd niet meer beschikbaar zijn. Voor de overige 'top level domains', dit zijn de top level domeinen (zoals .com of .org) waarvan de Registry in het buitenland gevestigd is, wordt de vordering gericht aan de Belgische internetleveranciers. Zij zorgen ervoor dat hun Belgische internetgebruikers die in hun zoekmachine op dit domein klikken, niet worden doorgeschakeld naar de webshop, maar naar een stoppagina van de Belgische overheid. Het domein zelf blijft m.a.w. nog bestaan, maar is niet langer bereikbaar voor de modale Belgische internetgebruiker.

Het federaal parket stuurt de vordering naar DJSOC voor uitvoering. DJSOC bezorgt het federaal parket een navolgend proces-verbaal van de uitvoering van de blokkering.

Gelet op de voorhanden zijnde politionele onderzoekscapaciteit, wordt in principe geen navolgend strafonderzoek gevoerd; overigens is het offline halen het hoofddoel.

x x
x

Het Federaal Parket zal steeds de strafvordering uitoefenen in het kader van de dossiers van fake webshops tijdens de periode van het coronavirus COVID-19.

Bijgevolg, wanneer het lokale parket in kennis wordt gesteld van een in deze omzendbrief vermeld feit, bijvoorbeeld COVID-19-fake

l'existence de faux magasins en ligne COVID-19 ou de faux sites d'informations COVID-19 qui peuvent faire l'objet du blocage décrit ci-dessus, ou encore lorsqu'une victime déclare une infraction commise (comme une escroquerie après une commande sur un faux magasin en ligne) ou un citoyen vigilant signale la présence en ligne d'un faux magasin en ligne ou d'un faux site d'informations Covid-19, il ouvrira un dossier pénal qu'il notifiera au parquet fédéral.

Le parquet fédéral se saisira du dossier et exercera l'action publique.

2. Faux sites d'informations

À titre exceptionnel et s'il est bien documenté, un premier procès-verbal peut être rédigé si le faux site d'informations diffuse des informations exclusivement ou principalement sur le COVID-19 qui pourraient explicitement mettre en danger la santé publique. Le procès-verbal initial fera alors référence à l'infraction pénale prévue par l'article 145 §3bis de la loi sur les communications électroniques (l'utilisation de réseaux ou de services de communications électroniques pour causer des nuisances ou des dommages, en l'occurrence un préjudice à la santé du visiteur du site et, par extension, à la santé publique).

Pour la suite de la procédure pénale, il est fait référence à ce qui est décrit ci-dessus sur les faux magasins en ligne.

Il est important de savoir que dans de tels cas, une demande de blocage d'un nom de domaine ne peut être faite verbalement avec une confirmation écrite par la suite. Un réquisitoire écrit de blocage doit donc être rédigé immédiatement.

3.1.2. Personnel

Pas de directives particulières

3.1.3. ICT

Pas de directives particulières

webshops of -fake nieuwssites die voor de hierboven beschreven blokkering in aanmerking kunnen komen, of wanneer een slachtoffer aangifte doet van een gepleegd misdrijf (zoals oplichting na een bestelling op een fake webshop) of een alerte burger een op het internet aanwezige COVID-19-fake webshop of -fake nieuwssite meldt, dan zal dit parket een strafdossier openen en bij het Federaal Parket aanmelden.

Het Federaal Parket zal dit dossier behandelen en de strafvordering uitoefenen.

2. Fake news sites

Uitzonderlijk en als dit goed gedocumenteerd wordt, kan toch een aanvankelijk proces-verbaal gemaakt worden als de fake news site uitsluitend of hoofdzakelijk informatie verspreidt over COVID-19 die expliciet de publieke volksgezondheid in gevaar kan brengen. Het aanvankelijk proces-verbaal zal dan verwijzen naar de strafrechtelijke inbreuk op artikel 145 §3bis Wet Elektronische Communicatie (het gebruik van elektronische communicatienetwerken of -diensten om overlast of schade te veroorzaken, in casu schade aan de gezondheid van de bezoeker van de site en bij uitbreiding de publieke volksgezondheid).

Voor het vervolg van de strafprocedure, wordt verwezen naar wat hierboven bij de Fake Webshops is beschreven.

Het is belangrijk om te weten dat een vordering tot blokkering van een domeinnaam in dit soort gevallen niet mondeling kan gebeuren met schriftelijke bevestiging achteraf. Er dient dus onmiddellijk een geschreven vordering tot blokkering opgesteld te worden.

3.1.2. Personeel

Geen bijzondere richtlijnen

3.1.3. ICT

Geen bijzondere richtlijnen

3.1.4. Statistiques

Pas de directives particulières

3.1.5. Manuel de qualifications et nomenclature

Pas de directives particulières

3.2. Services de police

Lorsque la police locale ou une police judiciaire fédérale est saisie d'une plainte relative aux faits visés dans la présente circulaire, le service de police auprès duquel la déclaration/le signalement a été effectué(e) transmettra directement ces informations à la police fédérale (Service central DJSOC/i2 - recherche Internet) pour permettre à ce service de poursuivre l'enquête sur le contenu du site Web signalé.

Le cas échéant, DJSOC/i2 prendra contact avec le parquet fédéral.

Si le parquet fédéral, après concertation avec la DJSOC/i2, estime qu'un blocage du site Web est souhaitable et possible d'un point de vue légal, la DJSOC/i2 rédigera un procès-verbal pour le parquet fédéral et poursuivra son travail selon la procédure décrite ci-dessus.

4. Magistrat de référence

Pendant les heures de travail, la Cyber Unit du parquet fédéral sera chargée de traiter les demandes de blocage des domaines décrits ci-dessus par la DJSOC. En dehors des heures de travail (nuit - week-end) ou si les membres de la Cyber Unit sont injoignables, le magistrat fédéral de garde se chargera de cette tâche.

Afin de garder une vue d'ensemble de tous les dossiers qui arriveront de cette manière au parquet fédéral dans les semaines à venir, le magistrat fédéral de service devra signaler tous les nouveaux dossiers au chef de la Cyber Unit, pendant sa permanence.

5. Interprétation, application et évaluation de la présente circulaire

Toutes les questions relatives à l'interprétation

3.1.4. Statistiek

Geen bijzondere richtlijnen

3.1.5. Kwalificatiehandboek en nomenclatuur

Geen bijzondere richtlijnen

3.2. Politiediensten

Wanneer een klacht aangaande de in deze omzendbrief vermelde feiten aan de lokale politie of de federale gerechtelijke politie wordt voorgelegd, dan zal de politiedienst waar de verklaring/melding werd ingediend, deze gegevens rechtstreeks aan de federale politie (DJSCOC/i2-Dienst internetrecherche) meedelen, teneinde laatstgenoemde dienst toe te laten het onderzoek naar de inhoud van de gemelde website voort te zetten.

DJSOC/i2 zal desgevallend het federaal parket contacteren.

Wanneer het federaal parket, na overleg met de DJSOC/i2, meent dat de blokkering van de website wenselijk is en vanuit wettelijk oogpunt mogelijk is, zal deze politiedienst een proces-verbaal voor het federaal parket opstellen en verder handelen overeenkomstig de voormelde procedure.

4. Referentiemagistraat

Tijdens de werkuren zal de Cyber Unit van het federaal parket instaan voor de verwerking van de aanvragen van DJSOC om tot blokkering van bovenbeschreven domeinen over te gaan. Buiten de werkuren (nacht – weekend) of indien de leden van de Cyber Unit onbereikbaar zouden zijn, zal de federale magistraat met wachtdienst deze taak op zich nemen.

Om een volledig beeld te houden van alle dossiers die in de komende weken op die manier bij het federaal parket binnenkomen, dient de federale magistraat van wacht alle nieuwe dossiers tijdens zijn wachtdienst te melden aan het hoofd van de Cyber Unit.

5. Interpretatie, toepassing en evaluatie van deze omzendbrief

Alle vragen over de interpretatie en de

et à l'application de la présente circulaire sont à transmettre au Service d'appui (sdaomp-corona@just.fgov.be). Ces questions seront examinées et traitées par le groupe de projet mis en place par le Collège des procureurs généraux. Les questions les plus importantes et récurrentes seront publiées sur Ompranet sous la forme d'un « FAQ » spécifique pour le ministère public.

Pour toutes les autres difficultés d'interprétation et d'application des mesures prises par les arrêtés ministériels du 23 et du 4 mars 2020, il convient de se référer au « FAQ » général du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

La présente circulaire sera évaluée au jour le jour en fonction de l'évolution de la situation et des nouvelles mesures prises par le gouvernement. Le cas échéant, elle fera l'objet d'une révision.

6. Modèles

6.1. Ministère public

La Cyber Unit du parquet fédéral a conçu un modèle spécifique de réquisitoire pour le blocage des domaines mentionnés ci-dessus en rapport à la pandémie COVID-19. Ce modèle est joint en annexe la présente circulaire. Sur ce modèle, il suffit de cocher la bonne qualification et le bon destinataire et de remplir le nom de domaine à bloquer.

6.2. Services de police

Pas de directives particulières

7. BPM

Pas de directives particulières

8. Table des matières

1. Cadre législatif ou réglementaire et objectif de la COL
2. Explication succincte du cadre législatif ou réglementaire

toepassing van deze omzendbrief kunnen (via sdaomp-corona@just.fgov.be) worden meegedeeld aan de Steundienst. De door het College van procureurs-generaal in dit kader opgerichte projectgroep zal deze vragen analyseren en verwerken. De antwoorden op de belangrijkste en terugkerende vragen zullen op Ompranet worden gepubliceerd onder de specifiek voor het openbaar ministerie gecreëerde rubriek "FAQ's" (Frequently Asked Questions).

Voor alle andere vragen over de interpretatie en de toepassing van de in de ministerieel besluiten van 23 en 24 maart 2020 vastgelegde maatregelen kan worden verwezen naar de algemene rubriek "FAQ's" van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Deze omzendbrief zal dagelijks worden geëvalueerd in functie van de evolutie van de situatie en de nieuwe door de overheid getroffen maatregelen, en zal desgevallend worden herzien.

6. Modellen

6.1. Openbaar Ministerie

De Cyber Unit van het federaal parket heeft voor de blokkering van bovenvermelde domeinen gelinkt aan de COVID-19 pandemie, een specifieke modelvordering ontworpen. Dit model wordt als bijlage bij deze omzendbrief gevoegd. Op dit model moeten enkel nog de juiste kwalificatie en de juiste bestemming aangevinkt worden en de te blokkeren domeinnaam ingevuld worden.

6.2. Politiediensten

Geen bijzondere richtlijnen

7. BPM

Geen bijzondere richtlijnen

8. Inhoudstafel

1. Wetgevend of regelgevend kader en doelstelling van de COL
2. Korte toelichting van het wetgevend of regelgevend kader

3. Directives	3. Richtlijnen
3.1. Ministère public	3.1. Openbaar Ministerie
3.1.1. Magistrats	3.1.1. Magistraten
3.1.2. Personnel	3.1.2. Personeel
3.1.3. ICT	3.1.3. ICT
3.1.4. Statistiques	3.1.4. Statistiek
3.1.5. Manuel de qualifications et nomenclature	3.1.5. Kwalificatiehandboek en nomenclatuur
3.2. Services de police	3.2. Politiediensten
4. Magistrat de référence	4. Referentiemagistraat
5. Evaluation	5. Evaluatie
6. Modèles	6. Modellen
6.1. Ministère public	6.1. Openbaar Ministerie
6.2. Services de police	6.2. Politiediensten
7. BPM	7. BPM
8. Table des matières	8. Inhoudstafel
9. Historique de la COL (aperçu des révisions)	9. Historiek COL (overzicht van herzieningen)
10. Annexes	10. Bijlagen
<u>9. Historique de la COL (aperçu des révisions)</u>	<u>9. Historiek COL (overzicht van herzieningen)</u>
Non applicable.	Niet van toepassing
<u>10. Annexes</u>	<u>10. Bijlagen</u>
1. Modèle spécifique de réquisitoire pour le blocage des domaines COVID-19	1. Specifieke modelvordering voor de blokkering van COVID-19 domeinen

Bruxelles, le 2 avril 2020

Brussel, 2 april 2020

Le procureur général près la cour d'appel à
Gand, Président du Collège des procureurs
généraux,

De procureur-generaal bij het hof van
beroep te Gent, Voorzitter van het College
van Procureurs-generaal,

Erwin DERNICOURT

Le procureur général près la cour d'appel à
Bruxelles,

De procureur-generaal bij het hof van
beroep te Brussel,

Johan DELMULLE

Le procureur général près la cour d'appel à
Mons,

De procureur-generaal bij het hof van
beroep te Bergen,

Ignacio de la SERNA

Le procureur général près la cour d'appel à
Anvers,

De procureur-generaal bij het hof van
beroep te Antwerpen,

Patrick VANDENBRUWAENE

Le procureur général près la cour d'appel à
Liège,

De procureur-generaal bij het hof van
beroep te Luik,

Christian DE VALKENEER